



2026年政府工作报告(摘要)

2026

重点抓好以下八方面工作

(一) 聚焦拓展内需, 全力推动经济稳中提质

◆ **激发有潜能的消费。**坚持惠民生与促消费, 落实城乡居民增收计划和生育养育保障、职工带薪错峰休假等制度。深入实施提振消费专项行动和服务消费提质惠民行动, 激发家政、养老、育幼、文旅、体育等传统消费潜力, 培育首发经济、年轻力经济和绿色消费、健康消费、“人工智能+消费”等新业态新模式。优化“两新”政策实施, 做实中心城区汽车流通消费工作, 促进大宗耐用商品消费升级。创新“文旅商体展赛”相互引流、赋能的消费场景, 打造区域消费中心城市。抓好城市一刻钟便民生活圈全域推进先行区试点建设, 确保星级生活圈拓展至6个县。打造“中华+三晋+河东”老字号品牌矩阵, 推出特色国货潮品。健全多层次农村商贸服务网络, 持续实施农产品上行快件物流补贴, 促进农村消费便利化。强化消费者权益保护, 营造安全友好消费环境。

◆ **扩大有效益的投资。**坚持投资于物与投资于人紧密结合, 持续开展重大项目建设年活动, 抓好300个省市重点工程项目建设。加快山水城融合等标志性项目

推进步伐, 实施市第四实验学校等一批基础性民生项目。抢抓构建全国统一大市场和新一轮产业梯度转移机遇, 深化产业链图谱研究, 精准开展“双招双引”, 提高招商项目落地率和产出比。积极争取超长期特别国债、中央预算内投资、专项债等政策资金, 用好新型政策性金融工具, 抓好政府投资全过程管理, 提高政府投资有效性。稳定民间投资预期, 持续做实向民间资本推介项目工作。

◆ **打造有活力的文旅。**发挥关公故里5A景区带动效应, 梯次推进永乐宫、鹳雀楼等5A创建和A级景区提档升级, 支持盐湖和夏县泗交创建国家级旅游度假区, 做优核心景区集群。探索景区和博物馆IP授权, 引入专业公司等市场化运营模式, 推动文旅业与文创业联动发展。依托非遗、古建、文物等特色资源, 创新推出丰富多元的文娱、赛事活动, 深化“文旅+”业态融合, 优化“吃住游玩购娱”全要素服务。放大《永乐未央》舞剧宣传效应, 持续擦亮“国宝第一市”金字招牌。

(二) 聚焦产业强基, 坚定有序推进转型发展

◆ **加快推进新型工业化。**巩固提升传统产业。瞄准“双碳”发展要求和环保绩效A级标准, 深入开展钢铁、焦化、有色、化工、建材等重点产业提质升级行动, 运用数字、绿色技术推动传统产业设备更新、流程再造、标准升级, 加快山西建龙、丰喜肥业等升级改造项目, 新培育1家—2家国家级绿色工厂。推动传统产业创新升级, 在细分领域建立竞争优势。培育壮大新兴产业。实施延链补链强链行动, 持续打造“合汽生材”新兴产业地标。深化数字经济赋能, 开展中小企业“智改数转网联”行动, 推动运城转型综改区建设数字经济产业园, 加快绛县中信高端耐磨材料和钛基新材料一体化“灯塔工厂”建设, 再培育3家—5家先进级智能工厂。做强做大镁基、铝基、铜基、碳基等优势产业, 发掘中铝山西新材料、北方铜业、银光华盛镁业等链主企业带动作用, 建设镁基新材料检验中心和镁产业研究院, 开发高强度铝镁合金、变形镁合金、镁储氢材料和高端铜合金板带材等功能材料, 推动天津百万吨再生铝等项目建设, 分区域建设各有特长的再生资源产业集群, 打造新材料特色产业基地。积极发展现代医药产业, 重点打造道地中药材、特色原料药、经典中成药等产品, 推进微创小容量注射剂、亚宝治疗儿童哮喘创新药、联袂3D打印义齿等新项目。精心布局未来产业。瞄准人工智能、机器人、低空经济、生物制造等未来产业领域, 在生产端开发轻量化、高强度新材料嵌入配套头部企业, 在应用端开放典型应用场景、创新可行商业模式。强化平台载体支撑。探索开发区“管委会+运营公司”改革, 提升园区公共服务水平和配套率, 支持晋南智慧科创园、临猗经济技术开发区, 形成各开发区聚焦“有根产业”、错位发展、分工协作的特色产业集群体系。做深做长重点产业链, 健全“链长+链主+专班”工作推进体系, 开展“政府+

