

中国人民政治协商会议第五届运城市委员会第五次会议 建议案《关于深挖池盐文化价值 统筹盐湖保护利用 助力打造文商融合旅游热点门户的建议》

(2026年1月16日政协第五届运城市委员会第五次会议通过)

习近平总书记考察运城盐湖时强调：“盐湖的生态价值和功能越来越重要，要统筹做好保护利用工作，让盐湖独特的人文历史资源和生态资源一代代传承下去，逐步恢复其生态功能，更好保护其历史文化价值。”总书记的重要指示，为我们挖掘池盐文化价值，做好盐湖保护利用工作指明了前进方向，提供了根本遵循，注入了强大动力。

近年来，市委、市政府把推进盐湖生态保护与资源利用，作为时代赋予的重大使命，实施了“退盐还湖”等一系列工程，取得了显著成就。但对更高标准和发展要求，盐湖的传承保护利用工作还存在一些差距和不足：一是池盐文化价值挖掘系统性不够；二是盐湖生态保护精细化程度不高；三是文旅融合发展层次不深。

为深入贯彻落实习近平总书记考察运城盐湖重要指示精神，实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，切实保护和利用好运城盐湖独特的人文历史资源和丰富的生态资源，助力“一城两区三门户”建设，特提出以下建议：

一、挖掘盐湖人文资源，传承悠久历史文脉

运城池盐文化是华夏文明起源的核心物质支撑与黄河文化的标志性组成部分，具有不可替代的重要地位与多元作用。近5000年的制盐史孕育了早期部落聚居与国家形成、盐池禁墙、虞坂古盐道等遗址见证了古代盐商贸易体系的繁荣，“五步制盐法”“盐工号子”等非遗瑰宝传承了独具特色的池盐文化精髓，是研究华夏文明演进的“活化石”。

(一) 推动池盐文化纳入中华文明探源工程。中华文明探源工程是对中华文明的起源、形成与早期发展的多角度、深层次、全方位的综合科学研究与论证的国家级工程。要主动对接国家文物局、中国社科院等部委及科研机构，争取将运城池盐文化研究列为中华文明探源工程专项课题，系统挖掘运城池盐文化在华夏文明起源、早期国家形成、古代国家经济、政治、军事中的核心价值，实证“百万年人类史、一万年文化史和五千多年文明史”，进一步发挥好池盐文化的文明溯源地位。

(二) 推进池盐文化历史遗存和文物古迹的保护修缮工程。在有效保护现已公布的40多处池盐文物保护单位的基础上，进一步全面系统普查池盐文化遗产遗迹，建立池盐文物资源体系，形成池盐文化遗产数据库，加快推进河东道台衙门、盐商大院、盐运官署等核心遗存的系统性保护和修复工程。

(三) 实施池盐文化记忆工程。充分发挥运城市河东文化保护传承创新促进会、盐文化研究会等专业化文化社团的智库作用，结合最新考古发掘报告与史料考证成果，系统梳理池盐文化的起源脉络、发展阶段、商贸体系与制度沿革，全面勾勒运城盐湖从部落聚居到国家形成的历史演进轨迹，进而彰显河东地区作为华夏文明重要发祥地在中华民族发展史上的核心地位与深远影响。

(四) 活化传承盐业文化遗产工程。以不同形式展现被誉为中国古代

科技“活化石”的“五步制盐法”传统制盐技艺。收集整理盐工号子、盐商习俗等民俗文化，系统挖掘池盐的产、储、运、销等链条体系，彰显河东池盐的地位和价值。对工业遗存建筑统筹规划，最大限度保护利用好池盐化工时代工业遗址的价值。

(五) 开展盐池历史文化故事传播工程。整合盐池神话传说、历史典故、红色记忆等资源，策划创作系列主题纪录片、沉浸式舞台剧、精品短视频等融媒体产品，借助中央、省、市主流媒体矩阵和新媒体传播平台广泛推送，讲好运城盐湖故事。

二、恢复盐湖生态功能，践行绿色发展理念

运城盐湖作为华北地区稀缺的内陆湿地生态系统，是候鸟迁徙的关键驿站，对调节区域气候、维护生物多样性、筑牢黄河中游生态屏障至关重要。同时，盐湖生态是池盐文化存续的自然基底，唯有守护好盐湖的生态本底，才能实现文化遗存与自然景观的共生共荣。

(六) 推动盐湖保护纳入国家战略规划布局。积极争取将运城盐湖生态保护修复纳入黄河流域生态保护和高质量发展国家战略重点实施区域，对接国家相关部门，争取在生态保护、项目布局、资金支持等方面获得政策倾斜，全面提升盐湖生态保护的国家级战略地位与系统治理水平，为黄河流域生态安全与文明传承筑牢核心支撑。

