

| 深入学习贯彻市委五届十次全会精神 |

新论摘编

留才关键在留心

抓好“六个先行示范”
绘就黄河流域转型发展运城图景

王 婷

黄河流域生态保护和高质量发展，是党中央从中华民族和中华文明永续发展的高度作出的重大战略决策。作为黄河流域生态保护和高质量发展先行区，我市坚决扛起使命担当，将自身发展融入国家战略全局，以创建“黄河流域生态保护和高质量发展先行区”为抓手，坚持系统思维、统筹推进，探索出一条生态优先、绿色发展的新路径。

近年来，市委系统谋划、周密部署黄河流域生态保护和高质量发展先行区创建工作，2025年5月，市委、市政府制订印发了《运城城市创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区实施方案》，创新提出“六个先行示范”。市委五届十次全会将创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区确立为我市“十五五”时期经济社会发展的重点任务之一。这一系列部署，形成了建设“一城两区三门户”与七大战略部署相衔接的系统推进格局，这一实践体系立足转型发展实际，注重相互支撑、协同发力，为破解发展瓶颈、激活内生动力提供了全方位解决方案，彰显了我市以生态保护倒逼转型、以高质量发展引领未来的坚定决心。

一是加强污染防治攻坚，在筑牢生态安全屏障上先行示范。生态筑基，以最严红线倒逼绿色转型。生态是黄河流域发展的底线，更是转型的契机。我市坚决打破资源依赖的路径，将最严生态红线转化为发展高压

线，通过实施严格的环保、能耗、安全标准，倒逼高耗能、高排放企业进行绿色化改造或有序转型升级，通过“腾笼换鸟”腾出空间、优化结构，实现生态保护与产业升级互促共进。

二是推动产业转型升级，在产业强筋，以链式承接重塑竞争优势。产业转型是资源型城市的核心任务，我市摒弃“捡到篮子里都是菜”的粗放式承接，精准推行链式承接发展模式。重点围绕“合汽生材”新兴产业地标，靶向引进产业链上缺失的关键环节和高附加值项目。同时，用数字技术、绿色技术赋能，改造精品钢、铝镁深加工等传统优势产业，让“老树”也能开出“新花”，构建多元支撑的现代产业体系。

三是大力提振消费能级，在文旅融合融合发展上先行示范。消费提质，以文旅融合激活增长引擎。运城拥有深厚的文化底蕴与优质的生态资源，如何将资源优势转化为发展优势？一方面，全力创建关公故里5A级景区、盐湖国家级旅游度假区，精心打造叫得响的运城文旅名片；另一方面，积极培育“首店经济”“夜间经济”等新业态，延伸消费链条。通过这一系列举措，让深厚的文化底蕴和美丽的生态颜值，切实转化为实实在在的消费人流和经济增量，助推服务业扩能提质。

四是全面深化改革开放，在内陆地区对外开放上先行示范。开放聚

能，以制度创新优化发展环境。内陆城市要实现高质量发展，必须向开放要活力。开放不仅是“修路搭桥”的硬件联通，更关键是营商环境的软件升级。为此，我市主动对标先进，推行“标准地+承诺制+全代办”改革，打造一流营商环境；同时积极筹划要素保障机制，探索设立转型发展基金撬动社会资本，推进数据要素市场化配置，持续吸引资本、技术、人才等高端创新要素汇聚运城，为高质量发展注入源源不断的活水。

五是巩固农业领先地位，在推动农业高质量发展上先行示范。农业固本，以科技品牌引领提质增效。农业是运城的传统优势，但发展不能止步于“量大”，更要追求“质优价高”。我市坚持“科技+品牌”双擎驱动，一方面，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，大力推进高标准农田建设，发展智慧农业、有机农业，提升农业机械化、信息化、绿色化水平。另一方面，精心打造“运城面粉”“运城苹果”“运城蔬菜”等区域公用品牌，大力发展农产品精深加工，推动农业从“生产导向”转向“市场与品牌导向”，让传统农业在高质量发展中焕发新生机。