链主+园区”协同招商。指导现有专业镇用足各类政策, 加速产业集聚和链群融合, 重点支持闻喜镁业争创省级专业镇。

◆ **推动现代农业提质增效。**严守耕地保护红线, 发挥农业科技特派员和科技小院作用, 实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动, 加快水浇地建设, 建设改造高标准农田20万亩, 建成有机旱作集成技术示范区6万亩, 打造100个“吨半粮”示范田, 确保粮食种植面积稳定在808万亩以上、总产58亿斤以上。坚持“粮果菜畜渔药林”七大产业并举, 有力推动小麦全产业链发展, 加快“三新”果园模式推广和蔬菜老旧设施改造步伐, 补齐冷藏冷链、净制加工、品牌标准等果蔬发展短板, 积极打造畜禽水产、中药材、食用菌和林下经济等新增长极, 推动鑫荣懋果业、库迪咖啡、莱檬生物、千喜鹤等一批精深加工项目加快实施, 建设一批优势特色产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇。有效推广“运城面粉”“运城苹果”“运城蔬菜”区域公用品牌, 提升“好运诚品”“运农优品”市场影响力。

◆ **促进服务业优质高效发展。**实施服务业扩能提质行动, 以高品质、多样化、便利化为目标, 提升住宿餐饮、养老育幼、家政物业、体育健康等生活性服务业的供给能力和水平。围绕产业链重点环节, 分领域推进现代金融、专业物流、科技信息、检验检测等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸, 推动现代服务业与先进制造业深度融合, 力争获批“两业融合”省级试点。发展面向制造业、现代农业的供应链物流和智慧物流, 推进运城开发区智慧物流核心区建设, 实施好新绛晋南智慧科创园、临猗智慧冷链物流园等项目, 提升国家骨干冷链物流基地功能。加快发展商业综合体、微短剧、动漫电竞等新业态新模式, 丰富新型服务供给。

(三) 聚焦改革创新, 持续激发高质量发展动力活力

◆ **推动重点领域改革。**持续深化能源革命综合改革。支持现役煤电机组改造升级和支撑性调节性煤电项目建设, 协同发展风电、光伏、生物质、“地热+”等新能源和清洁能源, 推动风光火储一体化建设。加快开工氢能独立储能等一批新型储能项目, 扎实推动抽水蓄能项目建设。加快推动绛县、万荣、运城开发区省级绿电园区试点建设和各县绿电园区规划建设, 稳步推进绿电直连、源网荷储一体化项目和虚拟电厂、智能微电网、新能源接入增量配电网等新形式新技术。扎实推进新一轮国资国企改革, 发挥国有企业在线监管平台作用, 优化企业管理运行体系, 确保国有资产保值增值。落实民营经济促进法和民营经济高质量发展促进条例, 实施中小企业培育工程, 建立健全公共服务平台, 保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争。深化要素市场化配置改革, 落实好全省电价11条举措和供气供热供水价格改革, 打造成本洼地。聚焦提升行政效能, 推广应用涉企政策“一站式”综合服务平台, 推进审批服务标准化规范化, 规范涉企行政执法行为, 持续优化营商环境。

◆ **扩大高水平对外开放。**主动融入京津冀协同发展, 强化与长三

角、粤港澳大湾区的紧密务实合作。持续做深运三高铁前期工作, 加快阳运高速开工建设, 推动G108侯马至河津段、G342闻喜至临猗段等6个普通国省道新建项目加快建设。稳住外贸基本盘, 支持大宗原材料进口, 巩固与共建“一带一路”国家的贸易往来, 支持优势企业“走出去”, 新培育外贸主体10家以上。加快申建山西自贸区运城片区和保税物流中心(B型)。完善跨境电商综试区政策体系、基础设施, 推动“跨境电商+产业带+海外仓”融合发展。推进智慧口岸建设, 加密国际客货运航线, 拓开“腹舱带货”业务, 谋划推动临空经济区。

