

| 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 |

着力建设安全可靠的韧性城市

雷苏睿

城市安全事关国家长治久安、社会大局稳定和百姓民生福祉。面对各类自然灾害、公共安全风险等现实挑战,建设韧性城市成为新时代城市治理的必然选择。《求是》杂志刊发的习近平总书记重要文章《在中央城市工作会议上的讲话》中,对“着力建设安全可靠的韧性城市”作出重要部署,深刻阐明其价值取向、目标任务与实践要求,为城市安全高质量发展提供了科学指引和根本遵循。立足运城发展实际,必须紧扣这一重要部署,牢固树立安全发展理念,聚焦安全风险防控、基础设施升级、应急能力提升等重点任务,构建完善城市安全韧性体系,不断提高安全韧性水平。

深刻领会韧性城市建设是现代化人民城市重要内容

城,所以盛民也;固,所以久安也。现代化人民城市坚持人民城市人民建、人民城市为人民,体现创新、宜居、美丽、文明和智慧等多方面特征。其中“韧性”是贯穿城市发展的基本前提与重要保障,其核心是强调城市系统的抗压与恢复能力,在自然灾害、公共卫生事件等突发事件冲击下,能够抵抗冲击、快速恢复、适应变化,甚至通过变革变得更加强健,确保基本功能不中断、群众生活有保障。韧性城市理论注重强化应急响应能力,通过日常系统优化提升应对不确定性风险的灵活性。比如社区层面,通过布局应急物资点、开展应急演练,减少灾害初期的物资短缺和群众恐慌,提升基层自救互救能力;城市层面,通过“海绵城市”改造、排水管网升级,提升有效应对

城市内涝能力;区域层面,完善跨部门协同机制,构建全域联动的风险防控体系,全方位提升城市韧性。提高城市安全韧性,涵盖事前、事中、事后各个阶段,是包含硬件建设和软件建设的系统工程,需要政府、社会和个人等多主体协同参与,共同打造安全宜居的人民城市。

坚持问题导向,推动韧性城市建设落地见效

党的十八大以来,在坚持党对城市工作的全面领导下,我国城市基础设施迭代升级,公共服务功能逐步完善,安全韧性水平整体提高。但同时还面临一些新情况新问题。针对突出问题,我市在推进中将顶层设计与运城实际紧密结合,把韧性理念融入城市发展规划,补齐安全短板弱项,提升抵抗抗风险能力,让城市更具安全感、承载力、生命力。

推进城市基础设施生命线安全工程建设。基础设施是城市安全运行的基础,与人民群众生活密不可分。当前基础设施仍存在韧性不足问题,如老城区燃气、供水、排水管道老化,部分区域地下综合管廊建设滞后,“平急两用”设施建设不完善等。对此,要守护好城市基础生命线,着力消除安全隐患。一是加快老旧管网更新改造,推进雨污分流工程建设,提升基础设施抗损毁能力。二是优化基础设施布局,结合城市更新,合理布局地下综合管廊,统筹推进黄河、汾河、姚暹渠、常硝渠等重点水系防洪排涝设施升级,提升防洪排涝能力,着力解决重点路段积水问题。三是强化科技赋能,依托

数字政府建设,搭建完善城市安全智慧管理平台,对燃气、桥梁、水库等关键设施进行实时监测、智能预警,实现风险“早发现、早预警、早处置”,推动基础设施管理向精细化、智能化转型。当前,我市应急管理部门已部署无人机、实景建模软件等设备,通过“空中巡查+地面研判”模式,对全市尾矿库、露天矿山进行安全监管,排查风险隐患,着力遏制安全风险。

