

| 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 |

深刻认识五年规划彰显的制度优势

王一鸣

习近平总书记指出：“今年是‘十四五’规划收官之年，要在加緊落实规划目标任务的同时，适应形势变化，把握战略重点，科学谋划好‘十五五’时期经济社会发展。”五年规划并非中国独有，也不是中国首创，然而坚持持续编制和实施五年规划的唯有中国。五年规划已经成为我国社会主义现代化建设特色鲜明的实践，深嵌于中国特色社会主义制度之中。由此形成的坚持党中央集中统一领导、集中力量办大事、有效市场和有为政府相结合、“一张蓝图绘到底”和坚持全国一盘棋的制度优势，有力推动了我国经济社会发展，综合国力提升、人民生活改善，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。面向未来，坚持好、发挥好五年规划的制度优势，对于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大意义。

坚持党中央集中统一领导的制度优势

习近平总书记指出：“用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。”自1953年实施第一个五年计划起，我国已经持续编制和实施了14个五年规划（计划）。坚持党中央集中统一领导，确保了规划在编制中充分体现党的战略意图，也确保规划实施中能够有效调动和汇聚各方力量，为把我国从一个积贫积弱的农业国建设成为世界第一制造业大国、世界第二大经济体并向全面建成社会主义现代化强国目标迈进提供了坚强保障。

新中国成立之初，我国的基本国情是“一穷二白”，工业基础十分薄弱，“一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造”。为了改变这一面貌，我们党致力于实现“使中国由农业国变为工业国”的宏伟目标，把落后的农业大国建设成为社会主义现代化国家。1951年，党中央决定编制第一个五年计划，并于1953年付诸实施，通过确立和实施重工业优先发展战略，建设156项重点工程等，为我国的工业化奠定初步基础。此后，除了国民经济调整时期外，我国持续编制和实施了“二五”至“五五”计划，对建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，把我国从一个农业大国转变为一个初具规模的工业化国家发挥了重要作用。

改革开放后，我们党对我国社会主义现代化建设进行新的部署，明确提出“三步走”战略。党的十四大确立了建立社会主义市场经济体制的改革目标。五年规划的功能、内容和形式也相应调整。“六五”计划将国民经济计划更名为“国民经济和社会发展规划”，“十一五”规划将“计划”更名为“规划”。五年规划在推进社会主义现代化建设、引领经济社会发展中所起的作用更加凸显。这个时期，中国经济发展进入快车道，国内生产总值先后超过意大利、法国、英国、德国，2010年超过日本，成为世界第二大经济体，跨入上中等收入国家行列，社会主义现代化建设的物质基础更加巩固。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。党的十九大确立了将实现第二个百年奋斗目标分为两个阶段安排的战略部署。党的

二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的宏伟蓝图。习近平总书记亲自担任“十三五”“十四五”规划建议文件起草组组长，亲自谋划、亲自推动五年规划编制工作。“十三五”规划建议聚焦全面建成小康社会目标，强调必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。“十四五”规划建议以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，围绕创新驱动、产业升级、绿色发展等重大战略作出系统部署，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了行动指南。这个时期，在五年规划的引领下，我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上新的大台阶，开创了中国式现代化的崭新局面。

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。党中央集中统一领导在五年规划编制和实施中发挥了定海神针作用。每一次编制五年规划，党中央都提出关于制定五年规划的建议，阐明经济社会发展指导方针、主要目标和重点任务，把党的主张转化为国家意志。在编制过程中，我们党广泛征求社会各界意见，充分吸收民智民意，使五年规划充分反映专家意见、群众智慧、社会期盼，凝聚全社会共识，激发全体人民奋斗力量。在实施过程中，党发挥总揽全局、协调各方的作用，保证规划高效实施。总之，我们通过五年规划这一治国理政方式，凝聚起广大人民群众的智慧，形成推进中国式现代化势不可挡的磅礴力量。

