

# 为「十五五」美丽中国建设开好局起好步

生态环境部解读新一年生态环境保护工作发力点  
新华社记者 魏弘毅

“十五五”规划建议提出,美丽中国建设取得新的重大进展。“十五五”开局之年,如何推动美丽中国建设提质增效?美丽中国先行区建设、美丽城市建设等工作怎样推进?生态环境部1月28日举行新闻发布会,介绍相关情况。

## 新一年工作可用5个关键词概括

生态环境部综合司司长孙守亮表示,2026年生态环境保护工作可以用5个关键词概括:开局布新、标本兼治、提质扩面、守牢底线、强基增效。

着眼开局布新,孙守亮介绍,要在系统总结“十四五”成效经验基础上,高质量编制好“十五五”生态环境领域规划。要聚焦区域重大战略实施,谋划打造绿色发展高地,培育绿色生产力。

围绕标本兼治,“紧紧扭住生态环境全面改善这一核心,既要深入治标,更要突出治本。”孙守亮表示,要把绿色低碳发展作为“治本之策”,更加注重科技赋能、注重管住源头、注重牵住降碳“牛鼻子”,充分发挥京津冀环境综合治理国家科技重大专项实施牵引作用,加强生态环境分区管控制度在政策制定、环境准入、园区管理等领域落地应用,加快推进全国碳市场建设。

聚焦提质扩面,要更好满足人民群众对优美生态环境的新期待。孙守亮介绍,将以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,进一步加强固体废物和新污染物治理,加快建立新污染物协同治理和环境风险管控体系。

围绕守牢底线、强基增效等方面,生态环境部将加强生态保护修复监管,及时妥善科学处置各类突发环境事件,并做好生态环境法典颁布实施后的贯彻落实和配套制度建设,深入推进第三轮中央生态环境保护督察。

## 持续推进美丽中国先行区建设

日前,经国务院同意,生态环境部联合相关部门部署开展京津冀、长三角、粤港澳大湾区美丽中国先行区建设行动。

孙守亮表示,上述三大区域肩负着高质量发展“动力源”、高水平保护“领跑者”、美丽中国建设“试验田”使命。比如,长三角集成电路、生物医药、新能源等产业规模均占全国三分之一以上;“十四五”期间三大区域PM<sub>2.5</sub>浓度分别下降27.2%、13.6%和2.4%,协同共释放出巨大的环境效益;三大区域累计创建生态文明建设示范区168个,占全国案例总数的32.6%。

如何推进先行区建设?“采取‘一表三清单’推进机制。”孙守亮介绍,“一表”是目标指标表,“三清单”包括重点任务清单、改革清单、政策清单。该机制目的在于引导各地把精力放在解决问题上、改革创新上,发挥好三大使命的作用。

记者了解到,生态环境部计划将“一表三清单”完成情况统筹纳入美丽中国建设评价体系,并推动建立健全部门协同、区域联动、全社会参与的立体化实施体系,进一步完善美丽中国先行区建设推进机制。

## 让美丽城市建设更上层楼

以漓江保护为抓手,桂林市打造城市生态保护样板;广州市以城市为整体单元,统筹推进美丽城市建设工程……当前,全国多地美丽城市建设正在稳步推进。

去年,生态环境部等部门印发《美丽城市建设实施方案》,对美丽城市建设的时间表、路线图作出系统安排,并配套提出美丽城市建设参考指标体系。

探索建设美丽城市,各地成效显著。孙守亮介绍,在因地制宜、彰显特色方面,多地坚持“一城一品牌”,打造“各美其美、美美与共”的独特韵味;在探索路径、政策创新方面,多地建立起了党委领导、政府主导、部门齐抓共管、社会广泛参与的美丽城市建设机制。

据介绍,生态环境部将继续坚持以“绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效”为导向,建立“一城一策”的分类管理机制,形成规范清晰的技术支持体系,强化贯通融合的政策支持机制,讲好美丽城市故事。

## 提升生态环境执法监管效能

生态环境部新闻发言人裴晓菲介绍,近年来生态环境执法的变化可概括为三方面。

一是执法理念从“监管”向“监管+服务”转变。相关举措包括印发《关于进一步规范生态环境执法 助力优化营商环境的意见》等文件;对轻微违法企业依法实施不予处罚,给予适度容错空间。2025年,生态环境部办理轻微违法不予处罚案件8947件,助力企业轻装前行。

二是执法手段从“人防为主”向“技防优先”转变。“积极探索构建‘专业牵引、数据驱动、上下协同、靶向执法’的执法监管新模式。”裴晓菲表示,2025年,全国生态环境现场检查次数下降近40%,问题发现率却提高10个至25个百分点。

