



# 非凡“十四五” 奋战新征程

## 聚焦县(市、区)两会·垣曲县

# 锚定“一城两区三门户”目标和思路 聚焦“一城一带五基地”战略定位

# 挺膺担当 奋楫前行 加快建设生态美、产业兴、百姓富的“美丽山城、幸福垣曲”

2025年12月27日,垣曲县第十七届人民代表大会第六次会议开幕;12月26日,中国人民政治协商会议第十一届垣曲县委员会第六次会议开幕。两会期间,人大代表和政协委员聚焦改革发展大计,依法履行职责,积极建言献策,为垣曲县经济社会高质量发展贡献智慧和力量。

垣曲县政府工作报告全面系统回顾了2025年和“十四五”时期工作,对《国民经济和社会系统第十五个五年规划纲要(草案)》进行了简要报告,安排部署了2026年工作,号召全县上下锚定“一城两区三门户”目标和思路,聚焦“一城一带五基地”战略定位,挺膺担当、奋楫前行,加快建设生态美、产业兴、百姓富的“美丽山城、幸福垣曲”,奋力谱写中国式现代化垣曲篇章。



▲垣曲县社会治安综合治理中心



▲食用菌产业基地——优质草莓产业园



▲古城水产品交易市场

### 回顾2025年和“十四五”

2025年,垣曲县紧紧围绕“一城一带五基地”战略定位,聚焦“一河一路五大重点领域三十项牵引性工程”项目布局,以改革之勇解难题,以创新之举强动能,以攻坚之势求突破,全县高质量发展和现代化建设取得新成效。预计全县地区生产总值增长8%,增速全市第一;推动建设一批打基础、利长远、增后劲的重大项目,落实了一系列具有标志性、突破性、引领性的关键措施,全县发展既有优势持续拓展、潜在动能不断积蓄。具体体现在:转型升级向新而进,发展动能向效而行,城乡区域协调发展,生态环境持续改善,民生保障可感可及,风险隐患有效化解。

“十四五”时期,垣曲县上下围绕建设生态美、产业兴、百姓富的“美丽山城、幸福垣曲”奋斗目标,守正创新、砥砺奋进,经济社会发展取得历史性成就。

**●综合实力整体跃升**  
全县地区生产总值跨上百亿元台阶,较“十三五”末增长38.5%。一般公共预算收入达到6.9亿元,累计增长74.9%,总量跃居全市第四。规上工业增加值占全市10%,挺进“新程河网垣”集聚区,在运城工业布局中有一席之地。中条山集团、五龙铝业、翌佳环保成功申报为省级重点产业链企业,国矿矿业、海晟科技等骨干企业不断发展壮大,实体经济根基更加稳固。

**●转型发展态势强劲**  
五大基地由顶层设计到建成铸链,牵引县城产业深度转型。全县规模以上农业龙头企业达到16家,农产品精深加工十大产业集群产值达到24.6亿元,年均增长42.4%。新能源、新材料产业加速发展,高新企业数量由2家增加到14家。望仙大峡谷获评国家4A级景区、国家全域旅游示范区创建通过省级验收,垣曲文旅品牌影响力不断提升。

**●改革创新突破前行**  
“五星联动”创评“文明之星”经验做法获全国推广。财政管理绩效综合评价突破全国前100名,全省前10名。社区管理体制综合改革试点全面完成。医保、社保、公积金等146项高频政务服务事项实现“跨省通办”。政改机构改革、事业单位重塑性改革顺利完成,国资国企、农业农村、开发区、营商环境等重点领域改革取得明显成效。

**●城乡面貌焕发新颜**  
城市建成区面积不断拓展,城镇化率达到60%以上,位居全市前列。公共体育场馆全民健身中心、滨河公园建成投用,城市道路、供水、供热、供气、通信等基础设施不断完善。乡村、镇高效运行,寄递物流服务实现行政村全覆盖。累计建成高标准农田15.9万亩,打造精品示范村4个,提升升级村25个,乡村振兴示范村6个。垣曲高速公路运行,黄河一号旅游公路全线贯通,累计改建农村公路211公里,71个建制村全部通硬化路,荣获“四好农村路”全国示范县称号。空气质量稳居全市前列,国考断面水质保持优良水体,获评国家生态文明建设示范区、“中国天然氧吧”县。

