

| 深入学习贯彻市委五届十次全会精神 |

打造全国道地优势药材集采首选地

刘增辉

市委五届十次全会擘画了我市“十五五”发展的宏伟蓝图。全会审议通过的《中共运城市委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，吹响了运城奋进新征程、开创新伟业的进军号角。运城市果业发展中心将紧紧围绕“一城两区三门户”目标和思路，立足中药材种植资源优势，以建设中药材GAP基地为核心，把握机遇、乘势而上，把运城打造为全国道地优势药材集采首选地，为全面建设富裕、文明、幸福的好运之城贡献力量。

紧抓机遇窗口，打造药材集采首选地

运城市中药材产业种植历史悠久，具备得天独厚的自然条件和坚实的产业基础。中药材种类占全省的71%，年产量占全省的52%，主栽的12个品种中，远志、黄芩、柴胡、菊花分别占全国市场份额的70%、40%、25%和17%。加快中药材产业高质量发展，既是紧扣“一城两区三门户”目标和思路的重要实践，更是响应国家中医药发展战略、做好延链补链强链文章、实现从资源优势转化为产业和经济优势的关键举措，对推动乡村振兴、增进民生福祉意义重大。

（一）响应国家战略号召，践行领袖殷切嘱托。习近平总书记高度重视中医药产业发展，多次强调要传承精华、守正创新，推动中医药事业和产业高质量发展，为建设健康中国贡献力量。市委、市政府将习近平总书记重要指示精神与运城发展实际有机结合，把中药材产业作为大健康产业的重要抓手和中医药强市建设的重要内容，整体把握、系统谋划、一体推进，出台《运城市加快推进中药材产业高质量发展若干措施》，成立产业高质量发展工作专班，全力推动中药材GAP基地建设、品牌打造与产学研合作，以实际行动筑牢中医药产业发展根基，为建设健康中国作出运城贡献。

（二）顺应集采政策变革，抢占产业升级先机。随着药品集中采购政策不断深化，药品质量标准持续提高，市场对中药材源头品质的要求日益严苛，这既带来挑战也催生机遇，倒逼种植端向标准化、规范化转型。GAP基地作为中药材质量管控的核心载体，成为产业发展的必由之路。市委、市政府审时度势，积极布局GAP基地集群建设，举办专题培训会、组织药商赴龙头企业学习，出台专项奖补政策，帮助企业打通市场准入通道，将政策变革转化为产业发展的历史机遇，推动中药材市场由传统“四大药市”为主导向产地市场为主导转变，为打造产业转移优先承接门户增添动能。

（三）立足资源禀赋优势，激活特色产业潜力。我市中药材播种面积76.11万亩，总产量37.13万吨，产值56.3亿元，占农业总产值的9.3%。以闻喜薛店镇、万荣西村乡、新绛阳王镇、绛县郝庄乡、稷山太阳乡、芮城学张乡6个万亩连片中药材产业示范园为引领，全市形成

稷河山、峨嵋岭、中条山前沿丘陵、汾河沿岸、黄河沿岸五大种植优势区，同时果园套种、光伏板下种植、荒山荒丘仿野生栽培等发展潜力巨大。推行中药材GAP基地建设，加快提升全市中药材规范化种植水平，一体推动良种繁育、检验检测、产地仓储、趁鲜切制、品牌打造等体系建设，推动中药材产业成为我市特优农业发展的又一支柱产业，成为促进农民增收致富、巩固乡村振兴成果的强劲动能。

（四）厚植产业前端基础，推动产业链补链。作为中药材种植大市，我市中药材全产业链发展比较优势并不突出：良种繁育推能力不强；50%以上中药材以原材料外销，且与周边地区同质化竞争严重；加工能力不足，产业链条偏短，全市年收入5000万元以上的初加工骨干企业仅6家；中药材产业整体处于大而不强的发展阶段。市委、市政府以中药材种植前端破局，力争2年至3年内将我市打造成全国重要的中药材GAP生产基地，既在种植端突出重围、引领发展，更为中医药全产业链提档升级打下坚实基础。