三是执法方式从“单打独斗”向“协同作战”转变。通过联合最高法举办环境执法与司法培训班,联合国家林草局印发相关通知等举措,生态环境部着力打通行政执法“最后一公里”和刑事司法“最后一公里”,推动形成职责清晰、响应高效的执法协作模式。

“下一步,我们将继续坚持科技手段与制度创新双轮驱动,推进执法模式迭代升级,为全面推进美丽中国建设提供有力执法保障。”裴晓菲说。

(新华社北京1月28日电)



## 植物彩色冰现身冰雪大世界

1月28日,第二十七届哈尔滨冰雪大世界的冰雕师使用植物彩色冰进行雕刻创作,为冰雕艺术带来崭新的视觉体验。植物彩色冰由哈尔滨冰雪大世界、

东北林业大学和哈尔滨师范大学联合研发,以木粉、树叶、花草等为原料,从中分离出植物色素,经特殊工艺处理后经冷冻加工制作而成,最终形成色彩斑斓的冰块。新华社记者 王松 摄

# 安徽:从一张碳足迹清单前瞻低碳生活新图景

新华社记者 王金辰

新年伊始,位于安徽省合肥市长丰县下塘镇的中创新航科技(合肥)有限公司生产正酣。办公楼内,公司质量体系工程师马瑞娜忙着筛选拟开展碳足迹标识认证的产品。展厅中,她向记者展示了一份该公司产品的碳足迹标识认证证书。

产品名称:三元锂离子动力电池电芯;

系统边界:摇篮到大门;  
碳足迹数值:51.575千克二氧化碳当量……

“上面的数值是指我们公司生产一块额定容量为169安时的三元锂离子动力电池电芯的直接与间接碳排放量是51.575千克。”马瑞娜说,“这意味着我们的产品从从摇篮到大门这一过程中究竟排了多少碳,有了量化指标。”

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出,积极稳妥推进和实现碳达峰。完善碳

排放统计核算体系,稳步实施地方碳排放考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。在安徽,记者了解到,目前省市监管、生态环境、发展改革、工信等多部门正围绕锂电池和光伏产品在合肥市和滁州市开展产品碳足迹标识认证试点工作。

“碳足迹关注的是产品全生命周期碳排放量。我们产品的碳足迹数值不仅涉及自己工厂生产环节中的碳排放量,还涉及上游供应商开采、生产和运输原材料等环节的碳排放量,作为新能源整车企业供应链中的一环,我们的数值也会成为下游企业碳足迹核算基础数值的一部分。”中创新航科技集团股份有限公司高级工程师周鼎说,这使得产业链上的每一道工序都不再是降碳的“局外人”,“如今我们与上游原材料供应商下订单、签合同都会将降碳纳入强制性要求”。

“党的二十届四中全会明确提出加快经济社会发展全面绿色转型,我

们在产品碳足迹标识认证工作上也加快了进度。”安徽省市场监督管理局认证认可与检验检测监管处四级调研员徐国华说,去年10月以来,他们已经引导约10家锂电池和光伏企业申报碳足迹标识认证,并指导企业加强碳足迹管理,保证认证周期内均以此标准生产产品。

作为从事碳足迹核算的资深服务类企业,中国质量认证中心有限公司上海分公司的核算认证业务覆盖安徽、上海、江西等地。

“去年四季度我们与安徽等地近10家企业对现场认证服务,通过查看问验多环节核定企业产品生产的碳排放数值,并为多家有意愿的企业开展碳足迹标识认证培训。”中国质量认证中心有限公司上海分公司认证四部部长黄丽君说,通过培训和实操,企业对降碳有了更深认知,“降碳从抽象概念变为可感知、可选择的实际行动,这为经济社会绿色转型夯实了微观基础”。

涉碳产品的地方标准是引导企业降碳、认证机构核算的重要依据。“去年底我们推动产品碳足迹地方标准工作进度,近期公布了地方电力碳足迹因子。”安徽省生态环境厅大气环境处(应对气候变化处)副处长赵光慧说,电力是碳足迹核算最基础的数据,选择碳排放因子更低的电力生产产品,未来或将更有竞争优势,这也能倒逼地方政府主动推进降碳工作。

在赵光慧看来,通过产品全生命周期碳排放精准核算,企业能识别高耗能环节、挖掘减排空间,也能满足下游客户绿色采购需求,提升产品附加值。“量化产品的碳排放量会倒逼产业链协同减排,形成‘消费牵引生产、生产适配需求’的绿色闭环。”赵光慧说。