**●民生福祉有力增进**  
民生财政支出占比年均保持在80%以上。城乡居民人均可支配收入由30297元、9401元分别增长到41049元、15054元,累计增长35.5%、60.1%。粮食播种面积和总产稳定在33万亩、1.7亿斤以上,牢牢守住了粮食安全底线。累计投入各级衔接补助资金6.6亿元,匹配项目693个,带动脱贫劳动力稳定增收。就业、教育、医疗、养老、社保等民生事业全面发展。办成了全城公交免费、下调居民集中供暖收费标准等一系列民生实事,得到了社会各界广泛好评。

本版策划 雷哲侠  
责任编辑 付炎 校对 孙勇  
本版照片由垣曲县融媒体中心提供

2026年是“十五五”规划开局之年,也是推动垣曲高质量发展和现代化建设的关键一年。重点做好以下六方面工作:

### 做强“五大基地”,更大力度锻造增长引擎

**深入拓展铝镁精深加工基地。**支持北方铜业加快实施铜铝矿深部绿色智慧开采、智能矿山数字化建设等项目,全力推动再生资源综合利用产业园、PCB电路板等关键项目,着力构建“铜开采冶炼—精深加工—终端应用”产业链。支持五龙铝业实施竖罐炼镁等技改项目,加速金属镁产能释放;紧盯新能源汽车、电动自行车、氢储运等重点领域,积极招引镁合金轻量化零部件研发制造、镁基氢能材料等项目,力争金属镁精深加工迈出实质性步伐。

**深入拓展尾矿资源综合利用示范基地。**坚持“产学研用”一体推进,重点支持华北重工装配式建材、铭敏保温一体板、舜王砂业等企业扩大产能,加快推进桥梁集团固废综合利用产业园、铜尾矿减排及综合利用EOD项目,持续跟进建基新材料、有价元素提取等重点领域,推动尾矿综合利用差异化发展。

**深入拓展新能源产业基地。**加快抽水蓄能电站一期、二期和中电光伏二期、能科分散式风电、华馨屋顶光伏、威铂独立储能等在建项目建设进度,加紧国电投、中电建、广东粤海等总装机容量260兆瓦的5个核准项目手续办理,加大鹏辉力储能电站、彩虹锂电独立储能等重点项目招引力度,持续扩大新能源产业规模,探索引进能源岛、虚拟电厂、新能源数据建设等项目,推动新能源产业提质增效。

**深入拓展国家粮食产业园基地。**优化政策体系,制订新的食用菌产业发展三年行动方案,完善食用菌产业发展扶持政策,激发产业发展活力。推进菌种研发,深化与山西农大等高校合作,着手建立本土制种企业,提升菌种供给自主化和安全性,深化产品加工,以农食融合为方向,开发香菇菌、猴头菌膏丸、灵芝酒等深加工产品,提高产品附加值。畅通销售渠道,依托食用菌综合服务中心和乡村e镇,打造高标准线上销售平台;扩大产品出口,稳定韩国、马来西亚等亚洲市场,开拓俄罗斯等欧洲市场,形成稳定的线上线下和国内国际市场销售渠道。

**深入拓展黄河金三角文旅康养基地。**持续实施文旅康养“12345”工程,提升“县城—古城—历山”精品旅游线路,推动历山景区、望仙大峡谷景区提档升级。加快白鹤考古科研方舱基地项目建设,打造集考古发掘、科研培训、旅游研学于一体的示范基地。接续打造休闲野炊、休闲垂钓、观光采摘等旅游小景,丰富和串联全域旅游资源。

### 扩大有效需求,更大力度激发内生动力

招引更高质量的项目。围绕“市场有需求、供给有缺口、县城有优势、产业有基础、经营主体有实力”的要求,瞄准行业龙头企业、上下游配套企业,开展全要素招商。用好专业化、市场化、社会化招商力量,推动政府主导招商向多元化主体联动招商转变。把好项目实地考察关、政策关、准入关,提高落地项目质量。完善招商引资“全生命周期”服务链条,提升项目落地率、转化率。

### 展望2026年

**扩大更有效的投资。**围绕国家一揽子增量政策、黄河流域生态保护和高质量发展重大战略,聚焦产业转型、能源革命、基础设施等重点领域,持续谋划储备重大项目好项目,有效务实投资支撑。争取中央预算内投资、专项债券、超长期国债支持,精准做好土地、用能、资金、环境容量等要素供给,高效保障项目建设需要。坚持“一项项目一方案”,用好领导包联、专班推进等工作机制,确保续建项目一季度全部复工,新建项目开工率一季度达到40%以上,上半年达到80%以上。

