

# 2026年政府工作报告(摘要)

## “十四五”时期工作回顾



“十四五”时期,是运城牢记嘱托、感恩奋进的五年。五年来,在省委、省政府和市委的坚强领导下,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神和特别是考察运城重

要指示精神,认真贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求,克服新冠肺炎疫情等影响,坚定不移推动高质量发展、深化全方位转型,经济社会发展取得新的重大成就,中国式现代化运城实践迈出坚实步伐。

## “十五五”时期

### 总体要求

做好经济社会发展各项工作,必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神,特别是考察运城重要指示精神,全面落实党中央关于促进中部地区加快崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略,按照省委十二届十一次全会和市委五届十次全会部署,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进

“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,坚定有序推进转型发展,因地制宜发展新质生产力,加快建设“一城两区三门户”,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

### 目标任务

今后五年,我们要紧紧锚定“一城两区三门户”目标和思路,强化举措、持续用力,确保实现八个方面主要目标:  
一是高质量发展取得显著成效。内需拉动经济增长主动力作用持续增强,外贸规模效益显著提升,主要经济指标增速高于全国、全省平均水平,人均地区生产总值与全国、全省差距明显缩小,因地制宜发展新质生产力积厚成势,创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区取得重大突破。  
二是转型发展迈出坚实步伐。能源转型、产业升级、适度多元发展取得明显成效,新型能源体系初步建成,传统优势产业提质升级,以“合汽生材”新兴产业地标为引领的战略性新兴产业占比大幅提升,农产品精深加工产业集群做强做大,产业转移优先承接门户、文商融合旅游热门门户形成优势,具有运城特色的现代化产业体系加速形成。  
三是创新驱动作用有效发挥。市域创新生态体系更趋完善,重点创新平台总量达到120家,新型研发机构突破20家,科技成果转化水平持续提升,科技创新和产业创新深度融合,实施关键核心技术攻关项目100项以上,实现全社会研发经费投入年均增长10%以上。  
四是改革开放持续走深走实。进一步全面深化改革的重点任务全面完成,要素市场化配置改革纵深推进,各类经营主体活力有效激发。区域综合交通枢纽和现代物流网络更加完善,开放平台作用充分发挥,对内对外交流合作不断扩大,内陆地区对外开放门户基

本建成。  
五是城乡发展更加协调融合。城乡统筹、功能互补、协同发展的新格局基本建立,中心城区规模品质显著提升,县域综合发展能力全面增强,基础设施和公共服务向乡村更大范围延伸,宜居宜业和美乡村域基本覆盖。  
六是社会文明程度明显提升。社会主义核心价值观深入践行,文化事业和文化产业繁荣发展,文化创新创造活力持续迸发,公共文化服务效能有效提升,人民群众精神文化生活更加丰富多彩,河东文化传播力影响力不断扩大。  
七是发展红线底线守得更牢。主要污染物排放总量持续减少,资源节约集约利用水平显著提高,水资源配置更加合理高效,绿色生产生活方式基本形成。本质安全水平和自然灾害防治能力持续提升,重点领域风险有效防范化解,全市治理体系和治理能力现代化有效提高,创建新时代党建引领基层治理示范区不断深化。  
八是人民生活品质不断提升。高质量充分就业取得新进展,居民收入增长和经济增长同步,城乡居民收入与全国、全省平均水平差距进一步缩小,社会保障制度更加优化更可持续,基本公共服务均等化水平明显提升,富裕文明幸福的好运之城更加可感可及。  
实现“十五五”规划和2035年远景目标,是全市人民的共同期盼,更是我们肩负的历史使命。我们必须坚定信心、保持定力,咬定目标、稳扎稳打,高质量完成各项工作任务,确保到2035年与全国、全省同步基本实现社会主义现代化!

## 1 综合实力跃上新台阶

全市地区生产总值突破2200亿元,一般公共预算收入迈上百亿元台阶。城乡居民人均可支配收入增速持续跑赢经济增速。固定资产投资累计完成近4000亿元。经营主体总数增长46.1%、达到53.4万户,规上工业企业突破1000家,3家企业跻身2025年中国制造业民营企业500强。粮食年产量稳定在58亿斤左右。