药材好，药才好。道地优势药材因其特定的产地条件，其质量、疗效和安全性等优于其他地区所产的同类药材。全市中药材行业正铆足干劲、同频共振，全力打造全国道地优势药材集采首选地，推动中药材产业高质量发展、深化中药产业全方位转型。

凝聚产业合力，优势转化节奏不断加快

以全市中药材高质量发展座谈会为新起点，以《运城市加快推进中药材产业高质量发展若干措施》为新动能，市县联动、政企合作，规划产业布局、完善配套设施、强化要素保障，全市中药材资源优势向发展优势转化的节奏明显加快。

（一）政策支持体系不断完善。全市制定了《运城市中药材GAP基地建设任务清单》，规划了2025年至2028年我市中药材产业种植环节的建设目标，并将任务分解到各县（市、区）。运城市市场监管局等4部门印发《关于开展第一批中药材趁鲜切制企业遴选的通知》，在全省首次开展中药材企业趁鲜切制资质认证，走在了全国前列。运城市综合检验检测中心等3部门印发《关于开展2026年中药材质量监测工作的通知》，提前布局、合力做好中药材检测人才队伍和监测体系建设。临猗、万荣、稷山、新绛等县制定了专项规划与支农措施，加快推进中药材产业发展。

（二）科技创新与产业发展加快融合。以中药材良种繁育和标准体系建设为重点，科技创新驱动形成了新质生产力。山西农业大学棉花研究所闻喜县推广“天麻人工菌棒代料替材种植技术”，所产天麻产量稳定、有效成分含量明显高于其他产区，成为市场抢手货；在芮城县开展菊花良种繁育与绿色栽培技术推广，所产胎菊、金丝皇菊在

樟树药市属于一类售价；实施北柴胡种质提纯复壮项目，解决北柴胡种质混杂这一全国产区面临的生产难题。山西省药物培植场开展中药材山慈菇人工繁育推，探索珍稀中药材规模化种植。市果业发展中心与中国农科院合作，加快远志良种繁育推科研转化。市市场监管局收集整理标准体系模板5个，组织标准化专业技术人员“巡回问诊”，指导企业建立中药材标准体系。

（三）GAP基地建设迅速推进。以支持政策为核心动力，通过举办专题培训会、组织药农观摩、对接引进联建企业，全市中药材标准化、规范化种植水平不断提升，全市建成2万亩良种繁育基地，6个万亩连片产业示范园和20万亩标准化生产基地。以振东制药、德济药业、康缘集团为“头雁”，全市已经建成GAP基地2万余亩，待延伸检查5万余亩，按计划在建13万余亩。“十五五”期间，将形成具有全国影响力的中药材GAP基地集群。

（四）品牌建设破局发力。市果业发展中心等8个部门遴选出黄芩、柴胡、远志、连翘、山楂、菊花、丹参作为我市中药材的代表，打造“运药七味”品牌。通过户外媒体品牌推介，组织企业先后参展艾产业发展大会、中医药大健康产业博览会、南亚博览会，并在樟树全国药交会上进行专题推介，着力提升运城中药材的知名度和影响力。

实施“五个工程”，推动中药材产业提质增效

（一）实施中药材种质资源保护与利用工程。一是开展种质资源保护。建立运城道地药材种质资源库，系统收集保存“运药七味”种质资源600份以上，实现数字化管理。二是道地品种育种突破。与科研院所联合开展黄芩、柴胡、远志等品种技术攻关，选育高产、优质的中药材新品种。三是制定“运药七味”种子种苗标准。积极申报省级或国家级行业标准，规范种植技术及药用植物病虫害发生、发展及防治技术研究。四是建设中药材良种繁育基地。支持闻喜、绛县、万荣、新绛、稷山、芮城等中药材重点县，积极申报建成国家级良种繁育基地，提高良种生产和供应能力。五是培育2家省级以上种业龙头企业。

