

# 全面深刻准确领会和把握“十五五”战略部署

## ——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

人民日报评论员

“党的二十届四中全会对‘十五五’时期经济社会发展作出战略部署，要全面深刻准确领会和把握。”在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记就如何学习贯彻全会精神提出明确要求，深刻阐明了把握国内外形势变化、建设现代化产业体系、构建新发展格局、推动经济和社会协调发展等重大理论和实践问题。

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础，将其摆在“十五五”时期各项战略任务第一条，是党中央经过深思熟虑的战略考量。如何做到全面深刻准确领会和把握全会精神部署，不妨以此为例进行阐释。

看发展大势，“十四五”时期，我国现代化产业体系建设迈出坚实步伐。2025年，我国制造业规模有望连续16年保持全球第一，规模以上装备制造业、高技术制造业增加值同比分别增长9.2%、9.4%，人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在世界前列。实践表明，实体经济强是我国发展优势所在、根基所在。这些年我国经济顶风破浪、保持强大韧性和活力，战略依托就是完整的产业体系。

看发展全局，当前我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革加速突破。形势越是复杂多变，越要守牢实体经济这个根基、加快建设现代化产业体系。从“为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑”“在日益激烈的国

际竞争中赢得战略主动”的全局视野思考其定位，就能深刻领会党中央决策意图、部署初衷。

由此来看，“全面”就是要以全局视野领会全会精神，将各项部署作为一个整体来把握。我们要全面领会“十五五”时期经济社会发展的重大意义、面临形势、指导思想、重要原则、目标任务、政策举措等，以全局观念和系统思维谋划推进各项工作，不能顾此失彼，更不能断章取义。

建设现代化产业体系的内涵是什么？怎么建？把这些问题想清楚、搞明白，才能做到认识上更到位、行动上更自觉。

建设现代化产业体系是要实现产业体系整体跃升。习近平总书记强调：“各地区各行业要找准定位，坚持智能化、绿色化、融合化方向，发挥比较优势，形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。”这为推动产业体系整体跃升指明了实践路径。现代化产业体系的骨干是先进制造业。“十五五”规划建议提出，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，指向的就是保持制造业合理比重、大力发展先进制造业。

由此来看，“深刻”就是要对“十五五”规划建议各项部署知其然又知其所以然，既明白是什么，又明白为什么、怎么做。“十五五”规划建议作出的重大判断、提出的创新举措，都是经过充分论证的。我们要真正理解透彻，避免囫圇吞枣、一知半解。

建设现代化产业体系，发展新质

生产力是必然要求。总书记多次强调发展新质生产力要“因地制宜”，在中央经济工作会议上，就曾批评“一些地方不顾实际，盲目追风口。看别人搞芯片，自己也搞。看别人搞‘新三样’，自己也不甘落后”。

指出“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式”，强调“要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展”……总书记的深谋远虑，始终有“先立后破”的清醒冷静，蕴含“因地制宜”的实事求是方法，指引我们立足实际推动科技创新和产业升级深度融合。

由此来看，“准确”就是要精准把握“十五五”规划建议各项部署的政策界限和尺度，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。党中央的决策部署是立足全国发展大局制定的，带有普遍性、全局性、方向性。不同的举措，在适用范围、进度要求、实施手段上有差异，都要根据具体情况把握好。

学之愈深，知之愈明，行之愈笃。我们要坚持不懈从习近平新时代中国特色社会主义思想中悟规律、明方向、学方法、增智慧，全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会的战略部署，胸怀全局、登高望远，学以致用、知行合一，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，奋力开创中国式现代化建设新局面。

(新华社北京1月21日电)

(上接第一版)

## 躬身力行、常抓不懈，习近平总书记为推进整治形式主义减轻基层负担指明方向

2025年全国两会闭幕不到一周，习近平总书记即赴贵州、云南考察，深入基层一线，调研指导全党正在开展的深入贯彻中央八项规定精神学习教育。

考察期间，习近平总书记明确指出：“各级党组织要深刻领会党中央这一决定的重大意义，聚焦主题、简约务实、扎实组织好学习教育，不要搞形式主义，形式主义本身就是八项规定要反对的。”