◆ **提升科技创新水平。**引深“晋创谷·运城”平台建设。整合科技创新资源, 推进技术转移机构、创新联合体等平台建设, 新建10家省、市级科技创新平台。强化企业创新主体地位, 完善服务体系, 力争新认定高新技术企业80家以上。在新材料、新能源与节能环保、现代农业等领域, 精准布局、持续跟进一批科技计划项目, 力争突破关键核心技术20项。深化产学研协同创新, 促进高校科研资源与企业技术需求精准对接, 加强中试基地建设, 力争实现1项—2项中试基地技术成果产业化应用。

(四) 聚焦城乡融合, 统筹推动协调发展

◆ **高质量开展城市更新。**围绕建设省级区域中心城市目标, 提升中心城市能级品质。加快“盐梦长廊”核心项目建设, 启动河东记忆等标杆项目, 推进盐街二期建设, 实施好槐东路、安邑东路、环湖路东延、舜帝街西延和学苑路北延等工程。强化城市体检与城市更新一体化, 扎实做好老旧小区更新改造, 既有建筑改造利用、完整社区建设工作, 配套完善便民服务点、公共停车场、充电桩、“口袋公园”等公共设施。优化城市交通布局, 加强地下管网和综合管廊、垃圾、污水、医废、公共消防等设施建设和运维管理, 推动城西污水处理厂扩容, 完善内涝与防洪协调治理调度体系。以创建全国文明城市为引领, 提升城市管理精细化智能化水平。实施房屋品质提升工程和物业服务品质提升行动, 兼顾增量建设与存量更新, 有序推动“好房子”建设。推动城市历史文化保护利用传承, 延续城市文脉, 彰显特色风貌。

◆ **增强县城综合发展能力。**分类推进以县城为重要载体的城镇化建设, 抓好临猗、新绛试点引导, 实施县城城镇化水平提升行动, 加快补齐产业平台、市政设施、公共服务等短板弱项, 提升县城功能品质和

吸附能力。实施新一轮农业转移人口市民化行动, 深化户籍制度改革, 引导县城人口向县城集中。因地制宜发展各具特色的县域经济, 促进县域特色产业集群发展。

◆ **建设宜居宜业和美乡村。**深化运用“千万工程”经验, 分类有序、片区化推进乡村振兴, 着力推开乡村建设、乡村发展、乡村治理新局面。有序推进盐湖、永济等10个整县和河津1个整乡的第二轮土地到期延包试点。深化农村集体产权制度改革, 提升集体经济发展质效, 完成63万亩农业生产托管试点项目任务。高质量开展全域土地综合整治, 进一步优化生产、生活、生态空间格局。持续开展农村人居环境整治, 因地制宜抓好农村厕所、生活垃圾收运处置, 分类梯次推进农村生活污水治理, 黑臭水体实现动态清零, 补齐水电路气和数、网、充电桩等基础设施短板, 新建农村公路368公里, 建设40个精品示范村、288个提档升级村。加强历史文化名镇名村和传统村落保护利用, 深入实施文明村镇创建、文明乡风建设工程。持续巩固拓展脱贫攻坚成果, 把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施, 筑牢不发生规模性返贫致贫防线。

(五) 聚焦“双碳”引领, 加快推进全面绿色转型

◆ **推进污染防治攻坚。**加强大气污染综合治理, 深入实施汾河谷地大气污染防治提质增效行动, 坚决完成焦化行业超低排放改造, 持续开展“创A争B”行动。落实河湖长制, 积极谋划“十五五”地表水环境治理项目, 深入推进黄河干流流经县生态环境综合治理, 加强入黄河、入汾河排污口监管整治, 推进“一泓清水入黄河”工程全面达标、巩固提升, 确保所有国考断面水质稳定达Ⅲ类及以上。强化土壤污染源头防控和新污染物治理, 深入开展固废污染防治专项行动, 积极推广煤矸石、粉煤灰、赤泥、铜尾矿等工业固废综合利用, 支持中铝建设铝工业固废综合利用国家重点实验室, 拓展农林废弃物资源化利用渠道, 加快全域“无废城市”建设。强化噪声污染防治, 提升源头管控能力。