（二）实施中药材标准化生产基地建设工程。一是加快产业示范园提质增效。全面提升6个万亩连片中药材产业示范园种植规范化水平。每个园区统一规划生产基地，统一供应种子种苗，统一投入品管理，统一种植技术规程、统一采收加工技术规程、统一包装与贮存技术规程，实现中药材生产全过程质量可追溯。二是加快建设中药材GAP基地。对照《运城市中药材GAP基地建设任务清单》，及时调度、狠抓落实，做好基地技术服务，积极对接、邀请医药企业来运共建、联建GAP基地。三是打造中条山、峨嵋岭中药材生态种植带。以林下种植和坡地种植为

重点，着力发展连翘、山楂、酸枣、黄精、天麻等品种，引进道地药材绿色种植技术、病虫害生物防控技术、生物菌肥使用技术。推广粮药、林药、果药等套作模式和野生抚育、仿野生栽培、减施增效等生态种植模式，提高土地资源利用率和生产效益。

（三）实施中药材科技创新引领工程。一是构建中药材产学研一体化体系。与国内科研院所、高校开展合作，建立国家、省、市、县、乡中药材产业科技创新服务团队。开展育种扩繁技术攻关，条件成熟的进行品种认定。培养技术推广、加工销售、品牌营销、数字化发展等领域“新农人”。加快中药萃取、药食同源食品、功能化妆品、药渣循环利用、动物保健饲料添加剂等科研成果转化，因地制宜发展新质生产力。二是健全产业标准体系。制定良种繁育、标准化种植、加工储藏等技术规程，大力推进中药材标准化生产。加强种源、种植、加工等生产过程监管，实现全程质量可追溯。三是发挥运城市中药材产业发展协会作用。与中国中药协会、国家中药材产业技术体系积极对接合作，整合中药材产业资源，解决中药材种植、加工中存在的技术瓶颈。

（四）实施中药材产业集群化发展工程。一是持续推进初加工基地建设。支持万荣七庄、新绛阳王、闻喜薛店以及芮城菊花市场等区域中药材加工集群建设。通过新建或整合利用现有装备和设施，在产地就近建设预选分级、加工配送、包装仓储等基础设施，推动现有加工仓储物流基地转型升级。二是加快精深加工企业引进与培育。对接国内重点中药企业落地投资，积极引导和支持各类经营主体向中药材产区集聚，建立中药饮片、中药萃取、中药提取等精深加工企业。支持企业利用中药材资源开发药膳、药茶、药酒、饮料、代餐、糕点大健康食品。三是项目带动引领发展。市县两级协同积极申报农业农村现代农业产业园、产业集群、产业强镇和省级产业强县等项目，支持经营主体加快工艺装备水平提升和产品优化升级。

（五）实施“运药七味”品牌提升工程。一是积极开展地理标志认证工作。围绕“运药七味”，保护开发利用“新绛远志”“芮城菊花”“绛县黄芩”等已有地理标志产品、商标。鼓励各县（市、区）积极推进地理标志产品认证。二是丰富“运药七味”品牌内涵。深挖道地基因，系统梳理“运药七味”历史渊源、药理特性及文化符号，讲好河东中药材故事。三是大力推介宣传“运药七味”。多渠道、多形式积极宣传“运药七味”区域公用品牌，通过“运药七味（公用品牌）+企业品牌”，引导企业打造一批品质好、叫得响的品牌。积极参加在国内具有影响力的中医药展会，举办“运药七味”专题推介，努力把运城中药材品牌打造成全省乃至全国中药材行业的亮丽名片。（作者系运城市果业发展中心党组书记、主任）

多措并举壮大集体经济

张志斌

| 垣曲县发展新型农村集体经济的实践探索

垣曲县曾经是省定贫困县，下辖11个乡镇71个行政村。近年来，垣曲县认真学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，全面落实省委、市委有关工作部署要求，因地制宜、多措并举，在实践中积极探索发展新型农村集体经济的有效路径，进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，取得了阶段性成效。2025年，全县村级集体经济收入4207.9万元，比2022年增长40%多，71个行政村均达到10万元以上。其中有47个村达30万元以上，占比66.22%；25个村达50万元以上，占比35.21%；8个村达100万元以上，占比11.27%。