推动生态韧性与城市韧性协同提升。立足推动黄河流域生态保护和高质量发展使命任务,必须将生态韧性建设融入城市韧性建设全过程,实现生态保护与安全同步提升。一是深化盐湖生态修复工作,以“山水城融合发展”为目标,深入实施堤埝整治、垃圾清理、水系治理、环湖绿化、物种保护等工程,充分发挥盐湖生态缓冲、气候调节、洪水调蓄等作用,使其成为城市安全生态屏障。二是推进“海绵城市”建设,优化城市绿地布局,提升城市蓄水、排水能力,有效应对城市内涝,改善城市生态环境。三是加强黄河、汾河流域生态治理,深化“一泓清水入黄河”行动,持续推进河道整治、水土保持、岸线修复等工程,强化流域水质监管,强化生态安全支撑。

坚持刚性管控强化城市安全线划定。刚性管控是防范城市安全风险的重要手段,必须严格落实空间管控要求,从源头规避安全风险。一是落实山西省加强城镇开发边界管理工作要求,合理划定城市限制建设区、安全保护区和协调管控区,在城镇开发边界内预留充足发展空间,坚决遏制违规建设,无序扩张。二是明确安全管控重点,针对化工园区、危险品仓储等重大危险

设施,严格划定安全防护范围,强化周边土地利用和建设活动管控,严防安全事故发生。三是健全刚性约束机制,将城市安全线划定、安全管控要求纳入国土空间规划、城市建设专项规划,明确管控标准和责任主体,强化监督考核,确保各项管控要求落地落实。

健全风险防控体系提升应急处置效能。针对防控意识不强、应急专业素养以及基层自救互救能力仍有短板等突出问题,要构建“事前预防、事中响应、事后恢复”的全链条风险防控体系。一是强化常态化风险排查整治,针对地质灾害、化工安全、消防安全等重点领域,建立风险台账,实行“清单化管理、销号式整治”,及时化解各类安全隐患。二是完善应急体系建设,健全市、县、乡、村四级应急预案,优化应急响应流程,依托公园、学校、体育场馆等公共空间,布局建设“平急两用”应急避难场所,健全应急物资储备与调配机制,强化应急救援队伍专业化建设,提升协同处置能力。三是提升全民应急素养,开展常态化宣传教育,普及应急知识和自救互救技能,引导企业、社会组织、市民积极参与韧性城市建设,形成“政府主导、社会参与、全民共建”的良好格局。

着力建设安全可靠的韧性城市,既是践行“人民至上、生命至上”理念的必然要求,也是推进城市治理现代化的关键举措。要以久久为功的战略定力、务实担当的行动举措,统筹好发展和安全两件大事,筑牢城市安全坚固防线,守护人民群众民生福祉,真正让城市更有温度、更具韧性、更加安全,为建设人民满意的现代化人民城市提供坚实安全保障。(作者单位:市委党校)

新论摘编

“实”字托底干事创业

“十五五”开局之际,“实”字反复出现在习近平总书记的重要讲话之中:在中央政治局民主生活会上强调“必须实事求是、求真务实、真抓实干”,在全国政协新年茶话会上强调“以实干成就伟业”,在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上强调“自觉为人民出政绩、以实干出政绩”。这些重要讲话,为我们奋进“十五五”提供了方向指引。业绩都是干出来的,唯有以“实”字托底,才能校准干事创业坐标,真出业绩、真出业绩。“实”字托底,首在树立正确政绩观,破除虚浮之弊。政绩观是干事创业的“导航仪”,决定政绩的成色。党员干部时常需要处理显绩和潜绩、当前和长远、对上与对下的关系,唯有以“实”字校准政绩观,才能作出正确选择。有对个人名利的“虚”,才有执政为民的“实”。作出正确选择的关键在于,把公心挺在前面,以公心涤荡私利,把给群众带来实实在在的好处作为工作的出发点和落脚点。

“实”字托底,重在知行合一,跳出形式主义窠臼。现实中,个别干部把“实”停留在口号上,搞“表态式”落实、“包装式”调研,看似忙忙碌碌,实则原地打转。这种表态多、调门高、行动少、落实差的虚浮作风,是党性修养缺失的表现,违背了实事求是的思想路线。唯有知行合一,才能让“实”字落地生根。以“实”字托底,就是既把调查研究作为基本功,更好把握实际、把握规律,从而让政策和制度更贴合实际;也坚持真抓实干、埋头苦干,在工作一线解难题,在改革深水区涉险滩,让“知”落地为“行”,让“行”展现出“效”。