集中力量办大事的制度优势

习近平总书记指出：“我们最大的优势是我国社会主义制度能够集中力量办大事。这是我们成就事业的重要法宝。”集中力量办大事是我国“赶上时代”、自立于世界民族之林的战略选择。新中国成立之初，为尽快改变落后面貌，我们通过实施五年计划，将有限人力、物力、财力集中起来推动工业化，在“人均钢铁产量只够打一把镰刀”的条件下，在较短时间里建成了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。改革开放后，通过实施五年规划调动各方面资源和力量，保障实施“三步走”战略。“七五”时期，我国基本上解决了人民温饱问题；“九五”时期，人民生活总体达到小康水平；“十一五”时期，我国实现了从进入下中等收入国家行列向进入上中等收入国家行列的跨越。党的十八大以来，五年规划对引领经济社会发展的作用更加凸显。“十三五”时期决胜全面建成小康社会取得决定性成就，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。即将收官的“十四五”规划，引领我国经济规模稳步增长、质量显著提升、结构持续优化，推动全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。可以说，正是集中力量办大事的制度优势，才使我国实现了跨越式发展，用几十年的时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程，彰显出强大的制度优势。

集中力量办大事，集中力量是前提，集中优

势资源才能办大事、办成大事。新中国成立以来，我国之所以能够在重大工程建设、重大科技攻关、精准脱贫攻坚、推进绿色发展、防范化解重大风险等方面取得一系列重大成果，关键在于发挥集中力量办大事的制度优势。近年来，在科技创新领域，面对个别国家的“脱钩断链”和“小院高墙”，正是依靠集中力量办大事的制度优势，加快健全新型举国体制，强化国家战略科技力量，整合优势科技资源，开展关键核心技术联合攻关，我国在量子科技、生命科学、物质科学、空间科学等领域取得一批重大原创性成果，全球创新指数排名跃升至第十位，实现高水平科技自立自强的步伐明显加快。当前，世界百年变局加速演进，不稳定、不确定、难预料因素增多。面对更加严峻复杂的外部环境，更需要用好集中力量办大事的制度优势。

五年规划是集中力量办大事的重要实现形式。五年规划按照中国式现代化的顶层设计，确定每个五年期的发展目标、重点任务、重大工程和重要举措，也就是明确每个阶段的“大事”。在此基础上，通过专项规划、区域规划，形成“施工蓝图”，并动员各方面资源向重点领域和关键环节汇聚，引导各类资源高效优化配置，促进全社会协同发力，也就是要办成“大事”。同时，通过持续编制和实施五年规划，保持中国式现代化进程的连续性，一个五年接着一个五年干，不断构筑起中国式现代化的宏伟大厦。

有效市场和有为政府相结合的制度优势

习近平总书记指出：“中长期发展规划既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又能更好发挥政府作用。”改革开放以来，随着社会主义市场经济体制的建立和完善，五年规划的功能、内容和形式也随着时代发展不断调整完善。从性质看，从早期计划经济体制下的指令性计划调整为指导性计划，再调整为社会主义市场经济体制下的战略性、纲领性、指导性规划；从理念看，从追求发展速度转向注重发展质量，再到更加注重促进人的全面发展和社会全面进步；从内容看，从微观经济活动管理转向加强对宏观经济的战略性引领，从经济建设扩展到经济社会发展，再扩展到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局；从指标看，从以经济指标为主，扩展到吸纳更多社会、文化、绿色发展等方面的指标；从实施看，从政府主导转变为有效市场和有为政府相结合。

五年规划是有效市场和有为政府更好结合的重要制度载体。自党的十四大确立社会主义市场经济体制的改革目标以来，五年规划都注重对改革完善社会主义市场经济体制作出部署。比如，《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》强调，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。五年规划将党和国家的发展理念、战略意图、主要目标、重点任务和重大举措统一发布，给经营主体明确的发展方向和

预期；五年规划将发展和改革统一起来，推动发展目标与改革重大举措相结合，既通过改革推动高质量发展，又着力构建高水平社会主义市场经济体制；五年规划加快市场基础设施联通，推动完善要素市场制度和机制，加快构建全国统一大市场，更好发挥市场配置资源的决定性作用。可以说，社会主义市场经济条件下的五年规划是以市场机制为基础，促进有效市场和有为政府更好结合的发展规划。