清理整治农村“三资”，筑牢发展集体经济基础

垣曲县扎实开展农村集体资产“清化收”工作，深入开展农村集体“三资”管理专项整治活动，从制度上规范农村集体“三资”运营，筑牢发展农村集体经济基础，促进集体资产保值增值。

（一）扎实开展农村集体“三资”管理突出问题专项整治及“清化收”工作。2024年，垣曲县根据上级要求，成立工作专班，采取“二查三看”（查合同、查记录、看承包方式、看村级债务来源、看新增资源收费）方式，摸清了全县农村集体“三资”家底。截至2025年年底村级集体资产总额16.08亿元，集体资金余额9421.62万元；村级债权1078.66万元，债务4773.16万元，2025年化债187.72万元，其中实质性债务71.85万元；新增资源5600余亩，增加集体收入90余万元；2025年底现存各类合同3214份，整改问题合同76份，从源头上防范集体资产流失，切实维护了村集体和村民的合法权益。

（二）健全完善农村集体“三资”规范化管理制度。在专项整治农村集体“三资”的基础上，建立健全各项规范化管理制度。垣曲县政府办印发了《垣曲县农村经营性资产管理暂行办法（暂行）》，根据农业产业发展的特殊性，规定经营性资产收益率不低于3%，为经营主体减负赋能，提高了集体资产运营效益。垣曲县委办、县政府办出台了《垣曲县农村集体“三资”管理制度（试行）》，转发了《山西省农村产权流转交易管理办法（试行）》，使农村集体“三资”管理规范化、农村产权流转交易公开、公平、公正，确保农村集体资产保值增值。

（三）合理支配国家财政扶持的各项发展资金。为巩固拓展脱贫攻坚成果，垣曲县对每年国家财政下发的农业生产托管任务补助资金、专业合作社扶持发展资金、巩固衔接资金扶持新型农村经济项目等，严格审核把关，合理使用资金，确保“好钢用在刀刃上”，为村级集体经济注入发展动力。

（四）开展农村集体“三资”管理人员业务知识培训。为了加强农村集体“三资”管理，从业务方面进行指导，垣曲县编印下发了《农村集体“三资”管理知识汇编》《农村集体“三资”管理政策文件汇编》，并举办了全县农村集体经济组织带头人、县乡两级农村集体“三资”管理业务知识培训班，促进他们增强工作责任心和积极性，提升干好本职工作的能力和水平。

多措并举，激发活力，促进农村集体经济发展

垣曲县坚持从实际出发，因地制宜、扬长补短、多措并举，发展壮大村级集体经济，采取支部引领、盘活“三资”、村企合作、农文旅融合等形式，推动农村集体经济持续健康发展。

（一）盘活闲置资产资源，增加集体经济收入。将村集体林地、荒山荒地、闲置资产等通过公开竞价承包租赁给林业企业或种植大户，规模发展花椒、连翘、核桃等经济林或其他产业，村集体每年收取承包租赁费。全县约有50个村通过资源发包、资产出租增加集体经济收入。如古城镇古城村利用村内闲置土地建设集中式400千瓦光伏电站，村集体通过土地租赁和光伏收益分成增收约25万元。新城镇上王村把县城的门面房出租，年增加集体收入约10万元。蒲掌乡北阳村集体购置3台大型农机，为周边3个村农户提供耕种、收割、植保等服务，一年为村集体增加收入4.2万元。

（二）党支部领办合作社，增加集体经济收入。充分发挥党组织的政治引领、合作社的经济管理作用，全县部分村党支部牵头成立专业合作社，统一流转土地、统一生资供应、统一技术指导、统一产品销售，村集体通过服务、分红等获取收益。如英言镇关庙村党支部领办木耳种植合作社，使用集体资金改造现有产业，扩建初加工设施，延伸产业链条，增加产品附加值，村集体按照合作社净收入的3%提取管理费约10万元，同时带动村民人均增加收入3000元以上。古城镇古城村成立杞柳种植专业合作社，发展杞柳种植基地1600余亩，利用国家移民扶植资金建成杞柳工艺品编织厂，形成杞柳产业一体化，既解决了550余名移民群众的就业问题，每年又为村集体增加收入10余万元。