六是完善城乡基础设施，在推进新型城镇化上先行示范。基建托底，以城乡融合夯实发展根基。完善城乡基础设施，推进新型城镇化，是打基础、利长远的民生工程，更是产业落地、人口集聚、消费升级的硬件支

撑。我市聚焦以县城为重要载体的城镇化建设，着力打造智慧城市、韧性城市，构建更高效、更安全、更宜居的城乡空间，为创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区筑牢坚实的基础，让发展设想落地有支撑、群众生活有保障。

需要明确的是，“六个先行示范”绝非孤立存在，而是相互关联、彼此支撑的有机整体；以更高水平的“开放”引入源头活水，以更严的“生态”红线倒逼产业革新，以更优的“承接”策略重塑产业筋骨，并以科技赋能农业、文旅引爆消费、基建夯实基础，共同培育多元化的新动能。这一逻辑链条，从根本上推动经济增长动力从“资源与要素驱动”转向“创新与绿色驱动”，最终实现真正的高质量发展。这种系统思维下的转型路径，精准破解了运城的发展瓶颈，为黄河流域其他城市发展提供了可借鉴的方法。

黄河奔腾不息，转型使命在肩。创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区，是一场久久为功的持久战，更是一次开拓创新的攻坚战。只要我们保持战略定力，以“功成不必在我，功成必定有我”的担当精神，持续深化“六个先行示范”实践，就一定能在黄河之畔走出一条资源型地区高质量发展的“运城新路”，为黄河流域生态保护和高质量发展贡献更多运城智慧、运城力量。

(作者单位：市委党校)

党的二十届四中全会强调，加强人才协作，优化人才结构，促进人才区域协调发展。人才是区域发展的最大变量。当前，不少县域人才工作既面临大城市的虹吸效应，也面临人才难引更难留的困境，人才引进数据看似亮眼，但由于缺乏人才发挥作用的舞台，人才来了又走，流失率居高不下，难以成为县域高质量发展的持续动力。

人才难留折射县域人才工作机制存在问题。有的把招引人才当作硬指标，只看数量不看质量，捡进篮子便是菜，出现“水土不服”问题；有的人岗错配、用非所长，人才难以发挥专业价值，获得感、幸福感大打折扣；有的“只用不育”，缺乏成长支持，职业发展通道不畅，最终热情耗竭、另觅良机。

此心安处是吾乡。得人心者得人才，引才关键在引心。唯有心安方能扎根。如果心不安定，始终认为自己是“外人”，那么就难以全心投入。人

才引进要注重人地相适，统筹考虑人才与地方适配性，使人才发展与地方未来深度绑定，增强人才对地方的认同感、归属感，形成“利益共同体”“情感共同体”，真正安心安业。

留住人才关键是让他们发展有空间、情感有归属。要坚持按需引才、人岗相适，根据地方发展需要精准引才，积极搭建产、学、研、用协同平台，鼓励人才投身地方重点产业与重大项目，让他们在实践中成就事业、体现价值。要建立公开公平、竞争择优机制，打破隐形门槛和人情文化，让人才看到前景、走得通路径。树立尊重人才、爱护人才的鲜明导向，营造开放包容、友善和谐的氛围，关心关爱他们的工作生活，解决他们的后顾之忧，让人才切身感到“被看见、被尊重、被善待”。积极开展地方民俗文化体验、沙龙交流活动，让人才在逐步深入了解中融入地方、爱上地方。

(摘编自《中国组织人事报》)

努力激发民间投资活力

党的二十届四中全会指出，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。民间投资是反映经济活跃程度的风向标，是推动经济发展、稳定整体投资的重要力量。当前，必须立足新发展阶段，准确把握民间投资面临的机遇与挑战，通过破壁清障与完善环境同向发力，充分释放民间投资的潜力与活力，为“十五五”时期经济社会发展注入持久动能。

从政策传导、政府投资基金引导、文化氛围等多维度协同发力，推动更多民间资本投早投小投硬科技。一是增强政策信息的可及性与透明度，通过建立健全统一规范的政策发布和解读机制，将支持民营经济发展的各项方针转化为企业“看得懂、用得上”的操作指南。特别要注重政策制定过程