编制和实施五年规划，是政府更好发挥作用的重要方式。规划是中长期发展之纲。五年规划阐明国家战略意图，明确政府工作重点，优化公共资源配置，引导规范经营主体行为，是政府对经济社会发展的战略引领。不同于短期的宏观调控，这种引领是战略性的，是为实现国家发展目标、从国家整体利益和长远利益出发对中长期经济社会发展进行的总体部署，以推动市场自发作用下的发展过程向有利于实现战略目标的发展过程转换。正是通过五年规划更好发挥政府的“有为”，才能有效推动我国持续向全面建成社会主义现代化强国的目标迈进。

“一张蓝图绘到底”的制度优势

习近平总书记指出：“从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。”一个国家、一个民族要有共同的奋斗目标。中国人民的共同奋斗目标，就是要全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴。五年规划是确保实现共同奋斗目标的重要手段，也彰显了“一张蓝图绘到底”的制度优势。

“一张蓝图绘到底”彰显了着眼长远的战略定力。中国共产党是有着远大而坚定理想的政党，保持战略定力和历史耐心，不断推进强国建设、民族复兴伟业。正是保持这种战略定力和历史耐心，才能让我们不为风高浪急所扰，不为一时一事所惑，向着既定目标迈进。从1953年新中国开始实施第一个五年计划，到今年“十四五”规划即将收官，70多年间国际环境风云变幻，我国发展之路并不平坦。但我们始终以实际行动坚定向前，充分彰显了“一张蓝图绘到底”的战略定力。

“一张蓝图绘到底”彰显了坚持不懈的奋斗精神。全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴，不可能毕其功于一役，实施五年规划是新长征路上的“接力跑”，必须一棒接着一棒跑下去，每一棒都要为下一棒跑出一个好成绩。纵观我国已经实施的14个五年规划（计划），从推进国家工业化到人民生活总体小康，再到全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，五年规划如同历史的刻度，标志着中国现代化的历史进程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民共同奋斗，在中华大地上全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，并将在胜利完成“十四五”规划目标任务基础上，接续实施“十五五”规划，向着第二个百年奋斗

目标坚定迈进。

坚持全国一盘棋的制度优势

2016年1月，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上指出：“‘下好‘十三五’时期发展的全国一盘棋，协调发展是制胜要诀”；在今年4月30日主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会时指出：“要深入研究优化区域布局，促进区域协调发展和巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村全面振兴和城乡融合发展，加快农业农村现代化等方面的有效措施，稳步增加城乡居民收入。”“坚持全国一盘棋，既要考虑‘全局之所需’，把国家发展总目标分解为不同层级、不同类别的子目标，落实到区域规划中，以确保国家发展总目标的实现，又要兼顾‘一域之所能’，实施区域重大战略，推动各区域充分发挥比较优势，深化区域分工，促进各地区找准定位，更好融入国家发展大局。”

坚持全国一盘棋，有利于增强区域发展的协同性、联动性、整体性。我国幅员辽阔、区域差异大，下好发展的全国一盘棋，促进各地区按照比较优势进行分工，可以避免重复建设、同质化竞争与产业结构趋同。改革开放以来，每一个五年规划都高度重视跨区域区域经济社会布局下好发展的全国一盘棋。特别是本世纪以来，党中央先后实施了推进西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、促进中部地区崛起等战略。“十一五”规划纲要明确提出“坚持实施推进西部大开发，振兴东北地区等老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区率先发展的区域发展总体战略”。“十二五”规划纲要进一步强调“实施区域发展总体战略”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在坚持实施区域协调发展战略的同时，高质量推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略的实施，从全局谋划区域，以区域服务全局，区域发展协同性进一步增强，推动形成全国一盘棋发展新格局。

坚持全国一盘棋，有利于推进全国统一大市场建设。构建全国统一大市场，打通制约经济循环的关键堵点，促进人才、资金、技术、数据等生产要素跨区域流动，打破地方保护和市场分割，能够更好形成优势互补、高质量发展的区域区域布局。通过编制和实施五年规划，建设高标准联通的市场基础设施，完善现代物流体系，健全现代商贸流通体系，降低全社会物流成本和交易成本，促进商品要素资源在更大范围内顺畅流动，提高市场运行效率和资源配置效率，能够更好联通国内国际两个市场，为构建新发展格局提供强大支撑。