（三）村企合作、利益分享，增加集体经济收入。垣曲县鼓励支持有条件的村与企业结对帮扶、互利互惠、风险共担、利益共享，促进村级集体经济发展。如毛家湾镇毛家村立足村内丰富的矿产资源，与垣曲国泰矿业有限公司合作开发集体所有的零星矿产资源，按协议比例分红，每年为村集体增加收入20余万元，同时带动210余名村民在家门口就业。解峪乡乐尧村统筹整合本村优势资源，与山西

牧马牧业有限公司合作经营，共同发展养羊业，采取“土地入股、企业经营、分红增收”的村企结对发展模式，村集体每年获得土地基础股金和经营收益分红达10万元以上。同时，山西牧马牧业有限公司还引导带动全县11个养殖专业合作社、100多个养殖户抱团发展，打响了垣曲“南山羊”品牌，带动更多的养殖户增收致富。

（四）农文旅融合发展，增加集体经济收入。村集体经济发展有效利用域内独特自然景观、人文景观、红色资源等，发展休闲观光乡村旅游，壮大村级集体经济。目前，全县有8个村通过农文旅融合发展增加集体经济收入。如历山镇历山村利用历山景区客源，集体投资建设了20间民宿，承包给农户经营，年接待游客上万人次，村集体年增加收入约5万元。皋落乡皋落村依托古村资源，把民俗文化与传统饮食相结合，打造“风情小吃一条街”，统一规划摊位，引入各类特色美食，形成沉浸式消费场景，一年吸引游客5万余人次，为集体经济创收5万余元。

（五）产业联合、抱团发展，增加集体经济收入。面对部分村集体经济“散、小、弱”的发展困境，垣曲县通过资源联合、资金联用、产业联动、技术联手的形式，把地域相邻、产业相近、资源互补的村庄联合起来，组建专业联合社，统一规划产业、共享发展收益。如历山镇望仙村、历山村近佛村以联村共建模式发展原木木耳特色产业，构建“支部引领、技术支撑、联盟统筹”一体化发展体系，创新建立“支部书记联席会+党员技术先锋队+产业联盟”联动机制，先规划、统一指导、统一经营，现已形成8万根原木木耳绿色产业链，为40余个种植户提供稳定发展路径，带动2000余名村民就地就业，3个村集体经济年增加收入约10万元。

（六）飞地经营、互利共赢，增加集体经济收入。针对发展过程中出现的移民村有发展资金、缺土地资源的实际问题，经过多方协调推进，垣曲县10个移民村共同出资831万元，以入股形式加入皋落村鼎诺种养专业合作社。移民村（出资方）、皋落村（出地方）、鼎诺种养专业合作社（经营方）三方共同签订收益分配协议。鼎诺种养专业合作社利用移民村投入的资金与皋落村提供的土地资源，通过科学规划产业布局、优化生产管理流程、拓展销售渠道等举措，合作社运营成效良好，资金使用效益显著提升，年收益超过50万元。按协议约定，移民村集体经济年增收15万余元，皋落村集体经济年增收6万余元，实现了“资金”与“土地资源”高效整合利用，推动双方集体经济共同发展。

以高质量教研服务党校工作新格局

苏娟芳

学习与思考

在全市深入学习贯彻党的二十届及二十届历次全会精神之际，全市党校（行政学院）工作会议召开。会议围绕“把准政治方向、坚守党校初心、从严办学治校、坚持系统观念”四个方面进行安排部署，为做好新时代党校工作指明了方向，提供了遵循。

在绝对忠诚中把准教研工作的政治方向

习近平总书记指出，“党校因党而立，党校姓党是天经地义的要求”。党校教研工作，必须体现党校姓党。

教研内容聚焦政治根本。要把学习宣传党的创新理论作为中心任务，特别是将习近平新时代中国特色社会主义思想作为教研工作的“纲”与“魂”。当前和今后一个时期，要紧紧围绕党的二十届及二十届四中全会提出的重大战略思想和决策部署，进行体系化研究、学理化阐释、精准化解读，深刻阐明中国式现代化的理论体系和实践路径，讲清其历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，确保党的理论旗帜在党校上空高高飘扬。