中的意见征询与实施后的效果评估，确保各项措施精准对接企业发展需求。二是通过设立面向重点领域和关键环节的引导基金，以市场化方式遴选专业投资机构，吸引更多社会资本共同参与对初创型企业、新兴产业、未来产业的早期投资和长期投资，并建立完善的风险分担与利益共享机制，推动形成以政府资金为引导、社会资本为主体的投资格局。三是营造稳定公平可预期的制度环境，持续深化行政审批制度改革，最大限度减少政府对微观经济活动的直接干预，同时强化法治保障，完善产权保护、知识产权维权等长效机制，切实保护企业家合法权益。四是大力培育创新创业文化，通过树立优秀企业家典范、总结推广创新经验等方式，在全社会营造鼓励探索、宽容失败、尊重创造的价值导向，激发企业家敢为人先、开拓奋进的精神力量。(摘编自《学习时报》)

党建引领聚合力 基层治理提效能

白晓璐

基层治理是国家治理的基石，基层稳则大局稳，百姓安则社会安。市委五届十次全会审议通过了《中共运城城市委员会制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)，着重强调“创建新时代党建引领基层治理示范区”。《建议》立足基层治理的基础性地位，鲜明提出坚持大抓基层的工作导向，将建强基层党组织、深化乡风文明建设、排查化解矛盾纠纷等作为关键任务，构成了党建引领基层治理的系统性实践框架。唯有深刻领会、精准把握各项任务的核心要义和实践要求，方能推动基层治理工作走深走实，为现代化建设营造安全、稳定、和谐的良好环境。

建强党的基层组织，筑好基层治理“战斗堡垒”。党的基层组织是基层治理最坚实的“主心骨”，是党的全部工作和战斗力的基础，发挥好党的基层组织的战斗堡垒作用意义重大。一是要坚持不懈抓好理论武装，坚持思想建党、理论强党，推动基层党组织和广大党员学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉用马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。二是要以提升组织力为重点，突出政治功能，优化组织设置，理顺隶属关系，创新活动方式，扩大基层党组织覆盖面和组织覆盖。三是要推动基层党组织服务型党组织建设，以群众满意为根本标准，强化服务意识，常态化开展“社区吹哨、党员报到”行动，推进服务群众工作制度化、长效化，大力推进基层党组织构建服务体系、提高服

务能力、健全服务机制、完善服务保障。

发展壮大集体经济，激活基层治理“源头活水”。要把发展壮大集体经济作为基层党组织一项重大而又紧迫的任务来抓，着力破解集体经济组织发展难题，增强基层党组织的凝聚力，提高服务群众能力，实现有效治理。推行“集体经济+党建”模式，优化顶层设计，始终把建强村党组织作为发展集体经济的首要任务，着力打造政治过硬、本领高强的“硬核队伍”；要深入学习运用“千万工程”经验，持续推进农村人居环境整治，加快补齐基础设施、公共服务等领域短板，打造安全、干净、有序的乡村环境；积极盘活农村集体组织自然资源和经济资源，从实际出发探索发展集体经济有效途径，鼓励开展“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革，增强集体经济发展活力和实力。

深化乡风文明建设，点亮基层治理“精神灯塔”。基层治理既要“塑形”，更要“铸魂”。培育文明乡风、良好家风、淳朴民风有助于改善农民精神风貌，加强农村精神文明建设，提高农村社会文明程度。要强化思想引领，通过开展各类文化教育活动，如道德讲堂、乡村读书会等，推动党的创新理论更加深入人心。社会主义核心价值观广泛践行；丰富文化供给，完善公共文化服务体系，推动优质文化资源直达基层；推进移风易俗，破除封建迷信、大操大办、铺张浪费等不良风气，引导群众树立科学、文明、健康的生活方式；保护乡村文化遗产，坚持保护第一、加强管理、挖掘价