(七) 加快推进“退盐还湖”步伐。全面排查盐湖范围内现存制盐厂房、生产设备、围堰坝等遗留设施，逐一登记造册，建立问题台账；进一步厘清各职能部门职责边界，破解职责交叉、衔接不畅等堵点问题；不断推动“退盐还湖”工作从清单式摸排向实质性拆除整治、生态修复转变，对腾退区域同步开展水系疏通、岸线平整、植被补植等基础修复工作。

(八) 开展盐湖生态系统综合治理修复工程。针对盐湖不同区域生态退化程度，实施分区分类修复。对核心保护区，采取退盐还滩、植被重建等措施，恢复盐湖湿地生态原貌；对生态修复区，通过地形重塑、水质净化、盐生植物种植等手段，构建稳定盐沼生态系统。统筹抓好盐湖岸线整治、盐碱地改良等工作，持续推进盐湖生态保护与修复，常态化开展“净湖行动”。

(九) 强化盐湖及周边污染源系统管控。进一步开展盐湖周边工业排污、农业面源污染、生活污水排放等专项排查整治，不断规范养殖种植等生产活动。在盐湖保护范围内，完善污水集中处理、垃圾收运处置等环保设施，建立健全污染源动态监管台账，实现源头防控、全程监控。

(十) 实施盐湖生物多样性提升行动。持续开展盐湖湿地生态修复，不断优化水域结构，改善候鸟栖息地环境。建立盐湖生物种群监测站，对鸟类、水生生物等进行常态化监测与保护；划定生物多样性核心保护区，严厉打击非法捕捞、破坏栖息地等违法行为，筑牢生物安全屏障，夯实盐湖生态多元共生的稳固根基。

三、树牢盐湖品牌意识，促进文旅深度融合

池盐文化作为华夏文明的“盐脉”根魂，是运城独有的文化标识；盐湖生态作为华北稀缺内陆湿地，是区域生态安全的重要屏障。二者融合发展，既能守护文明根脉，筑牢生态底线，又能将资源优势转化为发展优势。激活文旅消费新动能，推进运城文商融合旅游热点门户建设，是立足池盐文化与盐湖生态双重核心优势的战略之举，意义深远，举足轻重。

(十一) 加快盐湖国家旅游度假区创建。创建盐湖国家旅游度假区工作已经全面启动，要统筹协调、加大力度，对照国家旅游度假区的标准，进一步整合池盐文化资源与生态景观，完善度假住宿、休闲娱乐、康养服务等核心业态，明确创建节点任务，推动盐湖早日跻身国家级旅游度假区行列。

(十二) 推动历史文化名城建设。主动对标国家历史文化名城申报标准，启动前期筹备工作，将池盐文化、黄河文化元素全面融入城市规划建设。以盐池为轴心，以老城建筑为载体，不断恢复展现明清时代“东商西贾”的建筑格局，完成古城风貌修复、盐文化主题街区改造等重点项目，以此带动盐池特色商业街区的经济繁荣。完善池盐博物馆、非遗展示馆等文化基础设施建设，让池盐文化成为城市核心竞争力。

(十三) 确立盐湖申报世界文化与自然“双遗产”长远构想。运城盐湖及其周边系列遗存文化价值突出，池神庙、盐运古道、官盐仓库等共同构成了完整的古代盐业管控体系，见证了古代国家经济命脉和治理智慧。作为典型的内陆盐湖湿地，盐湖拥有独特的自然价值，集生态景观、工业利用和科研为一体，具有巨大的申遗潜力。建议从长远考虑成立专班，高标准编制申遗文本和保护管理规划，加强与国家有关部委的对接，积极争取政策和技术支持，推动运城盐湖申报世界遗产工作扎实推进。

(十四) 打造“盐梦长廊”山水城融合发展展示示范带。山水城融合发展是运城贯彻黄河流域生态保护和高质量发展战略、落实国土空间总体规划的核心举措，是提升城市能级和核心竞争力的重要抓手。坚持系统谋划，点状开发，有序推进串联盐湖生态价值、文化底蕴、产业活力的黄金纽带“盐梦长廊”。聚合力量，优先启动具有标志性、牵引性的热点项目，带动开发“河东记忆”“晋南农庄”“城市阳台”“创意空间”等精品板块，发展文化休闲、研学体验、康养度假、体育赛事等产业，推动盐湖生态价值向经济价值、文旅价值转化，实现山水相映、城湖共生的示范效应。

(十五) 加大区域联动宣传力度。池盐文化与关公文化作为运城最具辨识度的文化IP，池盐的自然历史文化与关公的人文文化共同构成运城的核心文旅资源。将池盐文化、关公文化纳入黄河文化旅游整体推广系统，共享客源市场。打造“关公朝圣+池盐探秘”特色文旅精品线路，实现人文与自然景观深度融合。打造精品主题演艺矩阵，激活夜间经济新动能。创新网红打卡聚集地，以006号路灯杆、空中观景、七彩盐湖等为核心，构建特色打卡体系，推动文旅体验升级。

