

“托住身体”更“托起未来”

——永济市全力做好残疾人托养服务记略

本报特约通讯员 史峰峰 通讯员 刘王贝

冬日暖阳洒满永济市残疾人托养服务机构的庭院。李某旭对着手机镜头，脸上洋溢着自信的笑容；邓某怀抱刚完成的插花作品，与同伴轻声闲谈，眉眼间尽是笑意；聂某麻利地收拾餐桌，动作娴熟利落……曾经被生活困境裹挟的他们，如今在暖心托养服务的护航下，正一步步走出阴霾，把日子过出了温暖的模样。

民生无小事，枝叶总关情。2025年，永济市精准承接170名残疾人托养服务任务，从政策方案的细化落地到日常服务的精准渗透，用扎实举措书写了一份有温度、有力度的民生答卷。

微光聚暖：从“不敢出门”到“笑着发光”

托养服务的温度，孕育着希望的新生。

四级智力残疾人李某旭，过去不愿与外界交流。如今，他在直播中从容自信，这些变化都源于工作人员一次次温暖地“叩门”——电话里的耐心倾听，让她得以倾诉内心的委屈；暖心的陪伴沟通，慢慢为她勾勒出残疾人托养服务机构丰富多彩的生活图景。2025年7月的一天，她终于走进托养服务机构。初来时的安静内向，在插花课的滋养中渐渐消融，当作品被同伴夸赞好看时，她绽放出羞涩的笑容，眼睛亮如星辰。如今的她，不仅签下辅助性就业协议，还主动报名学习直播带货。镜头前，她能从容地打招呼、介绍产品，自信的笑容里藏

着被看见、被需要的价值感，更藏着托养服务赋予的心灵力量。李某旭的“重生”，得益于永济市把政策暖意送到家门口。为了让托养政策精准触达每一个需要的家庭，永济市构建了“线上+线下”全方位宣传矩阵——办证窗口的宣传单页触手可及，助残日活动现场的政策解读通俗易懂，公园电子屏滚动播放着政策短视频，村里大喇叭循环播报政策要点……多渠道、全方位宣传，让“有这样一份暖心托养服务”的消息家喻户晓，确保符合条件的家庭应知尽知、应享尽享。

匠心筑基：把“暖心事”办得“实打实”

民生政策的生命力在于落实。承接170名残疾人托养任务后，永济市摒弃“等靠要”思想，以精准化、精细化、常态化为导向，把托养服务的每一步走得扎实有力。

邓某的转变，就是从与工作人员的勤沟通开始的。作为二级肢体残疾人，20多年来，她从没离开过家人。第一次听说托养服务时，她在电话里向工作人员倾诉满心的不安：担心自己没法独自上厕所，在陌生的地方睡不着。心结一开天地宽。入托托养服务机构后，邓某爱上了插花，从起初拿不稳花枝，到双手渐渐灵活，歪歪扭扭的花束变得饱满而美观。如今的她，不仅签下了辅助性就业协议，还主动牵起同伴的手，商量如何将产品销售出去。

永济市深知，服务供给必须

个性化，紧跟民心所向。为此，该市创新推出“三步走”个性化服务模式，积极探索“边托养边劳动”，推动康复、生活与就业有机融合，既增强残疾人自我价值感，又切实缓解家庭照护压力。

残疾人在入住初期，托养服务机构工作人员全程陪同，帮忙整理行李、拉家常，以真诚拉近心理距离，让残疾人快速适应新环境；中期阶段，针对性开展康复训练，手把手教授洗衣、做饭等生活技能，并组织插花等兴趣课程，循序渐进帮助残疾人掌握或恢复生活能力、培养兴趣爱好；退出衔接阶段，反复叮嘱日常注意事项，主动对接后续就业资源，让托养的暖意持续绵延，为残疾人住后的生活保驾护航。

拓展延伸：从“托得住身体”到“托得起未来”