**激发更具潜能的消费。**支持工业、交通运输、能源电力等重点领域设备更新。推动消费品“以旧换新”,开展促销活动50场以上,撬动更多汽车、家电、家装、数码产品等行业消费。发展健康养老、体育赛事、演艺等多元消费,繁荣首店经济、体验经济、网红经济,培育数字消费、绿色消费新业态。健全乡村e镇运营体系,壮大电商市场主体,力争新增电商龙头企业3家以上,电子商务交易额增长10%以上。完善县城商业体系,构建“一刻钟”便民生活服务圈。

**打造更富活力的营商环境。**深耕开发区主阵地,加强日常运营管理,加大“熟地”储备,盘活低效用地,提升基础保障能力,深化“三化三制”改革,推进市场化运营分离,选聘专业化高级管理人员人才,创新外资利用方式,激发开发区发展活力,推进“高效办成一件事”政务服务综合窗口改革,推广应用涉企政策“一站式”综合服务平台,推动更多惠企政策“一网通办”“免申即享”“精准直达”,严格规范涉企行政检查,推进“综合查一次”联合执法,减少重复检查,减轻企业负担。常态化解决好账款拖欠问题,深入整治“吃拿卡要”等不良风气,切实维护市场主体合法权益。

### 聚焦“三农”发展,更大力度推进乡村振兴

**增强粮食生产能力。**加强耕地保护,推进华峰乡等9个乡镇15个行政村补充耕地项目,实施2.3万亩高标准农田建设,坚决守住耕地“数量红线”和“质量红线”。稳定粮食面积,确保粮食播种面积保持在33.3万亩以上,产量达到1.8亿斤以上。深入开展粮油作物单产提升行动,推广小麦玉米“两晚两增”、晚播小麦“四补一促”等栽培技术,促进大面积增产增收。

**推进小农户与现代农业有机衔接。**促进中药材标准化发展,打造2000亩枣、1000亩白术标准化基地,建设300亩地道种中药材试验示范基地,推动500亩连翘种植基地GAP认证。稳定畜禽养殖规模,加强生猪产能调控,实施历山现代化多功能肉羊养殖基地、古城标准化肉鸡养殖基地等项目,推动畜牧健康养殖。壮大特色产业养殖,实施古城黄河鱼产业链,推广舜王锦鲤养殖、华峰陈堡渔业养殖休闲观光项目,扩大娃娃鱼、大闸蟹、南美白对虾等特色养殖规模。统筹加强核桃、花椒、小米、艾草等特色农产品管理,强化品牌塑造和产品销售,持续提升“垣汁味城”区域公用品牌,推进中药材、面粉、蜂蜜等农产品绿色认证,推动酸枣、蜂蜜等农产品纳入全国名特优新农产品目录。

**提升乡村治理水平。**加强基层党组织建设,实施好村“两委”换届工作,选优配强村级班子。进一步完善村务公开和民主议事制度,支持农民群众多渠道参与村级议事协商。统筹建立常态化防止返贫致贫机制,扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,持续深化农村综合改革,强化农村精神文明建设,持续改善农村人居环境,不断提升乡村品质。

**提升城市功能品质。**持续实施城市更新行动,完善基础设施和公共服务,实施新南北路雨污分流及供水改造、东环南路改造、供热管网扩建等工程,持续推动老旧小区改造,有序推进背街小巷提升,进一步提升城市承载力。深化城市精细化管理,集中整治户外堆放、占道经营、违规建设、违章搭建等行为,专项清理废弃路灯、线杆、网线,精细管理绿地绿化系统,不断提升城市品质。

### 统筹城乡全域,更大力度推动协调发展

**推进和美乡村建设。**完成11个乡镇国土空间规划,51个行政村规划审批批复,强化规划执行,促进乡村产业、基础设施、公共服务一体化。持续推动农村人居环境整治提升,分类梯次推进农村生活污水治理管控,完善垃圾收运处置体系,清淤长效管护机制,促进乡村长久干净整洁。实施2个精品示范村、10个提档升级村建设。新建高压线路28.4公里。

**促进城乡融合发展。**深化城乡学校共同体、紧密型县域医共体、养老服务联合体建设,促进公共服务普惠共享。推动公交线路向行政村延伸,推进“客货邮”一体化发展。持续跟进侯济铁路、阳运高速项目,加快推进国道241线垣曲段改线工程,实施里家至上庄段道路改建、华峰乡毗邻村庄联网道路、14.3公里较大大口规模自然村通硬化路等工程,加快打造多式联运、互联互通的综合交通新格局。