值、有效利用、让文物活起来，创新乡村文化遗产的传承方式，充分发挥其经济价值和社会价值，全面提升文物保护利用和文化遗产保护传承水平。

排查化解矛盾纠纷，筑牢基层治理“第一防线”。基层既是产生利益冲突和社会矛盾的“源头”，也是协调利益关系和疏导社会矛盾的“关口”，要把参与矛盾源头化解、推动健全解纷机制，提升矛盾化解工作实效摆在重要位置，从源头上化解矛盾。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入践行基层社会治理，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，切实把“预防在前、调解优先、运用法治、就地解决”落到实处，实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”；要建立健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、调解、疏导等办法，及时就地解决群众诉求；要把信访作为了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的重要手段，弘扬“四下基层”优良传统，将领导干部下访和群众上访结合起来，从源头上预防化解矛盾纠纷。

提升基础工作成效，打通基层治理“神经末梢”。基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策。习近平总书记强调，要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫。一是要以数字化助推城乡发展和治理模式创新，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系。二是要切实为基层减负，厘清权责链条，破解基层治理中的“小马拉大车”难题，明确基层职责边界，精简流程机制，坚决整治形式主义、官僚主义，让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来。三是要建立科学完备的制度体系，明确各级政府和相关部门的职责分工，确保基层治理工作有序进行，加强对制度的执行和监督，建立动态清理机制，抓实需求导向创新，填补管理空白。

锻造过硬干部队伍，锻造基层治理“硬核铁军”。基层干部作为党和政府联系群众的桥梁和纽带，是推进基层治理的践行者和落实者，其能力素质决定治理成效。优先把好“选人关”，树立科学鲜明的用人导向，全力打造过硬干部队伍，选优配强带头人，提升队伍素质，锤炼优良作风，铸忠诚、重历练、勇担当，锻造基层治理先锋力量。用好“指挥棒”，不断健全考核机制，定期开展考核，突出考增量、考增幅、考贡献，以考促干、凭绩用人，让基层干部能够及时总结工作成效，扬长避短，提高基层治理本领。完善“监督链”，通过干部专项调研、审计巡察、考核考察、工作检查等方式，加强对领导干部监督，落实精准问责、容错纠错等措施，更要注重对基层干部的人文关怀，坚持严管和厚爱结合，营造干事创业良好氛围。

拉大车”难题，明确基层职责边界，精简流程机制，坚决整治形式主义、官僚主义，让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来。三是要建立科学完备的制度体系，明确各级政府和相关部门的职责分工，确保基层治理工作有序进行，加强对制度的执行和监督，建立动态清理机制，抓实需求导向创新，填补管理空白。

锻造过硬干部队伍，锻造基层治理“硬核铁军”。基层干部作为党和政府联系群众的桥梁和纽带，是推进基层治理的践行者和落实者，其能力素质决定治理成效。优先把好“选人关”，树立科学鲜明的用人导向，全力打造过硬干部队伍，选优配强带头人，提升队伍素质，锤炼优良作风，铸忠诚、重历练、勇担当，锻造基层治理先锋力量。用好“指挥棒”，不断健全考核机制，定期开展考核，突出考增量、考增幅、考贡献，以考促干、凭绩用人，让基层干部能够及时总结工作成效，扬长避短，提高基层治理本领。完善“监督链”，通过干部专项调研、审计巡察、考核考察、工作检查等方式，加强对领导干部监督，落实精准问责、容错纠错等措施，更要注重对基层干部的人文关怀，坚持严管和厚爱结合，营造干事创业良好氛围。

基层强则国家强，基层安则天下安。要坚持把推进新时代党建引领基层治理示范区创建作为全市党建“一号工程”，扎实推进“六大任务”，攻难点、破堵点、创亮点，持续筑牢基层战斗堡垒，为建设“一城两区三门户”注入强劲动能，奋力谱写中国式现代化基层实践新篇章。

(作者单位：市委党校)