“实”字托底,贵在构建常态长效机制,完善制度保障。让“实”字成为干事创业的自觉,离不开制度保驾护航。一方面,要优化考核“指挥棒”,把群众满意度、发展实效等作为衡量干部业绩的硬指标,对“形象工程”“虚假政绩”实行“一票否决”,让“实”者有位、“虚”者失位;另一方面,要开启监督“探照灯”,畅通群众评价渠道,对“纸上落实”“数字游戏”等行为严肃问责,推动形成务实为荣、蹈虚者耻的工作氛围。通过加强制度的硬保障,让干部从心理上敢“实”、从态度上愿“实”、从行动上能“实”,让“实”字由要求变为习惯。(摘编自《人民日报》)

有效激活农村要素潜能

2026年中央一号文件锚定农业农村现代化,以推进乡村全面振兴为总抓手,以学习运用“千万工程”经验为引领,提高强农惠农富农政策效能。面对新形势新要求,唤醒规模庞大却“沉睡”的农村资源资产,已成为拓宽农民增收渠道、激发农村内需潜力、优化城乡要素配置的核心任务,也是扎实推进全体人民共同富裕的本质要求。唤醒“沉睡”资产仍面临诸多挑战。面向未来,要以更大改革勇气和系统思维破解障碍,从产权、市场、规划、主体等方面精准发力,推动改革行稳致远。

健全要素市场体系。加快建设城乡统一的产权交易市场网络,培育专业化评估、法律、金融服务机构。创新乡村振兴投融资机制,用足用好专项债、超长期特别国债,鼓励金融机构依法合规增加农村产权抵押融资产品,让“死资产”真正变为“活资本”。探索建立兼顾国家、集体、农民的农村土地增值收益有效调节机制,推动城乡要素双向流动、平等交换。

强化规划引领与风险防控。严格按照国土空间用途管制和规划许可制度要求,科学引导农村存量土地的开发和利用,坚决守住耕地红线和生态底线。建立健全覆盖资本下乡全过程的监管机制,加强风险预警与处置。

培育壮大新型经营主体。实施乡村工匠培育工程、新农科人才定向培养计划,加强对农村集体经济组织、家庭农场、农民专业合作社带头人的培训,提升其市场开拓和现代企业运作能力。建立保底收益和按股分红、订单农业、就业带动等多种利益联结模式,确保农民有效参与和公平分享增值收益,切实增强其在乡村振兴中的参与感、获得感和幸福感。(摘编自《经济日报》)

把改善民生作为促进社会发展的重点

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上强调:“经济发展和改善民生相辅相成,必须协调并进。要把改善民生作为促进社会发展的重点,在经济发展的同时稳步提高人民生活品质。”这一重要论述深刻揭示了经济发展和民生福祉辩证统一关系,两者相互牵引、互为条件,是紧密联系的统一整体,应当整体谋划和推进。

改善民生,本质上是培育新动能、拓展新空间的过程,更是畅通经济社会循环的关键环节。进入高质量发展阶段,人民群众对美好生活的需要愈发多元升级,要求我们坚持投资于物和投资于人紧密结合,把民生领域作为扩内需、促升级的重要抓手,以民生改善的实效推动经济循环提质增效。从消费品以旧换新激活家电、汽车等大宗消费市场,到新能源汽车购置税减免政策释放消费潜力,再到“一件事一次办”改革提升社会运行效率,民生领域的每一项务实举措,都实现了惠民与兴业的双向赋能。