**厚植绿色发展根基。**深入开展夏季臭氧污染防治、秋冬季大气污染防治专项行动,巩固提升空气质量改善成果;常态化开展“清四乱”专项行动,强化入河排污口监管,确保零清河、板湖国考断面保持优良水体;扎实开展重金属环境安全隐患排查整治行动,保障土壤环境总体安全。实施零清河清源村段河道治理、古城镇小流域综合治理提质增效等工程,治理水土流失面积3万亩以上。推广装配式建筑,推动绿色建筑绿色低碳技术系统化应用,加快形成绿色生产生活方式。

### 彰显为民情怀,更大力度保障改善民生

**促进就业增收。**坚持就业优先政策导向,发挥零工市场、零工驿站、镇级就业服务站等平台功能作用,促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。开展百行百业大规模职业技能提升行动,推动劳务品牌建设提档升级,着力解决结构性就业矛盾,持续拓展就业增收空间。

**发展优质教育。**落实幼儿园学前一年免费教育政策,规范办园管理,提升保教质量,促进学前教育普及普惠发展。实施毛家小学、新城初中、蒲掌小学、中心小学改扩建工程,促进义务教育优质均衡发展。实施垣曲中学学生宿舍楼新建工程,深化高中课程改革与教学模式创新,促进高中教育内涵式、高质量发展。优化职业中学专业设置,加强综合高中试点建设,深化与西安外国语大学合作,积极申办省级、国家级技能大赛,促进职业教育质量持续提升。统筹加强校园治安、交通、消防、食品等领域安全管理,做好防溺水、防欺凌、防诈骗、防生电诈等工作,坚决筑牢校园安全稳定底线。

**强化社会保障。**开展“社保服务进万家”行动,促进灵活就业人员、新业态从业人员参保扩面。健全多层次医疗保障体系,推进支付方式改革,打击欺诈骗保行为,着力提升医保治理效能。完善低保、特困、刚性支出困难家庭扶持措施,常态化做好育儿补贴审核发放,推动公办示范性综合托育机构稳定运营。健全完善乡村三级养老服务网络,扩大无障碍环境建设和适老化改造范围,提高居家和社区基本养老服务品质。

**推进文化惠民。**深入实施“五个一批”文化惠民工程。深度挖掘垣曲历史文化和优秀传统文化时代价值,推出一批文艺精品力作。健全历史文化名城运营管理机制,优化场馆功能布局,统筹加强文物保护利用和文化遗产保护传承,实施古城文庙、关帝庙、关帝庙戏台、长直平舞台等文物保护单位修缮工程,完成世纪广场化石出土环境整治、洽滩玉皇庙消防工程。

### 树牢底线思维,更大力度统筹发展安全

**积极稳妥防范化解重点领域风险。**构建政府债务管理长效机制,坚决遏制新增隐性债务,严防虚假化债。加大金融支持力度,全链条防范打击非法金融活动,维护良好市场秩序。因城施策推动房地产调控,去库存、优供给,支持房地产企业合理融资需求,防范新增逾期交付风险,有序推动安全、舒适、绿色、智慧“好房子”建设。

**毫不放松抓好安全生产。**严格落实“三管三必须”要求和各项监管制度,以非煤矿山为重点,统筹冶金工贸、危险化学品、燃气、道路交通、消防等重点行业领域和高层建筑、学校、大型商超、集贸市场等人员密集场所,强化风险隐患排查整治,坚决防范和遏制重大事故发生。加快重点行业安全生产标准化建设和智能化改造,加快推进地质灾害避险搬迁工程治理,强化应急管理和信息化建设,提高应对极端天气能力和自然灾害防范治理能力。

**坚决维护社会大局稳定。**坚持和发展新时代“枫桥经验”,扎实开展基层矛盾排查化解,推进信访工作法治化,加强综治中心规范化建设。强化社会心理疏导,严防极端恶性事件发生。常态化开展扫黑除恶,依法打击各类违法犯罪活动,加强食品药品安全链条监管,确保人民安居乐业、社会安定有序。



▲国网新源垣曲抽水蓄能电站下水库大坝



▲中核垣曲独立储能项目



▲北方铜业数字化大楼



▲华兆住工(运城)装配建材发展有限公司年产160万立方米AAC装配式建材生产车间



▲镁合金增强碳纤维一体板生产线



垣曲县城鸟瞰



▲高质量国家级水利风景区



▲文旅新地标——古城博物馆



▲垣曲县历史文化中心