在永济市的托养服务理念中，“把人照顾好”只是起点，“帮人活得好”才是目标。为此，该市创新推出“托养+”多元融合模式，不断拓展服务边界，为残疾人搭建更广阔的发展平台，托出人生更多可能。

“托养+康复”，让残疾人身心同获滋养。聂某的故事，是从“全依赖”到“能自理”的底气重塑，也是无数重度残疾人家庭困境的缩影。入托托养服务机构前，吃饭、洗衣、按时服药这些日常琐事，聂某均需母亲全程照料，在外务工的父亲牵肠挂肚，常年的照护压力如巨石般压得这个家庭喘不过气。工作人员为他

量身定制照料计划，从基础生活技能手把手教起，耐心陪伴他适应自主生活。如今的聂某，不仅能独立盛饭洗碗、清洗衣物，还能自主按时服药，真正实现了“自己的事自己做”。这份来之不易的自主，让母亲卸下了肩头重担，父亲得以安心在外务工，家庭的生活节奏回到正轨，实现了“身体康复+心理疏导”的双重赋能。

“托养+就业”，让残疾人价值得以彰显。依托“晋享家园”残疾人辅助性就业示范平台，该市设立手工坊、后勤服务岗等辅助性就业岗位。手工坊里，残疾人专注地裁剪、组装，一件件精美的工艺品通过线上电商、线下展销等渠道走向市场；在后勤岗位上，他们清扫庭院、修剪花草，用劳动为托养服务机构整洁与生机尽其所能。截至目前，已有16名残疾人通过辅助性就业实现增收，不仅改善了生活条件，还在劳动中找到了归属感与价值感。

“托养+政策”，让残疾人保障无缝衔接。永济市残疾人联合会主动联动民政、医保、人社等部门，构建跨部门政策协同机制，精准对接残疾人医疗保障、养老服务、就业扶持等需求，主动上门帮办相关手续，切实解决残疾人看病、养老、就业等实际难题，让他们们的生活少了后顾之忧。

托养服务的终点，不是隔绝于世，而是融入生活。就像李某旭能对着镜头笑着说笑话，邓某能靠着插花找到价值，聂某能自己照顾自己——他们的人生，正在托养服务的暖意里慢慢绽放美丽的人生之花。

我市4条(段、个)河湖被评为省级幸福河湖

本报讯(记者 韩维元)近日,山西省河长制办公室正式公布2025年省级幸福河湖评选结果,我市共有4条(段、个)河湖入选省级幸福河湖名单,分别为盐湖区五龙峪(五星级)、芮城县圣天湖(五星级)、汾河万荣县段(五星级)、汾河稷山县段(四星级)。这标志着我市在河湖生态治理与幸福河湖建设中取得重要阶段性成果。

近年来,在市委、市政府的领导下,我市以河长制为抓手,积极推动黄河流域生态保护和高质量发展,组织各市(县)成员单位系统开展河湖综合治理。通过因地制宜实施生态修复、精准推进污染防治,全面压实河湖保护治理责任,建成一批群众可感可及、人水和谐共生的幸福河湖。

在幸福河湖建设中,我市各级河湖长及河湖长制成员单位始终锚定“安全的河、流动的河、绿色的河、幸福的河”这一总目标,统筹水安澜、水资源、水生态、水环境、水文化、水经济、水管理,联动联动、多措并举,主动作为,全面推进河湖保护治理工作,一批河湖实现“水清、岸绿、景美、人和”的治理目标,群众在水环境持续修复提升中获得感、幸福感显著增强。

运城市河长制办公室负责人表示,下一步,将继续对照“幸福河湖”评价标准,发挥各级河湖长及成员单位治水合力,努力打造更多具有示范意义的幸福河湖样板,为建设“一城三区三门户”绘就人水和谐的生态美景。