关键要聚焦人民群众急难愁盼,以问题为导向精准发力。紧扣人民群众美好生活从“有没有”转向“好不好”的需求变化,着力破解民生领域的痛点堵点。强化就业优先政策,健全就业促进机制,推动高质量充分就业,让劳动者在奋斗中收获幸福感;加快建设高质量教育体系,完善医疗、养老等社会保障网络,推进基本公共服务均等化,兜住兜牢民生底线;聚焦“一老一小”,低收入群体等重点对象,健全分层分类帮扶机制,在社区居家养老、托幼服务、保障性住房供给等领域持续深耕,切实解决群众后顾之忧。

坚持系统观念,以全局思维构建经济发展与民生改善的良性循环,推动二者深度融合、互促共进。深化改革创新赋能,聚焦民生领域体制机制障碍,通过流程再造、数据共享提升政务服务效能,让民生保障更高效便捷。坚守尽力而为、量力而行原则,以钉钉子精神办好每件民生实事,让民生温度与发展速度同频共振。(摘编自《学习时报》)

| 学习贯彻党的二十届四中全会精神 |

统筹发展“四个农业”,加快推进农业现代化

卢红明

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,把农业建成现代化大产业。”作为国家战略发展的“四个农业”相互依存、相互支撑、相互促进,构成现代农业发展的完整体系,是我国在农业现代化进程中历经长期探索逐步明确的战略方向。

科技农业是发展现代农业的第一动力

习近平总书记强调:“农业现代化,关键是农业科技现代化。”加快农业强国建设,利器在科技,让现代科技为农业发展插上腾飞的翅膀,以新质生产力驱动“慧种地”。

中共中央、国务院印发的《加快建设农业强国规划(2024—2035年)》,为科技兴农筑牢根基。推进育种创新,就要突破种源瓶颈,自主培育新品种。整合传统杂交育种与现代生物技术,加快分子标记辅助育种、基因编辑、全基因组选择等技术的应用转化。运城作为小麦的主产区,扛稳“山西粮仓”的担当,拥有全国第二大小麦种质资源库,在“晋麦47号”的基础上,以抗旱为核心理念,专注于品质的改进,成功选育了包括“运早20140”“运早618”和“运早115”在内的国审小麦品种,这些优质强筋小麦,有效解决了旱地小麦生产中的多重挑战。农机装备升

级,通过AI巡检、智能农机让耕种收综合机械化率大幅提升,大幅解放劳动力。万荣苹果园智能化升级,引入双臂采摘机器人,综合采收效率达800果/小时。应用AI修剪仪,激光扫描枝干,生成最优修剪方案,AI剪树机器人仅用1小时就可以完成人工3天的工作量。数字技术贯通产销全链条,从单一生产向三产融合升级。运城市农业以“山西农芯数科”平台为核心载体,贯通“田间生产—加工流通—市场销售”全环节,形成可复制的运城模式。

农业科技不仅破解资源约束,更催生出新质生产力,正是这股核心动力,让传统农业加速向高效、绿色、智慧的现代化农业转型。

绿色农业是发展现代农业的根本约束

绿色农业的定位锚定了农业转型的底线与方向,决定了现代农业要稳固生态底盘,不能以牺牲生态环境为代价换取短期效益。从生产逻辑来看,化肥农药减量、秸秆还田、种养结合等绿色技术,倒逼传统粗放模式向生态循环模式转变。从发展规律而言,绿色标准是现代农业的准入门槛,不符合绿色生产要求的农产品,难以对接高端市场、满足消费者健康需求。运城打造的“沿黄生态廊道”,既要算清生态账,更要打通价值链,把每一亩耕地打造成“碳库”,每一片湿地变成“银行”,绿水青山就是最普惠的民生。

绿色农业这一根本约束并非发展的“紧箍咒”,而是提质的“导航仪”,要求农业发展必须兼顾经济、社会与生态三重效益,推动现代农业朝着可持续的方向稳步前行。

质量农业是发展现代农业的核心目标

质量农业是农业现代化必须守住的品质底线,聚焦标准引领、过程管控、品质溢价核心环节,呈现从“增产导向”转向“提质导向”,标志着农业发展从“量的积累”转向“质的飞跃”。