## 2 产业体系实现新提升

钢铁、焦化等传统支柱产业向高端化、智能化、绿色化迈进,全部关停4.3米以下焦炉,焦炭先进产能占比达到100%,炼钢先进产能占比超过80%。战略性新兴产业增加值占规上工业比重提高到22.4%。8家企业被认定为省级重点产业链“链主”企业。万荣外加剂、盐湖水泵、稷山包装印刷先后获批省级重点专业镇,总数居全省前列。稷山、临猗、新绛相继创建国家现代农业产业园,果品出口国家和地区达到78个,“运城面粉”“运城苹果”“运城蔬菜”区域公用品牌价值和影响力不断提升。现代物流、现代金融、文化旅游等产业蓬勃发展,行政村全部实现快递通达。成功入选国家文化和旅游消费试点,收获“小众旅游”“古建打卡”等闪亮新标签,“国宝第一市”的知名度和美誉度显著增强。

## 3 改革开放迈出新步伐

在全省率先实现“7×24小时”自助大厅市县全覆盖,上榜中国最佳地级城市营商环境50强。率先在全省成立民营经济发展局,民营经济增加值占GDP比重超60%,全省最高。“晋创谷·运城”建成运营,高新技术企业突破350家,新增两个国家级企业技术中心、总数达到6个。航空口岸正式开放,运城机场升级为4E级国际机场,去年旅客吞吐量达到287万人次。全市跨境电商备案企业达156家,进出口总额连续4年突破百亿元,稳居全省第二。运三高速大桥、临猗黄河大桥相继通车,高速公路里程突破650公里,新增国际友城和友好合作伙伴13个,内陆地区对外开放门户建设取得实质性突破。

## 4 城乡融合开拓新局面

改造老旧小区559个,完成既有住宅加装电梯297部。新建改造城市道路98.6公里,更新改造地下管网36.5公里,海绵城市面积占比达到45.4%。中心城区绿化覆盖率达到45.2%。夏县、永济、万荣先后获批全国县域商业“领跑县”。临猗入选国家级以人为本的新型城镇化试点,新绛入选全省以县城为重要载体的城镇化建设试点。农村卫生厕所普及率、自来水普及率、生活污水治理率分别达到90.3%、99.7%、54.4%,打造精品示范村75个、提档升级村575个。提升改造“四好农村路”6407公里,建制村通客车实现全覆盖。

## 5 生态安全筑牢新屏障

生态环保多项指标监测记录以来最好水平,PM<sub>2.5</sub>浓度下降33.3%,地表水国考断面优良水质比例达100%,完成国土绿化34.9万亩,森林抚育16.4万亩,水土保持率达76.4%。大力推动盐湖系统保护和修复治理,成立盐湖保护利用研究院。40余种候鸟栖息过冬,珍稀野生动物频现中条。绿色低碳转型步伐加快,新能源和清洁能源装机容量占比达70%,位居全省第一。能源革命综合改革试点纵深推进,芮城庄上村“光储直柔”系统荣获联合国气候变化大会“能源转型变革者”奖。

## 6 社会民生取得新成效

民生支出占财政支出比例连年保持在80%以上。城镇新增就业28万人,促成脱贫劳动力劳务就业55.9万人次,组织职业技能培训37.4万人次,“零工市场”经验受到国务院通报表扬。新(改、扩)建公办园61所,运城学院获批硕士学位授予单位,智慧教育示范区建设走在全省前列。市中心医院获批省级区域医疗中心,国家中医药传承创新发展试验区建设全面启动,县域医疗卫生一体化改革走在全国前列。荣获“国家食品安全示范城市”称号,全省首家。实现全国双拥模范城“四连冠”。成功处置汾河流域50年来最强秋汛,垣曲输电线路断电故障等事件。

## 7 政府自身建设取得新进展

扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党史学习教育、党纪学习教育,深入贯彻中央八项规定精神学习教育。法治政府建设示范创建成效明显。人大代表建议、政协委员提案全部办复,满意率100%。顺利完成新一轮政府机构改革。纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争,落实党政机关过紧日子要求,坚持每年办好一批民生实事,政府公信力和执行力进一步增强。



刚刚过去的2025年,是全市上下砥砺前行、奋勇拼搏的一年。一年来,全市上下锚定“一城两区三门户”目标和思路,凝心聚力谋发展,克难奋进稳增长,铆足干劲抓落实,经济社会发展取得新成效,主要指标稳居全省第一方阵。

## 2025年主要工作成绩

**1** 全力以赴稳增长,经济保持稳定向好。抢抓“两重”“两新”等政策机遇,275个省市重点工程建设项目完成投资422.4亿元,投资完成率104.1%。招商引资成效显著,签约项目541个,新开工项目437个,超额完成全年目标,英飞拓智能家居等一批项目成功落地。向民间资本推介优质项目,协议引入民间资本27.2亿元。中磁科技作为我省唯一代表,受邀参加中央召开的民营企业座谈会。加力扩围落实“以旧换新”政策,拉动消费74亿多元。新模式新业态加快发展,微电影产业基地揭牌运营。我市入选全国第二批一刻钟便民生活圈全域推进先行区试点,临猗获评全国农村电商“领跑县”。