教研过程恪守政治规矩。教师要善于“用学术讲政治”，将政治要求融入

学理分析，在理论阐述中展现真理力量。作为教研室负责人，要严把教案审核、试讲训练、成果发布政治关，确保所有教学科研活动始终与党的路线方针政策同频共振。

教研目标淬炼政治能力。在课程设计中要嵌入政治能力训练模块，在课题研究中共聚政治能力提升重点，引导学员在深刻领悟党中央精神的基础上自觉对标对表、找准定位；在服务“一城两区三门户”建设的具体实践中敢于担当、善于作为，帮助学员在复杂形势中把握政治方向，在风险挑战中保持政治定力，在实际工作中落实政治要求。

在服务大局中践行党校初心使命

“为党育才、为党献策”，是党校始终不变的初心。会议指出，“坚守党校初心，在凝心聚力建设‘一城两区三门户’中主动作为”，为党校教研工作确立了清晰的行动坐标。

坚持高质量育才。围绕“一城两区三门户”目标和思路，坚持理论教育系统化深入、党性教育触及灵魂、能力培训精准高效的总目标，开发更具针对性、实效性的专题课程，加大案例教学、模拟演练、现场教学比重，推动教学从“知识灌输”向“能力生成”转变，着力提升干部推动高质量发展专业化水平。

坚持高水平献策。充分发挥党校

智库作用，首先，聚焦区域发展重大战略和改革发展难点问题，科学确定研究选题，确保研究紧扣地方实际需求。其次，坚持躬身调研，深入一线，去粗取精，形成情况摸得准、问题找得深、建议提得实的调研报告。最后，将优秀学术成果和调研报告转化为高质量决策咨询报告，并进一步转化为教学专题，实现党校的“思”与“研”深度对接地方的“需”与“为”，切实发挥党校作为“思想库”和“智囊团”的重要作用。

在严实作风中提升教研工作质量

会议强调：“从严办学治校，以良好校风教风学风开创党校工作新局面”，为提升教研质量提供了重要保障。

严以治学，弘扬务实学风。严谨学风是教研工作的基石。党校教师要带头弘扬马克思主义学风，既要沉下心来坐得住“冷板凳”，下苦功夫钻研创新的理论；又要紧扣“一城两区三门户”建设，聚焦真问题开展真调研、拿出真对策；还要倡导真学真信真用的治学态度，营造求真务实、经世致用的学术氛围。

严以治教，恪守教学纪律。教学质量是教研工作的重中之重。教研人员必须严格遵守中央党校“七不准”等教学纪律和校规校纪，确保所有教学活动坚持党性原则、遵守政治规矩。严格执行党校关于教师行为规范的相关规定，把严的标准

贯穿到教学准备、实施与反馈的全过程。

严以治校，营造清朗环境。优良作风是干事创业的重要保障。党校教师应自觉践行学习之风、朴素之风、清朗之风，带头营造严谨求实的治学氛围与风清气正的校园政治生态，真正实现以作风促教风、以教风育学风、以学风正校风的良性循环。

在协同贯通中汇聚教研工作合力

会议强调：“坚持系统观念，推动形成多要素融合、多环节贯通、多主体协同的培训新格局”，为优化教研工作机制提供了科学方法。

推动教学、科研、咨政深度融合。打破三者壁垒，建立联动机制，让科研成果及时转化为教学专题和咨政建议，实现“教学出题目、科研做文章、成果进课堂、咨政促发展”的良性循环。

构建开放协同工作格局。加强与县级党校的业务指导与合作，建立常态化联系机制。主动与市直有关部门、高等院校等建立协作关系，在课题研究、师资共享、实践教学等方面形成合力，构建“上下联动、左右协同”的教研工作新格局。

完善学员参与机制。发挥学员实践经验丰富的优势，探索建立学员参与教研激励机制，将学员的实践智慧转化为教学案例和研究素材，实现教学相长、学学相长。（作者单位：市委党校）