◆ **加强生态保护修复。**坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理, 加快推进“盐湖水林田湖草沙一体化保护和修复工程”项目申报工作, 加力官道河生态修复与整治工作, 推动中条山生态修复, 提升伍

姓湖、西塬湖水水质及涑水河生态涵养。持续推进盐湖生态保护与修复, 常态化开展“净湖行动”。扎实推进“四水四定”省级先行区建设, 全面提升水资源节约集约利用水平。加强黄土高原塬面保护, 开展以小流域为单元的综合治理工程, 持续开展国土绿化行动, 推进南太行山国土绿化示范项目, 完成营造林6万亩左右, 巩固拓展水土流失治理成效。强化尾矿库综合整治和矿山生态修复。

◆ **加快绿色低碳转型。**积极稳妥推进碳达峰碳中和, 推动能耗双控向碳排放双控全面转型, 深入实施重点领域节能降碳改造, 提升生态系统碳汇能力。严格管控“两高”项目, 降低“六大”高耗能行业能耗水平, 提升能源利用效率, 构建绿色智慧节约的能源消费体系。积极发展装配式建筑和绿色建筑。加强绿色科技创新和先进技术推广应用, 发展循环经济, 推广节能环保产业, 提高垃圾分类和资源化利用水平, 培育循环经济新动能。推动消费模式绿色转型, 倡导绿色低碳生产生活方式。

(六) 聚焦民生为大, 不断提升群众幸福指数

◆ **促进居民就业增收。**实施稳岗扩容提质行动, 促进高校毕业生、退役军人、农民工、脱贫人口等重点群体稳定就业, 推动灵活就业、新就业形态健康发展。以“技能照亮前程”培训行动为牵引, 实施技能提升工程, 发展壮大运城特色劳务品牌。加强劳动者就业服务和权益保障, 营造公平有序就业环境。

◆ **加大优质教育供给。**扩大学前教育普惠资源, 推动盐湖、稷山加快学前教育普及普惠评估。建立适应人口变化的基础教育资源调配机制, 合理实施基础教育扩优提质工程。深化义务教育集团化办学模式改革, 全面落实县域普通高中振兴计划, 增加普通高中学位供给。持续推动幼师高专与运师高专合并升本。深化现代职业教育体系建设改革, 增强服务发展能力。加强“三级三类”骨干教师队伍建设。

◆ **打造区域医疗中心。**深入开展“健康中国·运城行动”和爱国卫生运动。深化医药卫生体制改革, 促进“三医”协同发展和治理, 深化以公益性为导向的公立医院改革, 力争1个—2个县入选山西省首批紧密型县域医共体建设升级版项目。实施医疗卫生强基工程, 完成中央财政支持基层特色科室建设, 全方位提升市、县、乡、村四级医疗卫生机构服务能力。深化医保支付方式改革, 完善结余留用政策。全面推进国家中医药传承创新发展试验区建设, 提升中医药服务能力。落实“四个最严”要求, 加强食品药品安全监管。

◆ **健全社会保障体系。**加

大力度推进参保扩面, 引导灵活就业群体、新就业形态人员、小微企业职工参加工伤保险, 推动企业建立年金制度。扩大普惠性养老服务供给, 推动公办养老机构与医疗机构“一对一”结对合作, 完善社区嵌入式与农村区域性养老服务中心功能, 推进市级智慧养老平台试点应用, 深化7个全国示范性老年友好型社区创建工作。有序推进长期护理保险制度落地实施。倡导积极婚育观, 优化生育支持政策和激励措施, 全面落实育儿补贴政策, 发展普惠托育和托幼一体化服务。深入开展困境、留守儿童和空巢老人关心关爱服务, 强化社会保险、社会救助、社会福利制度衔接, 完善残疾人服务保障体系。促进殡葬事业健康有序发展。