“未来我们谋划进一步扩大认证试点的产品覆盖面和试点地区,碳足迹标识认证也将更广泛应用于生产生活中,并引导生产方式和生活方式的绿色低碳变革。”徐国华说。

(新华社合肥1月22日电)



## 上海临港新片区 中银金融中心 双子塔楼竣工

1月29日拍摄的位于滴水湖畔的临港西岛中银金融中心双子塔楼(无人机照片)。

近日,位于中国(上海)自由贸易试验区临港新片区,由中建二局华东公司承建的临港西岛中银金融中心项目竣工。作为目前临港新片区最高标志性建筑,该项目位于滴水湖西岛,总建筑面积28.25万平方米,建筑主体由南北两栋双子塔楼组成,顶部通过锥形空中连廊衔接。未来中银金融中心将作为临港新片区内以金融总部办公为主体的大型城市综合体。

新华社记者 方喆 摄

# 变废为宝 向“绿”而兴

——绿色低碳循环经济的杭州样本观察

新华社记者 孙铁翔 朱涵 张璇

近日,浙江杭州入选联合国“20个迈向零废物的城市”。这是继“无废亚运”实践后,杭州在数字化赋能循环经济、探索可持续发展方面再次得到国际性认可。

2023年9月,习近平总书记在浙江考察时强调,坚定不移推动发展方式绿色转型,建立完善绿色低碳循环发展的经济体系。

作为中国具有代表性的超大城市,杭州在经济总量突破2万亿元、常住人口超过1260万的形势下,坚决贯彻落实总书记重要指示精神,系统推进固体废物综合治理与资源化利用,为全球城市践行循环经济可持续发展贡献了具有借鉴意义的中国样本。

## 从“人海战术”变“智慧治理”

清晨八点,晨光透过树梢洒在杭州蒋村街道的小区里。市民王爱芬将一袋垃圾投入智能分类箱,“嘀”的一声,她的手机同时弹出消息:“您已成功参与投递。”

这袋垃圾的“数字生命”就此激活。搭载了定位系统的清运车将它送往九峰垃圾焚烧发电项目——这是一次被全程“看见”的绿色迁徙。

九峰垃圾焚烧发电项目的中央控制室内,巨幅智能大屏画面火焰奔腾,炉温、烟气、发电机组、供电并网等各类实时数据不断滚动。“焚烧炉内9处测温点构成立体感知网,就像为焚烧炉装上了‘数字大脑’,保证二噁英等有害物质彻底分解。”生产运行部负责人曹昌令注视着屏幕上自动优化的参数对记者说。

更深远的变化发生在监管层面。焚烧烟气数据会经由环保专线接入属地生态环境局,上传至浙江省及国家相关监管平台。

“垃圾治理正在经历从‘人海战术’到‘数智融合’的范式变革。”杭州市城管局相关负责人指着“生活垃圾数智治理平台”上跳动的光点说道,全市10806个集置点、1785辆清运车、10座焚烧炉和14座易腐垃圾处理设施的运行状态尽收眼底。

与此同时,一场更深刻的垃圾价值

革命在市井街巷悄然发生。

家住杭州市余杭区南渠社区的于女士,习惯性地快速将纸箱、废弃塑料、空瓶等放进专用收集袋,手机一键下单后,“虎哥”的回收员很快上门取件。检查、称重、拍照后,数据上传云端,于女士的账户收到了可兑换生活用品的“环保金”。

“虎哥”是政府购买服务、企业建设运营的垃圾回收数字化服务平台。记者在“虎哥”智慧管理平台上看到,从居民家中将可回收物、有害垃圾兜底收集“截流”,到车间分拣处置,再到送至下游企业……回收各环节所产生的数据全部实时呈现。

浙江虎哥废物管理有限公司副总裁胡少平介绍,目前该体系在余杭区已累计回收近60万吨生活废弃物,累计参与人次超2100万。

这种“政府引导+企业运营+公众参与”的数字化共治模式,正在杭州多个场景绽放新火花,穿梭街巷的“鲸灵巴士”专攻泡沫塑料、玻璃瓶等低值物,3年收运资源1584吨;走进校园的“奶盒回收计划”让牛奶盒蜕变为再生笔记本……

从王爱芬指尖轻触分类箱的瞬间,到焚烧厂AI系统自动优化的炉火,再到再生工厂里重获新生的原材料——杭州正在用数字技术编织一张覆盖垃圾处理全过程的智慧之网。

## 从“城市负担”变“绿色红利”

点亮万家灯火的电,汇入城市管网的天然气,重回生产线的原材料……在杭州,垃圾正从困扰城市发展的“负担”,转变为循环经济的“绿色红利”。这背后,是一场从“填埋”到“循环”的城市治理深刻变革。