到情况清楚、管理规范。另一方面，坚持“全程监督+重点检查”相结合，对会场开展巡回检查，现场督促与会代表委员严守会场纪律、集中精力参会议政，保障大会各项议程有序衔接。同时，通过电话随机抽查、不定期检查等方式，对代表委员驻地周边酒店、餐馆和娱乐场所开展监督检查，驰而不息纠治“四风”。

严明会风带动务实作风。市两会期间，与会代表委员严格遵守会风会纪要求，会场内认真审议、规范履职，会场外交流协商、凝聚共识，围绕民意建言献策、传递民声共话发展。

大家纷纷表示，要把大会期间形成的好作风、好作风延伸到日常工作中，在履职尽责中展现新担当、书写新答卷。

代表委员之声

市人大代表赵高峰

完善保障机制 强化调解力量

市人大代表赵高峰在调研中发现，我市农村基层调解组织已实现乡镇、村(居)全覆盖，形成专职与兼职相结合的队伍模式，但仍存在待遇保障薪酬标准偏低、激励机制不完善等问题。这导致

基层调解员队伍老龄化严重、年轻力量流失，影响调解工作质效。

赵高峰认为，近期出台的《中华人民共和国商事调解条例》为基层调解队伍专业化、规范化建设树立了标杆，但当前农村基层调解员待

遇保障短板，已成为制约队伍发展的关键瓶颈。

“基层调解工作关乎乡村治理大局，应让调解员的劳动价值得到充分体现。”赵高峰提出，要建立健全待遇保障体系，为乡村和谐稳定筑牢人才根基。应设置“基础补贴+分级个案奖励+动态调整”的三位一体待遇保障机制。同时简化申领流程，建立“登记—审核—公示—兑付”闭环机制，确保补贴发放能及时足额到位。 本报记者 陶登肖

市政协委员卫振廷

延伸产业链条 助力农业升级

市政协委员卫振廷通过调研发现，我市部分具有深厚种植传统与独特品质的农产品，其产业发展潜力尚未充分释放，且存在着生产经营主体较弱、产业链条延伸不足、品牌影响力低等问题。

为此，卫振廷建议，一是实施新型经营主体提质工程，夯实产业发展组织基础。制定专项扶持政策，鼓励和支持种植大户、返乡

创业人员、农业科技人员等领办创办家庭农场、农民专业合作社。支持农业龙头企业通过订单收购、股份合作等方式，与合作社、家庭农场建立紧密利益联结机制。优化发展环境，在用地、信贷、保险等方面给予优先支持和便利。

二是推动全产业链优化升级，促进产业融合与价值提升。鼓励新型经营主体与大型商超、电商平台、

社区团购等建立直供关系，发展订单农业。探索“生产基地+中央厨房+餐饮门店”“生产基地+加工企业+商超销售”等发展模式。依托乡村旅游等方式，开发观光采摘、研学实践等新业态，推动一二三产业融合发展。

三是完善政策支持体系，形成产业发展合力。强化项目带动，在现代产业园、农业强镇、优势特色产业集群等项目申报和实施中，向优势产业倾斜。建立健全覆盖前、产中、产后的社会化服务体系，为新型经营主体提供技术指导、市场对接、法律援助等全方位服务。 本报记者 余果

市人大代表遼郭平

破除陈规陋习 厚植文明乡风

市人大代表遼郭平在调研中发现，虽然我市各地已积极探索移风易俗有效路径，通过村民公约划定彩礼上限、成立红白理事会规范宴席标准等举措，让“不要彩礼要幸福”的理念逐渐深入人

心，但仍有部分地区存在高价彩礼等陋习。

遼郭平认为，治理陈规陋习既要“破”也要“立”，需要宣传教育、示范引领、实践养成、制度保障相结合，建议通过市级加强指导、县级主

责主抓、乡村具体落实来齐抓共管。

遼郭平建议：一是明确牵头部门与职责分工，制订专项治理指导意见或行动方案，建立跨部门协调机制，层层压实责任；二是强化考核导向，将移风易俗工作成效纳入精神文明建设评价体系，以考核倒逼落实；三是筑牢法治底线，严厉打击利用婚姻诈骗财物、干涉婚姻自由等违法行为，为文明婚俗保驾护航。 本报记者 陶登肖

市政协委员李娜娜

强化外卖监管 守护“舌尖安全”

市政协委员李娜娜在调研中发现，随着餐饮消费模式持续升级，预制菜和外卖小作坊在市场中占据了一定份额。但这两类业态均存在食品安全隐患，应强化预制菜与外卖小作坊全链条监管，守护好群众“舌尖上的安全”。