**3** 纵深推进激活力,改革开放持续深化。市场准入效能评估实现市县全覆盖。国企改革深化提升行动圆满收官。470项行政审批事项实现“无差别一窗受理”,255项高频政务服务事项实现“跨省通办”,80项行政审批事项实现“即来即办”。垣曲省级农村土地综合整治试点项目全面完成。山西自贸区运城片区加快申建,保税物流中心(B型)达到封关运行条件。阿里巴巴国际站等184家头部电商平台及企业入驻跨境电商综试区,盐湖、稷山县级跨境电商产业园建成运营,跨境电商规模突破10亿元。进出口实绩企业达到255家。盐湖国际机场开通4条国际(地区)航线,国际货运库正式启用。新培育认定创新型中小企业69家。深化“揭榜挂帅”,形成国际先进水平科技成果两项、国内领先水平科技成果4项。

**5** 多措并举优生态,绿色基底更加夯实。深入谋划推动盐湖山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。扬尘、臭气、秸秆处置利用及“秋冬防”专项治理成效显著,空气质量优良天数比率达74.2%,PM<sub>2.5</sub>浓度下降11.6%,重污染天气全面消除。“一泓清水入黄河”工程27个省级项目全部完工,涑水河入黄水质达到优良,黄河干流运城段水质稳定保持在Ⅱ类及以上。官道河重点河段生态修复与整治大部分完工。严格落实“四水四定”,累计压采地下水1333.4万立方米。治理水土流失39万亩,完成78座整合关闭矿山修复任务,全市重点建设用地安全利用率100%。夏县获评2025年全国生态文明建设示范区。

**2** 坚定有序促转型,发展动能不断增强。绛县、万荣和运城开发区3个省级绿电园区试点项目获批,数量全省最多。国家第一批风光伏基地项目实现全容量并网。京晋飞鹏等一批新型储能电站项目顺利落地。全省打造地热供暖城市级应用标杆试点落户我市,中心城区地热供热试点项目成功并网运行。宏达钢铁建成我国首条拥有自主知识产权的绿色低碳薄带铸轧生产线并获评环保绩效评价A级企业,威顺水泥数字化智能化绿色工厂技术改造项目建成投运,国家级绿色工厂达到17家。制定出台“镁七条”,成功承办2025年全国镁行业大会暨镁业分会第二十八年年会和山西省第二届铜基新材料产业链发展大会。闻喜镁基新材料及精深加工产业集群入选国家级中小企业特色产业集群,全省唯一。新增省级“链主”企业1家、省级中小企业特色产业集群两家,“两化”融合贯标企业18家。累计新建5G基站1万座,实现城乡全覆盖。万荣通用机场开工建设,芮城通用机场短途运输航线正式开通。农产品精深加工和中药材产业高质量发展步伐加快,县级以上农业龙头企业销售收入突破500亿元。全市8个重点景区累计接待人数、经营收入分别增长12.6%、13.7%。

**4** 统筹融合提品质,城乡面貌有效改善。城市更新行动加快推进,新开工改造老旧小区119个,筹集保障性租赁住房760套,棚户区改造安置房竣工659套,遗留多年的人民北路华英时光里完成征收。地下管网攻坚行动持续深化,中心城区中银路、凤凰路等7条道路雨污分流及防洪排涝工程竣工,常硝渠、姚邈渠正式通水运行。铺安街、安邑西路东延等道路建成通车,槐东路启动建设。农村人居环境有效改善,生活垃圾收运处置体系基本实现自然村全覆盖。盐湖区农村高额彩礼问题综合整治创全国经验。村级集体经济收入稳定增长。强化防止返贫监测帮扶,守牢不发生规模性返贫致贫底线。

**6** 竭尽全力惠民生,社会事业全面进步。重点群体就业保持稳定,新增技能人才4685人。河津、平陆被教育部认定为义务教育优质均衡发展县。市第三实验中学开工建设。新高考首考平稳落地,本科达线率高于全省平均水平8.6个百分点。市人民医院、市中医医院新院主体封顶。《永乐未央》舞剧成功首演。西侯度遗址入选国家考古遗址公园立项名单,中国国家博物馆考古院晋南考古基地挂牌运行。落实育儿补贴制度,80周岁及以上老年人高龄津贴发放实现“免申即享”。落地执行集采药品中选品种达1178种,连续4年位居全省第一。326家医疗机构实现DRG付费全覆盖。新建改造社区养老中心、区域养老服务中心、标准化社区食堂31个。