1月26日,万荣县文联、县书法家协会走进武警运城支队万荣中队,开展“万福迎春”公益活动。

书法爱好者为官兵书写春联,为警营增添浓浓年味。 特约摄影 张怀心 摄

一版责编 雷登攀 校对 杨炎玺 美编 冯潇楠
二版责编 崔萌 校对 杨涛安 美编 冯潇楠

(上接第一版)自觉承担党的二十届四中全会部署的“推进社会主义民主法治建设”任务,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,引领广大代表和人民群众投身中国式现代化征程。

二、坚持担当法治责任,在“以良法促发展善治”中树立制度权威

法治是治国理政的基本方式,是中国式现代化的重要保障。常委会自觉担当法治建设责任,积极推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,着力推动各方面工作在法治轨道上运行。维护宪法法律权威。组织宪法宣誓17批次,开展任前法律知识考试10次,推动国家机关工作人员增强宪法意识、提升法治能力。与省人大协同开展山西省黄河流域生态保护和高质量发展条例、汾河保护条例等5项执法检查、执法检查,促进法规全面正确有效实施。备案审查规范性文件7件,依法作出关于修改城市电梯安全管理条例的决定、关于废止运城城市禁止燃放烟花爆竹规定的决定,切实维护法治统一。

提高地方立法质量。坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,积极推进“小切口、有特色”立法,审议通过运城城市蒲津渡与蒲州故城遗址保护条例,明确遗址保护范围、保护范围与建设控制地带,细化管理职责、管理措施,为做好遗址保护利用工作提供了法治支撑。特别是对保护范围内农田、鱼塘、宅基地如何管理等焦点难点问题进行深入调研、细化规定,召开立法论证会3次,征求基层立法联系点、法律专家顾问、县(市、区)人大等意见建议200余条,保证了法规契合民意、务实管用。用好新增加的基层治理立法权限,从代表、群众呼声较高的看病就医问题入手,提前编制2026年立法计划,启动基层医疗卫生服务立法工作,助推基层治理循法而行、依法而治。

营造良好法治环境。以纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年为契机,开展国防教育执法检查、退役军人服务保障专题调研,积极营造关心支持国防和军队建设的浓厚氛围。创新“访律联动”工作机制,邀请法律专家参与调解信访问题,接待来信来访232件次,督办重点信访事项16件。深入调研AI赋能法律服务工作情况,组织法律专家进代表联络站、进校园、进社区开展普法宣讲7次,支持县(市、区)人大开展法治宣传活动32次,努力营造“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的良好环境。

三、坚持监督保障落实,在建设“一城三区三门户”中发挥制度作用

人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分。常委会坚持围绕中心、服务大局,聚焦“一城三区三门户”精准有效开展监督,确保国家机关依法行使权力、履行职责,确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。

聚焦“高质量发展”开展监督,坚定有序推动转型。听取审议黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设情况报告,调研“晋创谷·运城”创新驱动平台建设运营情况,支持打造“合汽新材”新兴产业地标,因地制宜发展新质生产力。对能源革命综合改革试点工作开展调研,审议,聚焦“四个革命、一个合作”,推动能源产、消、储、用全链条升级。听取审议现代农业产业发展情况、农民专业合作社提档升级实施情况报告,支持发展“四个农业”,提升农业综合生产能力和质量效益。围绕生态环保、国土绿化、应对气候变化及“双碳”工作开展调研、监督,审议市“政府综合报告和12个部门专项报告,推动精准依法科学治污,更好实现“在发展中保护、在保护中发展”。