与垃圾打了十多年交道的郑仁栋,是这场变革的见证者与参与者。2013年,他初到天子岭垃圾填埋场时,杭州正深陷“垃圾围城”的困局——当年市区生活垃圾产生量超300万吨,足以填满五分之一的西湖。

转机始于2018年。随着临江环境项目开工,郑仁栋和同事们投身于一座现代化环保产业园的建设中。2020年

底,当6台焚烧炉、3台发电机组全部投运,临江环境项目年生活垃圾处理能力达200万吨,杭州实现全域生活垃圾“零填埋”。

在这里,垃圾焚烧每年发电超10亿千瓦时,渗滤液提纯的天然气惠及万余家庭,炉渣变身环保建材——垃圾实现了从“废物”到“资源”的转化。

2024年,杭州10座焚烧厂总发电量23亿千瓦时,相当于市民每用50度电就有1度来自垃圾的“贡献”。

在富阳绿渚镇,有着600余年采矿史的老矿区曾因生态“疮疤”而沉寂;如今,循环经济产业园的崛起,使其成为区域发展的“绿色心脏”。

园区内,9家规模以上企业构建起精密的产业共生网络:垃圾焚烧的蒸汽为隔壁洗涤企业供热;焚烧飞灰经处理后成为水泥原料;厨余垃圾在提炼油脂、制取沼气后,残渣喂黑水虻,产出高蛋白饲料……2025年,园区产值预计突破13亿元,生动诠释了“绿水青山就是金山银山”。

“循环经济不仅是技术革新,更是系统重塑。”杭州市生态环境局副局长蔡国强介绍,目前杭州生活垃圾回收利用率达71.8%,一般工业固废综合利用率稳定在98%以上。

从天子岭到临江,从焚烧发电到产业共生,杭州实践的成效背后,是“数智治理”与“机制创新”的双轮驱动。当城市以系统思维重新定义垃圾,以数字技术重构治理流程,以循环理念机制重塑产业生态,曾经的“发展负累”就能转化为高质量发展的“绿色动能”。

## 从“政府包办”变“全民共治”

岁末年初,杭州四季青服装特色街区人潮涌动。日均10万客流、1.5万个档口,年交易额超千亿元——“中国服装第一街”的商业脉动,曾长期伴随着包装废弃物、废旧纺织品等固废的沉重压力。而今,这里的生态正在悄然改变。

商家全面采用可降解环保包装,服装设计融入循环理念,酒店不再主动提供“六小件”,新建商业体从规划到施工全程贯穿绿色标准……“从前觉得环保

是口号,现在发现减废就是降本增效。”一位商户指着明显“瘦身”的垃圾集中点说,“这几年,连垃圾桶都从40个减到了20个。”

“从设计、生产、销售到消费,整条产业链都在向绿而行。”采荷街道服装特色街区产业社区党委副书记翁陈新感慨。这场变革是一场关于城市治理与文明形态的深层演进——在杭州,无数像四季青这样的“无废细胞”,正将循环经济理念注入城市的血脉。

不远处,涪园社区的梧桐树披上了居民用旧衣布料编织的“冬装”;余杭普宁村的牡丹花田下,厨余垃圾转化的有机肥正滋养土壤;校园里,“无废课程”与旧物改造工坊让环保意识扎根童心……

“我国区域发展程度不同,城市基础也不同,让人人参与低碳循环并不容易,也不能一蹴而就,需要政府引导、社会助力、久久为功。”浙江省发展规划研究院副院长周世锋说。

从2023年亚运会期间,杭州全民参与首创“无废赛事”模式,人均餐厨垃圾减少20%,物资回收率超50%,为大型活动提供了可复制的绿色样板;到近期,杭州因“对零废物的坚定承诺”和“创新性的系统解决方案”,入选全球“20个迈向零废物的城市”……

实践证明,实现城市零废物,关键在于让每一处街区、每一个社区、每一位市民,都成为绿色变革的见证者、参与者与受益者。

截至目前,杭州已培育“无废细胞”3200余个,涵盖社区、学校、乡村、园区等多种形态,绿色发展理念正内化为市民自觉的文明行为。

“这份荣誉是认可,更是责任。”杭州市政府党组成员、副市长鲁霞光表示,杭州将立足“生态文明之都”城市定位,不断提升杭州“无废城市”建设水平,争取为全球固废治理提供更多可复制、可推广的中国经验和杭州案例。

从四季青的布料重生到普宁村的落花成肥,从亚运会的低碳实践到全球平台的认可——杭州正用一个个体而微的绿色人文,讲述着生态文明治理中物质循环、人文温度与生活态度的中国故事。(新华社杭州1月28日电)