推动人工智能发展与民生紧密融合

习近平总书记强调，“要加强人工智能同保障和改善民生相结合，从保障和改善民生、为人民创造美好生活的需要出发，推动人工智能在日常工作、学习、生活中的深度运用，创造更加智能的工作方式和生活方式”。这意味着要抓住民生领域痛点问题，加强人工智能在医疗、教育、养老等关系群众切身利益的重点领域深度应用，促进全体人民共享人工智能发展成果。这不仅体现了以人民为中心的发展思想，也对更好利用人工智能提高人民生活品质、打造更有温度的智能社会具有重要意义。

聚焦重点领域，推动人工智能精准赋能。在教育领域，可开发自适应学习系统，实现因材施教、个性化教学；搭建资源共享平台，缩小城乡差距，促进教育公平与创新人才培养。在医疗领域，可考虑推广人工智能辅助诊断，提升基层诊疗能力；借助人工智能技术完善全生命周期健康管理，提高慢病防控与传染病预警能力。在养老领域，推进技术适老化改造，整合医疗照护资源，建设智慧养老服务体系，实现便捷、安全的“一键响应”全方位服务。

聚焦重点群体，推动人工智能普

惠覆盖。智能社会的温度体现在不让任何人掉队，因此必须着力消除数字鸿沟，针对不同群体的特征和需求，提供精细化、定制化的解决方案。比如，为老年人打造智能适老化产品，通过技术升级、优质服务等提升老年人使用体验，助力老年群体共享数字红利；为残疾人开发无障碍应用，如人工智能手语翻译、视障导航等，提升其生活自主性；为相关就业人员开展人工智能普及培训，助力对接数字岗位；利用人工智能为偏远地区居民输送优质民生资源，缩小地域差距，促进服务均等化。由此，在提升人工智能效率的同时增强包容性，确保人们平等、便捷、有尊严地享受智能便利。

聚焦长效发展，夯实“智能向善”制度保障。一要强化顶层设计，以国家政策法规为基础，细化重点民生领域的人工智能应用实施方案和路线图。二要完善激励机制，通过财税优惠、创新支持等方式，引导研发主体将社会效益纳入考量，避免片面追逐经济效益。三要建立协同治理机制，由政府统筹推进标准制定和监管协同，并鼓励行业、公众参与监督，畅通反馈渠道，及时回应社会关切，确保人工智能发展成果更好惠及全体人民。

(摘编自《经济日报》)

本版责编 南 辽 校对 李静坤 美 编 冯潇楠

运城市安全生产委员会办公室关于公布化工和危化品行业安全生产非法违法行为举报方式的公告

为进一步抓实岁末年初危化品安全生产监管，持续保持化工和危化品行业打非治违高压态势，以“零容忍”态度坚决打击化工和危化品行业非法违法行为，维护化工和危化品行业安全生产秩序，确保人民群众生命财产安全，运城市安全生产委员会办公室设立举报电话，热忱欢迎各级各

部门和广大人民群众积极举报化工和危化品安全生产方面的非法违法生产经营行为。

现将举报方式公告如下：
运城市：0359-2091225
举报邮箱：ycsyjzfd@163.com
举报受理单位及地址：运城市应急

管理局 河东东街426号
盐湖区：0359-2278689
河津市：0359-5060951
永济市：0359-8022121
临猗县：0359-4022304
万荣县：0359-4525690
闻喜县：0359-7024812
稷山县：0359-5524228

新绛县：0359-7546219
绛 县：0359-6521116
垣曲县：0359-6022369
夏 县：0359-8539019
平陆县：0359-3522105
芮城县：0359-3033598
运城经济技术开发区：0359-2212350

遗 失 声 明

●不慎将运城市盐湖区伊之舞健身休闲活动中心(统一社会信用代码：92140802MA0L73U89X)营业执照正本丢失，声明作废。

●不慎将姚景浩《出生医学证明》(编号：K140427021，母亲：赵霞，出生医院：万荣县人民医院)丢失，声明作废。

●不慎将陈线线残疾证(证号：14270219430712362243)丢失，声明作废。

●不慎将张子奇《出生医学证明》(编号：O140009023，母亲：吕娜，出生医院：运城市中心医院)丢失，声明作废。