聚焦“三大门户”开展监督,增强运城发展动能。围绕打造产业转移优先承接门户,组织开展专题调研、专项审议,与省人大协同开展民营经济促进“一法一条例”协同调研,支持政府优化政策支持、要素保障、政务服务,确保运城在产业转移中拥有优势资源、优质环境和优先地位。围绕打造内陆地区对外开放门户,听取审议对外开放工作、外事工作情况报告,受省人大委托开展晋港澳澳深入交流合作专题调研,助推运城融入“一带一路”、引进外商投资,提升产业链供应链现代化水平。围绕打造文旅融合旅游热点门户,打出监督“组合拳”,开展旅游“一法两条例”执法检查、文物保护“一法一条例”执法检查,制作《法治护航文旅兴 询问监督效能优》专题片,听取审议政府专项报告,对10个部门进行专题询问,以人大的刚性监督推动以文引流、以旅聚势、以文增信,以人大的鼎力支持促进部门联动、政协协同,加快释放文旅综合效应,以客流带商流、商机、创客、投资和产业,为运城发展增添活力、增强动力!

聚焦“基层治理”开展监督,守牢安全稳定底线。听取审议市监委关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况报告,支持深化“6+2”突出问题整治和“16+11”民生实事办理,让人民群众感受到正风反腐加力度、清风正气在身边。围绕基层司法工作、中院执行工作开展调研、审议,对“枫桥式人民法庭”创建示范活动、社区矫正巡回检察工作进行调研,以法治方式服务保障基层治理。听取审议学生心理健康工作、市检察院未成年人犯罪预防与综合治理工作情况报告,着力构建“以学生全面发展为中心”的教育生态,护航未成年入健康成长。抽取“两院”30件商事类案件、51件民事裁判监督案件进行评查,促进提升办案质量,维护司法公平正义。紧扣安全生产“一法一条例”实施情况强化监督,压实责任链条,严防事故发生。加强对计划执行、预算执行、审计工作、审计查出问题整改情况的监督,作出关于批准本级决算、预算调整方案的决议,重点关注国有资产、政府债务管理情况,促进国有

资产保值增值,防范化解隐性债务风险。

聚焦“民生幸福”开展监督,助力建设好运转之城。对城建重点项目建设、老旧小区改造工作进行调研,积极回应群众在停车、充电、加装电梯等方面的需求期盼,促进城市内涵式发展。听取审议和美乡村建设情况报告,对农村供水工作进行监督,推动提升农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。对高中教育发展情况进行调研、审议,支持实施县域普通高中振兴计划,提升优质高中办学质量,巩固教育“高原”、打造教育“高峰”。监督推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,配合省人大开展医养结合服务专题调研,更好守护全民健康。对城乡基本养老服务体系建设、农村日间照料中心运行情况进行调研、审议,配合开展山西省社区居家养老服务条例执法检查,支持因地制宜、创新模式、多渠道筹集资金,确保养老机构长期稳定运行。围绕就业创业工作开展调研,助力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。对孤困儿童、残疾人等特殊群体权益保障工作情况进行调研,努力让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

四、坚持代表主体地位,在发展全过程人民民主中激发制度活力

人大代表是人民代表大会的主体,是发展全过程人民民主的重要力量。常委会坚持尊重代表、依靠代表、服务代表,搭建履职平台、完善制度机制,更好发挥代表作用,保证人民当家作主。深化拓展“两个联系”。邀请代表列席市人大常委会会议50人次,并在会议期间召开列席代表座谈会,收集转办问题、建议90条,推动解决了设施农业用水等一批急难愁盼问题。邀请代表参与“一府一委两院”视察、调研活动300余人次,拓宽了代表知情知政渠道。密切代表与群众的联系,支持县(市、区)人大建设就业、养殖、旅游等产业联络站(点)26个,开展专业服务280人次,更好发挥代表专业之“长”,提升代表履职之“效”。

强化政民互动交流。制定政府部门负责人进代表联络站开展活动办法,健全“收集—交办—督办—反馈”全链条工作机制,支持县(市、区)人大探索“订单式”管理、“线上+线下”双线联动、“部门轮值+专题对接”等特色经验,进一步拉近了政府部门和代表、群众的距离。一年来,市县两级政府部门负责人进站548人次,接待群众2900余人次,答复或解决问题765件,真正做到了“民有所呼、政有所应”。

细化建议分类督办。制定完善代表建议ABC分类管理办法,明确8类18件重点督办建议,继续实行集中交办、对口督办、分类统计、视察反馈,市五届人大五次会次收到的422件代表建议全部办结并答复完毕,其中A类建议343件,占比81.3%,较上一年度提升20个百分点;152件转为B类、C类建议,有152件转为A类,占比88.9%,剩余19件继续进行跨年督办,

确保“件件有回音、事事有着落”!