以学习教育为契机，全面从严治整治形式主义为基层减负。

针对一些地方将学习教育异化为“材料比拼”的现象，习近平总书记的批评直指要害：“不要把写了多少万字的学习心得作为学习成绩”“讲空话、搞作秀，毫无用处”。

鞭辟入里，切中肯綮。一年来，习近平总书记在出席重要会议、赴地方考察等场合，持续为整治形式主义为基层减负指明方向。

强调“要切实整治形式主义为基层减负，不能好事、栽花的事揽着做，难事、得罪人的事推给基层做”；

提出“要建立健全经常性发现问题、解决问题机制，动真格整改整治，持续释放一抓到底、一严到底的强烈信号”；

要求“推进作风建设常态化长效化，以优良作风凝心聚力、真抓实干，不断开创事业发展新局面”……

习近平总书记一系列重要论述，从巩固党的执政基础、推进党和国家事业发展的战略高度，深刻阐明持续推进作风建设的重要意义，为整治形式主义为基层减负工作提供了根本遵循。

2025年是“十四五”规划收官、“十五五”规划谋篇布局的关键之年，更是全面深化改革向纵深推进的重要一年。

越是任务艰巨繁重，越要破除形式主义桎梏，重实干、做实事、求实效。

一年来，习近平总书记多次作出重要指示批示，为深化拓展整治形式主义为基层减负提供科学指引。

减负赋能，实干兴邦。一年来，习近平总书记躬身垂范，心系基层，一系列重要部署在全党上下树立起实干担当、为民服务的鲜明导向，引领广大党员、干部以务实担当的过硬作风，为“十四五”规划目标任务落实、经济社会高质量发展提供了有力保障。

## 靶向施治、夯基固本，整治形式主义为基层减负向纵深推进

反复填报报表、数据多头报送，曾让基层干部深陷“指尖上的忙碌”“表格里的消耗”。

2025年，《政务数据共享条例》施行，困扰基层的数出多门、互设壁垒等顽疾有了系统性解决方案。这一重要法规的出台，再次释放清晰信号：为基层减负既要“当下改”，更要“长久立”，必须久久为功、善作善成。

制度引领，方能行稳致远。一年来，党中央持续完善顶层设计，制度体系不断健全——

出台中央文件审核、制发文件与为基层减负一致性评估，进一步规范公文信息简报报送工作等制度法规，从源头上防止形式主义、官僚主义加重基层负担；

制定严格规范“一票否决”和签订责任状事项的制度文件，公布中央层面保留事项清单，建立健全长效管理机制；

完善评比表彰和创建示范活动管理机制，严格审批管理，着力解决过多过滥、缺乏实效等问题，避免基层负担“隐形加码”……

一个个长效机制健全完善，让整治形式主义为基层减负从制度层面扎紧笼子、筑牢堤坝，推动减负工作常态化、长效化。

协同发力，巩固深化整治成果。一年来，党中央周密部署，各地区各部门精准出招，防止问题反弹回潮——

中央生态环境保护督察、信访工作考核等改进方式方法，简化接待保障，减少资料调阅，切实减轻基层迎检迎考负担；严格规范社会事务进校园，为中小学教师卸除非教育教学负担；将全国政务应用程序纳入统一技术监管，2025年新建政务应用程序同比下降93.3%，3700余款功能相近、使用率低的应用程序被关停整合……

这一年，督查检查考核更规范，评比表彰和创建示范活动整治更严格，从严管借调干部长效机制更健全，“指尖上的形式主义”治理更有力，充分彰显党中央一抓到底、为基层减负真负责、真较真的坚定意志。

以案促治，抓重点抓通报抓整改。一年来，党中央对违规违纪行为严肃追责，形成有力震慑——

有的地方在城市管理中盲目决策、机械执行，损害群众利益；有的地方在政务服务中搞“面子工程”，盲目决策建设文旅项目；有的地方和部门过度依赖督查检查考核，频繁搞排名通报，加重基层负担……

2025年，中央层面公开通报4批11起典型问题，带动省市两级通报1500多起典型问题，对违规违纪行为严肃追责，形成有力震慑。

同时，针对基层反映强烈的突出问题，专题部署开展“六个整治”，推动破解急功近利、盲目决策等问题；督促推动中央和国家机关部门克服“机关病”和“衙门作风”；围绕教育教学、乡村振兴、卫生健康、信访、统计等10个重点领域推进整改整治等。