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，科学制定“十五五”规划使命在肩。面向未来，我们要坚持好、发挥好五年规划的制度优势，让五年规划汇聚起全国人民推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量，把中国式现代化推向更加光明的未来。

（原载2025年10月21日《人民日报》）

党的二十届四中全会是在即将进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画。2025年12月29日，丙戌县十七届人大七次会议审议通过了《丙戌县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，指出要锚定“135”战略定位，建设“山河福地 秀美丙戌”，争当全市“一城两区三门户”建设的排头兵。该纲要紧扣时代发展，从多个维度擘画了丙戌未来发展，既有顶层设计，又有战略举措，为谱写中国式现代化丙戌篇章开辟了一条实践路径。

古魏镇地处县城核心区，地理位置优越，基础设施优良，产业布局科学，生态环境优美，历史文化厚重，国家重点文物保护单位5处，基本公共服务设施俱全，拥有各类市场主体7419家，在建设“一城两区三门户”、建设“山河福地 秀美丙戌”中更应走在前、争一流。

一是树牢新发展理念，提升镇域综合实力。聚焦服务县城发展定位，加大招商引资力度，推动王窑村窑洞民宿产业、客房装修改造项目发展；积极对接文明碎片（北京）文化发展有限公司创作团队，挖掘城隍庙文化元素及故事，优化城隍庙夜市环境，让城隍庙重现昔日繁华。持续开展“绿满古魏”行动，配合做好窑头村污水处理厂建设工作，确保“一泓清水入黄河”。加大农产品品牌建设力度，推进“石韵”“地皇泉”高筋面粉品牌建设，持续做强“北斗七星”品牌苹果工程和永绿蔬菜种植，持续做好特优农产品文章。配合做好兽药镇建设，不断推进镇域经济社会高质量发展。

二是坚持人民至上理念，不断增进民生福祉。积极争取上级资金，推进新村1.58公里排水沟建设，太安、坑头、三道斜、城南四村饮水提升改造，新村、刘原村3.2公里“四好公路”建设。稳步做好南街幼儿园综合利用，西关步行街、北关建材市场提质改造，积极谋划推进王窑

勇创新 立潮头 实干争一流 使命

村养老服务中心二期建设，守牢安全生产、森林防火、生态环境保护、耕地保护等底线工作，扎实做好涉及乡镇的“县十大民生实事”落实工作，不断提高人民群众的幸福感和获得感。

三是学用“千万工程”经验，推进和美乡村建设。重点做好沿山优质苹果种植，沿河2000亩“莲—鱼”立体种养、兴耀村300亩青笋种植和董村大棚杏示范园建设，窑头村100亩设施农业升级改造，持续推进农副产品深加工项目建设，延长产业链条，增加农民收入。依托永乐宫、广仁王庙等文旅资源，发展露营、水上乐园、亲子种植、采摘等，丰富新业态，推进乡村振兴。

四是强化党建引领，推进城乡治理体系和治理能力现代化。坚持党建引领基层治理，持续做好党群服务中心规范化建设；积极探索自建房建设及自建房用作经营房常态化监管办法；依托“古魏讲习堂”平台，通过外聘教师和机关干部轮流登台授课等方式，不断提升干部履职能力；发挥党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用，强化网格化治理效能，积极构建“社区服务中心—社区党委（党总支）—小区党支部—楼栋党小组—党员中心户”组织体系和“网格员（社区工作者）+小区党支部+物业公司+智慧物业平台+居民代表”的工作机制，推进社区治理精细化、智能化，形成共建共治共享的基层治理格局。