优化履职服务保障。为代表发放学习资料专刊,支持县(市、区)人大举办代表法学习培训160场次,着力推动代表法有效实施、代表工作创新发展,相关经验在全国人大代表培训工作会议上作典型交流。组织在运省人大代表开展外出培训、跨区调研、集中视察,向市人大常委会报告履职情况,参加省十四届人大四次会议并圆满完成大会任务。委托县(市、区)人大组织市人大代表开展视察调研,为代表履职创造良好条件。

五、坚持“四个机关”定位,在加强机关规范化建设中提升制度效能

常委会坚持党建与“四个机关”建设有机融合,持续强化政治、思想、组织、作风、纪律建设,不断提升机关工作规范化水平。加强党的建设。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,组织学习交流、专题辅导、警示教育9次,整改销号问题20条,修订机关贯彻落实中央八项规定精神实施细则。召开党建暨党风廉政建设工作会议,压实主体责任和“一岗双责”,支持市委巡察组对机关开展巡察。举办党建主题活动,严肃党内政治生活,促进人大干部强党性、转作风,巩固发展良好政治生态。

提升工作能力。在山西右玉干部学院举办履职能力提升研讨班,强化人大干部政治历练和实践锻炼。常态化举办“人大讲堂”,邀请专家教授和政府部门负责人进机关开展专题讲座7次,努力让人大干部成为懂法律、懂政策、懂业务的行家里手。完成人大工作与理论研究会换届,从县乡人大吸纳理事52名,收集高质量论文68篇,形成了互学互鉴、比学赶超的良好氛围。

讲好人大大故事。坚定落实意识形态工作责任制,积极宣传人大制度优势和民主法治建设成就。出版《运城人大》杂志6期、制作播出《走进人大》节目24期,《育才新模式》《加快为全市农村居民发放人大新产证》2个节目参评第32届中国人大新闻奖。着力构建全媒体宣传矩阵,通过网站、公众号等平台发布信息598条,展示了各级人大和各级代表的履职风采。

密切联系联动。积极争取全国人大和省人大工作指导,服务全国人大常委会、在晋全国人大代表来运调研3次,配合省人大开展调研检查11次、法规(草案)征求意见12次,加强与县(市、区)人大的联系联动,形成了同题共答、同向发力的良好局面。严格执行整治形式主义为基层减负若干规定,规范调研考察、横向交流,坚持实事求是,注重实绩实效。

各位代表,常委会去年工作取得的成绩,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的指引,是市委坚强领导、全市各级人大和各级代表担当履职的结果,是“一府一委两院”密切配合的结果,是人民群众和社会各界大力支持的结果。在此,我代表市人大常委会,向大家致以崇高敬意和衷心感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒认识到,常委会工作还有一些差距和不足。立法的引领和保障作用有待进一步提升,监督的刚性和实效有待进一步提升,代表履职的服务保障仍需进一步优化,人大工作质量和效能还需进一步提升。对此,我们要虚心听取意见,切实加以改进。

今年的主要任务

2026年是“十五五”开局之年,是建设“一城三区三门户”关键之年。做好今年工作,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神、特别是考察运城重要指示批示精神,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持党的全面领导、人民当家作主、依法治国有机统一,在市委的坚强领导下,锚定“一城三区三门户”目标和思路,履行人大法定职责,发展全过程人民民主,把制度优势更好转化为治理效能,助力实现“十五五”良好开局。