深化拓展整治形式主义为基层减负，须引导广大党员、干部在思想上夯实根基、筑牢防线。

这一年，中央党校（国家行政学院）举办了以省部级领导干部为主体的专题研讨班，聚焦整治形式主义为基层减负若干规定等开展学习培训。

公开发布《若干规定》，将《若干规定》纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习、党校（行政学院）干部教育培训内容，推动各级党员领导干部带头尊规学规守规用规，向全党全社会传递党中央一以贯之、全面从严治整治形式主义为基层减负的坚定决心。

2025年10月，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议作出部署：

“要围绕当前发展大局推进工作，奔着问题去、盯着问题改，继续抓深抓实，务求取得实效”“要健全经常性发现问题、解决问题机制，注重抓好问题整改‘下半篇文章’”……

作风建设永远在路上，整治形式主义为基层减负是一场攻坚战、持久战。

## 春风化雨、入心见行，基层减负成效持续彰显

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出“深入开展整治形式主义为基层减负工作”，新征程上持续深化作风建设指明方向。

面对新形势新任务，唯有抓常抓长、持续整治，方能助力广大基层干部更好卸下担子、轻装上阵，为党和人民履好职、尽好责。

坚持减负与赋能并重、纠治与立制并举，一年来，全党上下锚定目标，让减负清风持续吹拂基层，实干动能充分涌流，党的作风建设不断呈现新气象。

权责更清了，从源头防止随意摊派层层加码——

“以前是‘上面千把锤，下面一颗钉’，现在文件出台前都经过了严格的‘减负体检’，该干的、该配合的、不能干的都写得明明白白。”广西柳州融水苗族自治县四荣乡党政办主任罗信康的感慨，道出了众多基层干部的心声。

效能更高了，数智赋能破解基层痛点——

“以前光是整理各类报表就得花三四天，还容易出现数据重复填报、口径不一的问题。”天津市滨海新区古林街道党工委副书记程永红指着电脑上的一“表通”系统介绍：“现在好了，数据‘多跑路’，我们‘少跑腿’，录入一次信息就能自动生成各类报表，几分钟就能完成以前几天的工作量，准确率还大大提高。”

2025年以来，中央层面成立工作专班，大力推进“一表通”建设，全面精简整合各类报表，各地积极贯彻落实国务院办公厅印发的《基层报表数据“只报一次”工作指引》，持续探索优化为基层减负的方式方法。

基层真碰硬松绑减负，也深化治本赋能基层。一组组数据，成为有力见证：

2025年，全国3.8万个乡镇（街道）全部完成履职事项清单编制并向社会公布，进一步理顺县乡职责关系；共为县乡调剂增加1.52万个编制，持续加大“减上补下”力度；中央和国家机关部门向乡镇（街道）、村（社区）下发的报表精简57.2%……

干劲更足了，实干导向激发干事创业精气神——

“现在每周至少3天扎在社区，能静下心来听一听群众诉求、解决实际问题了！”河南省郑州市管城回族区西大街街道党工委副书记赵玉的工作状态，正是基层干部减负后投身实干的生动写照。

以前被报表会议、迎检迎考占据大量时间的基层干部，如今有了更多精力下沉一线、服务群众。

减负不减担当，松绑更添干劲。“减负不是减责任、减担当，不能简单把减负与不加班、少工作画等号，更不能成为懈怠‘躺平’、推诿扯皮的借口”……各级干部对“应减之负”和“应尽之责”有了更清晰的认知。

在乡村振兴一线，广大党员、干部深入田间地头抓项目、优服务，更多惠农政策落地见效；

在城乡社区，基层工作者走街串巷听民意、解民忧，“一老一小”服务、矛盾纠纷调解等民生实事办得更更细；

在企业车间、项目工地，工作人员勤勉尽责保安全、促生产，用实干推动发展提质增效……

从“多头管理”到“权责清晰”，从“人海战术”到“数智赋能”，从“被动应付”到“主动作为”，基层治理体系不断完善，治理能力现代化水平持续提升。

减负成效好不好，群众和基层干部最有发言权。

“现在70%时间泡在村里解决实际问题，不再围着报表、会议转”“证明材料少了，办事效率高了，群众满意度明显提升”……基层干部的心声，折射出减负带来的深刻变化。

2025年国家统计局调查显示，91.7%的受访党政机关、企事业单位工作人员对所在地方和单位克服形式主义、官僚主义问题表示满意。

在取得显著成效的同时，也应清醒认识到，整治形式主义为基层减负仍存在一些短板弱项：少数干部以人民为中心的发展理念树得不牢，有些干部在执行上打折扣、搞变通，有的地方仍随意向乡两级下派履职事项清单外工作任务，一些重点领域突出问题尚未得到有效解决。