◆ **完善公共文化服务。**弘扬和践行社会主义核心价值观, 加强文物保护利用和文化遗产保护传承, 启动国家文物保护单位示范区创建工作, 深入实施“文明守望工程”, 深入阐释盐湖生态文化价值。持续开展“国保开门”工程, 加快西阴考古博物馆建设。推动工艺美术行业传承创新发展, 提升澄泥砚、螺钿漆器、青铜雕塑等工艺美术品牌影响力。倡导全民阅读, 建好用好“河东书房”, 助力“书香运城”建设。完善全民健身公共服务体系, 打造“一县一品牌”体育赛事, 办好第四届青少年足球联赛。

今年我们将在全面落实省政府民生实事的基础上, 启动实施全市居民小区(小型场所)公共体育设施提质改造工程。

(七) 聚焦守牢底线, 全面提升社会治理效能

◆ **全面加强安全生产。**严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求, 夯实安全生产主体责任。打好治本攻坚三年行动收官战, 精深推进城镇燃气等六个“一件事”全链条安全监管, 深化煤矿、非煤矿山、化工、城乡消防、森林防火、道路交通等重点行业领域专项整治, 坚决杜绝重特大事故发生, 减少一般事故。健全重大突发事件应急处置保障体系, 加紧补齐防洪排涝抗灾基础设施短板, 提升应急处置和防灾减灾救灾能力。

◆ **防范化解各类风险。**严格政府债务管理, 用足用好债务置换政策, 坚决遏制新增隐性债务, 切实兜牢基层“三保”底线。

严防新增高风险地方中小金融机构, 稳妥推动村镇银行减量提质, 防范化解地方中小金融机构风险, 严厉打击非法金融活动, 坚决守住不发生区域性、系统性金融风险底线。加强商品房预售资金监管, 防范房地产市场风险。

◆ **不断强化社会治理。**坚持和发展新时代“枫桥经验”, 健全“一站式”矛盾纠纷多元化解机制, 发挥综治中心作用, 持续提升12345政务服务便民热线接办质效。推动公共安全治理模式向事前预防转型。深化党建引领基层治理, 增强社会治安整体防控, 依法打击各类违法犯罪活动, 强化网络空间安全综合治理, 确保社会和谐稳定。

(八) 聚焦自身建设, 努力打造人民满意的服务型政府

◆ **强化政治引领。**坚持把党的政治建设摆在首位, 认真落实“第一议题”制度, 始终心系“国之大者”, 坚定捍卫“两个确立”, 坚决做到“两个维护”, 不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严守政治纪律和政治规矩, 自觉把加强党的全面领导贯穿到政府工作的全过程、各领域, 确保党中央国务院、省委省政府和市委各项决策部署落地见效。

◆ **严格依法行政。**深入推进行政法治建设, 坚持以法治思维和法治方式推动工作, 解决问题。健全依法决策机制, 将合法性审查和公平竞争审查贯穿决策全过程, 不断提高决策的科学化、民主化、法治化水平。积极践行全过程人民民主, 主动接受人大法律监督、政协民主监督和社会各方面监督, 强化审计监督、财会监督、统计监督, 让权力在阳光下运行。持续深化政务公开, 严格规范公正文明执法, 强化行政机关负责人出庭应诉, 不断提高政府公信力。

◆ **狠抓工作落实。**树立和践行正确政绩观, 坚持为人民政绩、以实干出政绩, 多做打基础、利长远、见实效的事。坚持目标导向、问题导向、结果导向, 坚持工作项目化、项目清单化、清单责任化, 完善闭环机制, 强化有解思维, 确保各项工作落实落地。深化“高效办成一件事”改革, 加强数字政府建设。扎实开展机关效能建设突出问题专项整治, 推动政府系统作风大转变、效能大提升。要敢干、敢闯、敢试, 当好执行者行动派实干家。

◆ **弘扬清廉之风。**坚决扛起全面从严治党政治责任, 深入推进政府系统党风廉政建设, 深化整治群众身边不正之风和腐败问题, 持续正风肃纪, 有效防范各类廉政风险。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果, 持续为基层减负。牢固树立过紧日子思想, 厉行节约, 反对浪费, 把有限的资金和财力用在发展紧要处、民生最需上。