一、贯彻党中央、省委、市委决策部署,坚定正确政治方向。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,跟进学习习近平总书记最新重要讲话重要指示精神,切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚守人大工作的方向、大原则、大道理。深入贯彻落实市委五届九次、十次全会和市委经济工作会议精神,围绕“十五五”规划重点任务谋划推进人大工作,严格执行重大事项请示报告制度,坚定落实市委各项决策部署,始终与市委同心同向。

二、锚定“一城三区三门户”履职尽责,全力服务中心大局。围绕打造“三大门户”,务实开展调研、考察、监督,加强审议意见跟踪督办和满意度测评,对打造产业转移优先承接门户工作开展专题询问,凝聚代表智慧力量,增强运城发展动能。依法对计划、预决算、国有资产、政府债务、审计工作开展监督,支持扩投资、促消费、稳外贸,助力“十五五”开好局、起好步。围绕创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区,听取审议先行区建设、科技创新引领高质量发展、文物活化利用工作情况报告,持续推动领袖嘱托变为美好现实。对“盐梦长廊”建设、生态环境保护、矿产资源保护工作进行调研、审议,检查运城市伍姓湖保护条例贯彻实施情况,助推山水城融合发展。对粮食生产、农业“特”“优”战略实施情况开展监督,支持建设现代农业示范区。围绕创建新时代党建引领基层治理示范区,制定运城市基层医疗

卫生服务条例,以地方立法筑牢群众健康屏障。审议道路交通安全基础设施建设情况报告,助力提升交通安全水平。对民族宗教工作进行调研,促进民族团结进步、宗教事务治理法治化。继续开展“代表进站点倾听民情解民忧”主题活动,引导各级代表帮助民生实事、服务基层治理。围绕建设富裕文明幸福的好运之城,听取审议住房保障、医保工作、中心城区义务教育优质均衡发展、高中教师队伍发展条例实施情况,努力让人民生活更有温度、幸福更有质感。听取审议“八五”普法工作情况报告,作出关于开展第九个五年法治宣传教育的决议,对市中院贯彻落实《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》情况、市检察院公益诉讼工作情况开展监督,加强规范性文件备案审查,促进依法行政、公正司法。对兵役法开展执法检查,支持国防和军队建设。

三、深入践行全过程人民民主,广泛凝聚共识力量。拓展代表对法规立项、起草、调研、审议、实施的全过程参与,提升6个基层立法联系点运行质效,夯实地方立法的民意基础。召开全市代表联络站工作座谈会,研究制定专业、产业联络站(点)建设指导意见,把实践经验上升为制度规范。持续开展政府部门负责人进站联系代表、群众工作,推动代表网络履职平台与150个代表联络站贯通连接,实现“平台上传—联合分办—进站反馈”。继续对代表建议进行ABC分类管理,开展集中交办、重点督办、跨年督办,对本届代表建议办理情况进行综合统计、分析评价。强化代表履职服务保障,开展市人大代表向县(市、区)人大常委会报告履职情况工作,激励代表珍惜荣誉、为民服务,向党和人民交出一份丰盈厚实的履职答卷。

四、牢牢把握“四个机关”目标定位,持续强化自身建设。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,巩固拓展学习教育成果,扎实开展效能建设突出问题专项整治。全面落实意识形态工作责任制,唱响主旋律、弘扬正能量。坚持举办“人大讲堂”,精准开展学习培训,不断提升人大干部素质能力。围绕全市重点工作开展课题研究,推动成果转化和制度创新。完善“访律联动”工作机制,组织法律专家常态化参与信访工作,高效化解信访矛盾。加强各级人大协同联动,鼓励基层首创,凝聚工作合力,迈步“十五五”,奋进新征程!

各位代表,实干成就梦想,奋斗开创未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委的坚强领导下,锚定“一城三区三门户”目标和思路,凝心聚力、真抓实干,为奋力谱写中国式现代化运城新篇章贡献人大力量!