李娜娜建议，一是健全标准体系，规范预制菜全链条管理。推动落实国家标准，结合本地产

业实际制定地方配套标准；严格生产许可审查，依托平台追溯实现从农田到餐桌的全流程溯源；督促商超、餐饮企业、外卖平台公示产品信息，保障消费者知情权。

二是深化专项整治，破解外卖小作坊监管难题。实施“拉网式”排查，严查无证经营等违法行为；聚焦食材采购等关键环节强化管控；划定外卖小作坊集中经营领域，引导

分散小作坊入驻规范经营。

三是创新监管模式，提升智慧监管效能。推广“互联网+明厨亮灶”，实现后厨操作实时可视；建立平台协同监管机制，对问题商家增加抽查频次；推广“一物一码”追溯体系，实现问题可追溯、责任可追究。

四是加强宣传引导，构建社会共治格局。定期组织经营者、从业人员参加食品安全法规培训，提升行业安全意识；依托“全国12315平台”开通“随手拍”举报功能，畅通社会监督渠道；普及食品安全知识，引导公众理性选择正规渠道和合规商家。 本报记者 郝丽莎

市人大代表杨良杰

推广新优品种 促进果业发展

市人大代表杨良杰认为，近年来，我市各级政府部门立足“特优果业”，积极推广新优品种，发展“三新果园”模式，有效提升了运城苹果产业的发展水平。但一家一户分散经营的“小规模果园”和“传统老果园”模式仍广泛存在，直接影响我市苹果产业的持

续高质量发展。

因此，杨良杰建议，一要从国家政策中寻找机会，由政府职能部门主动争取各项政策支持，加快我市低效益苹果园改造升级步伐。二要改造老园建新园，对基础薄弱、树龄老化、效益低下的苹果园，引导果农改种经济效益较高的树种。三要推动

基础条件较好的苹果园改接适宜发展的早熟苹果品种。四要强化技术培训支持，由相关部门统一组织改接园技术培训，有效提升农户管理水平。通过科学培育和技术支持，实现当年改接、第二年即挂果甚至丰产的良好成效。五是引导农户规模由小变大，积极引导优化生产组织方式，推广以20亩至30亩为主的家庭农场经营模式，建议出台相应资金扶持政策，筛选一批改造效果显著的示范园，切实发挥“以点带面、整体推进”的实效。 本报记者 范楚乔

监督嵌入两会全流程

市纪委监委护航会风会纪清朗有序

本报讯(记者 刘凯华)市两会既是人大代表、政协委员履职建言的重要平台，也是集中检验会风会纪的窗口。会议期间，市纪委监委紧扣监督职责，坚持从严从实，对会议各环节实施全过程、全链条监督，把会风会纪要求贯穿大会始终，着力营造风清气正、规范有序的会议环境，确保与会代表委员专注参会、认真履职。

会风会纪必须从源头抓起。市两会召开前，市纪委监委牵头成立会风会纪督导组，提前制订监督工作方案，对监督重点、方式路径和责任分工逐项明确，把监督任务细化到具体事项、落实到具体人员，进入“两会时间”，会风会纪督导组严格对照《中共山西省纪律检查委员会

关于重申会风会纪“八严禁、八不准”的通知》《选举纪律“十严禁”》等规定，在会场及代表委员驻地显著位置摆放、张贴《会风会纪“十不准”》《会场纪律要求》等提示卡，同步设置举报箱、公布“12388”举报电话。坚持警示在前、预防在先，组织集中观看警示教育片，把纪律要求前移，推动主动的氛围覆盖会议全过程。

“监督随会议同步推进。”市两会期间，会风会纪督导组把监督嵌入大会运行各环节，统筹推进会场监督、驻地监督和外围检查，第一时间发现、第一时间纠偏。一方面，围绕会议议程强化监督提醒，通过多种渠道向与会代表委员和工作人员发送纪律提醒信息；每天对代表委员参会和请假情况进行统计汇总，做

到情况清楚、管理规范。另一方面，坚持“全程监督+重点检查”相结合，对会场开展巡回检查，现场督促与会代表委员严守会场纪律、集中精力参会议政，保障大会各项议程有序衔接。同时，通过电话随机抽查、不定期检查等方式，对代表委员驻地周边酒店、餐馆和娱乐场所开展监督检查，驰而不息纠治“四风”。

严明会风带动务实作风。市两会期间，与会代表委员严格遵守会风会纪要求，会场内认真审议、规范履职，会场外交流协商、凝聚共识，围绕民意建言献策、传递民声共话发展。

大家纷纷表示，要把大会期间形成的好作风、好作风延伸到日常工作中，在履职尽责中展现新担当、书写新答卷。



1月16日，出席市五届人大六次会议的人大代表审议市人大常委会工作报告和司法“两院”工作报告。 本报记者 雷哲侠 闫鑫摄