号角已吹响，奋斗正当时。古魏镇将团结带领全镇干部群众，以更高的站位、更强的本领、更实的作风，守底线，补短板，强创新，争一流，奋力答好和美乡村建设的古魏答卷。

（作者系芮城县社区服务中心党组书记、古魏镇党委书记）



国企党建与企业文化融合的思考

许莉

国有企业的发展既依靠党建的引领优势，也离不开文化的精神滋养。立足国有企业发展实际，以强有力的举措发挥党建引领效能，推动党建工作与企业文化建设全方位、深层次融入企业改革发展进程，既是全面从严治党的必然要求，也是企业锻造核心竞争力、实现高质量发展的关键之举。

背景及意义

国有企业高质量发展离不开党的建设和企业文化建设。第一，党建工作为企业文化注入“红色基因”，将党的理想信念、方针政策融入企业文化建设之中，确保企业文化与社会主义核心价值观同频共振。第二，党建工作通过发挥组织优势搭建沟通平台，将企业文化中“以人为本”的理念转化为员工关怀、职业发展等具体实践，并以党员先锋模范作用带动企业文化落地，有助于形成“上下一心”的企业发展合力。第三，坚持党建引领，践行企业社会责任，通过参与公益事业，彰显国企担当。

现状及问题

党建工作与企业文化的融合机制尚未健全。当前，多数国有企业缺乏系统性、常态化的融合机制支撑，导致两者之间的融合停留在表面。部分企业将融合工作简单归为党群部门负责，难以将党建工作的具体要求转化为贴合企业发展实际的文化内容。企业协同联动机制缺失，企业内部未建立跨部门的信息共享与工作会商

制度。

融合路径单一、缺乏创新性。国有企业党建与企业文化融合的路径较为传统。多数企业仍以“文件传达、会议学习”等方式推进融合，将党的理论、路线、方针、政策简单照搬进企业文化手册，未结合企业所处行业特点、发展阶段与核心业务进行转化。融合工作过度依赖传统线下活动，形式单一且同质化严重，对年轻员工的吸引力不足。在数字化时代，未能充分利用新媒体渠道，打造线上线下联动的融合载体，融合工作未紧密围绕企业转型升级等核心任务展开。

缺乏科学的融合效果评价体系。当前，国有企业普遍缺乏一套科学、系统、量化的党建与企业文化融合效果评价体系，融合工作“重过程、轻结果”，难以精准衡量成效、发现问题并持续改进。评价工作多由企业内部党建部门或上级单位进行，缺乏多元评价主体参与。未引入员工满意度调查、基层党支部反馈、外部专家评估等方式，难以全面、客观地掌握融合工作的实际效果。评价结果未与企业决策、部门绩效考核等进行有效挂钩，缺乏科学完善的激励机制。

策略及建议

建立健全融合机制，形成持久发展动力。构建“党委统筹+部门协同+全员参与”三级联动机制，将党建工作与企业文化融合纳入企业战略规划，把融合任务细化为可量化的考核指标。同时，完善制度保障体系，把党建引领的价值理念嵌入

《企业文化大纲》《员工行为规范》等制度。

不断创新融合路径，全面激发融合活力。推动“党建+业务+文化”三维融合，围绕企业发展的核心任务设计融合载体，创新线上线下联动的传播载体，线下依托“职工书屋”等阵地，开展红色教育；线上利用企业微信公众号等平台，推送党建与企业文化融合的短视频等，增强对年轻员工的吸引力。深化“党建+服务”融合模式，结合“我为群众办实事”实践活动，把企业文化中的服务理念转化为具体行动。

持续优化评价体系，精准保障融合质效。构建“多元评价+闭环改进”的效果评估体系，打破“自上而下”的单向评价模式。强化评价结果应用，将评价成效与部门绩效考核、员工晋升激励直接挂钩，对融合工作成效突出的部门给予奖励，对表现优秀的员工优先纳入人才库。

新时代国企党建与企业文化的融合，是深化全面从严治党、筑牢企业发展根基的内在要求，是激活文化动能、锻造核心竞争力之必由之路，要锚定“党建引领、文化赋能”发展方向，完善联动机制夯实融合基础，依托创新路径激发融合活力，借助科学评价保障融合质效，推动两者“深度嵌合”。（作者单位：运城高速公路管理有限公司）



本版责编 曹欣怡 校对 李静坤
美编 冯潇楠