重任呼唤担当，实干创造未来。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党持续深化拓展整治形式主义为基层减负工作，必将推动广大基层干部以更加昂扬的精神、更加务实的作风、为人民出政绩、以实干出政绩，向党和人民交出新时代的优异答卷。

(新华社北京1月22日电)

## 我国新一代“海上移动岛”发往中东交付使用



新华社北京1月22日电

(记者 张晓洁)记者1月22日获悉，人力资源社会保障部、交通运输部、农业农村部等9部门于1月至3月在全国范围内部署开展2026年春风行动暨就业援助季活动，聚焦失业人员、零工群体、农村劳动力等重点群体，集中做好困难群体就业兜底帮扶、促进农村劳动力就业增收。

此次活动以“春风送岗促就业 真情相助暖民心”为主题。活动期间，各地将密集送岗位、送服务、送政策、送温暖。举办小而美、专而精的专场招聘会，推动招聘服务进社区乡村、进园区广场、进商超夜市、进车站景点，推广直播探岗等线上招聘模式，实现招聘广覆盖。引导有需求的劳动者考取技能证书，组织劳动者参加职业体验，提振求职信心。

各地还将发布就业政策清单和就业服务清单，组织困难群体关心关爱活动，做好城镇困难职工送温暖工作，强化残疾人就业服务，落实好困难毕业生结对帮扶。

本版责编 冯婷婷  
校对 杨炎玺  
美编 冯潇楠

▲1月22日，由中船武汉船机海重机自主设计建造的两座新一代“海上移动岛”——TYPE3 PRO型自升式海上作业支持平台，从青岛西

海岸新区启航，发往中东波斯湾海域交付。该型平台集作业高效、绿色环保与网络安全等先进性于一身。  
新华社发(张进刚 摄)

## 我国全面向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴

新华社北京1月22日电(记者 朱高祥)记者22日从民政部获悉，民政部、财政部近日联合印发《关于全面实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目的通知》，决定在前期试点工作基础上，于2026年1月1日起，在全国范围内组织实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目，实施周期为12个自然月。

通知指出，各地要全面推进本地区已有信息管理系统与补贴项目信息系统“民政通”精准对接，及时将相关养老机

构、社区养老服务机构、第三方专业评估机构注册入库；要做好老年人能力评估准备，尽快完成本地区2024年7月以来已完成评估且确定为中度以上失能的老年人相关数据归集整理等工作。同时，要组建老年人能力评估员队伍，做好本地区评估相关标准与国家标准对接，有效满足评估集中申请需求。

通知要求，强化评估、服务、资金监督管理，明确各地要建立健全评估机构动态管理机制，事前严格遴选、事后加强抽查；组织养老服务机构签订诚信

承诺书，明确服务标准和收费要求，并建立服务质量评价体系，对差评较多的养老服务机构限期整改；要加强补贴项目资金使用监管，严格审核资金结算材料等。

在推动服务发展方面，通知强调，各地要以实施补贴项目为契机，加强培育发展专业化、连锁化、品牌化养老服务机构，鼓励支持养老服务机构向农村地区延伸服务；推动居家社区养老服务发展，指导支持社区养老服务机构为居家失能老年人提供专业养老服务。

## 今年第一批936亿元超长期特别国债支持设备更新资金已下达

据新华社北京1月22日电(记者 魏玉坤)记者22日从国家发展改革委获悉，近日，2026年第一批936亿元超长期特别国债支持设备更新资金已经下达，支持工业、能源电力、教育、医疗、住宅老

旧电梯等领域约4500个项目，带动总投资超过4600亿元；同时，采取直接向地方下达资金的方式，继续支持老旧营运货车报废更新、新能源城市公交车更新、老旧农机报废更新。

今年以来，国家发展改革委同各有关方面优化实施“两新”政策，在前期扎实开展设备更新项目申报的基础上，抓紧组织项目申报，严格做好审核把关，加快推动设备更新政策落地见效。



▲1月22日，在河北省石家庄市仁华小学“乐考”活动中，小学生们进行“敏捷小腾马”趣味游戏。

临近期末，河北省石家庄市各小学组织一、二年级小学生开展无纸笔“乐考”活动，通过寓教于乐的益智、通关类无纸化素质测试，让学生在快乐参与中树立自信，提升学习综合素养，助力学生健康成长。  
新华社发(张晓峰 摄)