从市场端看,消费升级背景下,消费者对农产品的需求已从“吃得饱”升级为“吃得好、吃得健康”,优质、安全、特色的农产品逐渐成为市场主流。从产业端看,质量是农业产业链增值的关键抓手,围绕优质农产品发展精深加工、品牌营销,能有效延伸产业链条,提升农业附加值。万荣苹果根据标准化体系,打造全县果园GIS数据库、“果农App(操作指南)+监管端”“生产+贮藏+加工+销售全链标准”、花期疏花到采收糖度6道核心控制点以及果径、着色度、硬度等8项出口标准的架构,可使原普通苹果由每公斤2.6元的价格提升至绿色苹果每公斤7元的价格,每亩增收1万元至2万元。

以质量为核心目标,不仅能满足人民对美好生活的向往,更能增强我国农业的核心竞争力,推动现代化农业实现高质量、可持续发展。

品牌农业是发展现代农业的价值路径

品牌是农业竞争力的综合体现,品牌农业的定位,核心在于通过标准化提质、品牌化增值、产业链延伸、生态文化赋能,把农业从“卖产品”升级到“卖品牌、卖体验、卖文化”,擦亮“品牌农业”名片,实现价值跃迁。品牌是无形资产,显著提升农产品附加值,带动农民与经营主体增收,是农业增效的关键抓手。坚持品牌强农,加强品牌建设,运城农业全力打造品质过硬、特色鲜明、带动力强、影响力大的“运”字农产品品牌。为进一步做好运城“特”“优”农产品的宣传推广,严选全市100余家新型农业经营主体的500余种“特”“优”农产品厚积成势,形成运城“特”“优”农产品一站式采购渠道,奉献“农耕之源,天富运城”的独特“运”味和十足诚意。

品牌农业是现代农业的“必选项”,通过标准化、品牌化、融合化的打造,推动农业从生产导向转向需求导向,从功能价值延伸到情感与文化价值,最终实现价值最大化,助力乡村振兴与农业现代化发展。

科技赋能,筑牢农业根基;绿色导向,守住农业底线;质量把关,擦亮农业底色;品牌引领,扬起农业新征程!“四个农业”紧密相融、环环相扣,为农业现代化大产业建设新实践增添新动能。

(作者单位:万荣县委党校)

紧扣运城实际,集中力量办大事

周登峰

“一城两区三门户”目标和思路,是深刻领悟、全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的运城实践,是贯彻落实习近平总书记考察运城重要指示精神的具体行动。这一战略深植于河东大地,紧密回应了人民群众对美好生活的殷切期盼,为深化全方位转型、奋力推进中国式现代化运城实践提供了清晰的行动纲领和强大的战略引领。

今年市两会聚焦“一城两区三门户”目标和思路,围绕经济发展和民生保障作出部署安排,将宏伟蓝图变为可操作、可落实的“施工图”。扎实落实报告内容,必须紧扣运城实际,集中力量办大事。

习近平总书记指出:“我们最大的优势是我国社会主义制度能够集中力量办大事这是我们实施五年规划的重要法宝。”科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政的重要经验,也是集中力量办大事的重要实现

机制,充分体现了中国特色社会主义的重要政治优势。所谓“大事”,即经济社会发展中的首要任务,事关国计民生和改革发展稳定的要事。对运城而言,就是事关“一城两区三门户”目标和思路的重要事项,是运城“十五五”规划所列的重点目标任务。“集中力量”就是将人力、物力、财力、智力等资源,向规划确定的重点领域和重大任务集聚配置。唯有集中力量,才能保障重点、实现突破、推动跨越发展。市政府工作报告中多次提到的项目、教育、民生等工作,尤为关键。

坚持项目为要,推动文旅招商提质增效。发展是第一要务,项目是发展支撑,是经济的源头活水。运城的显著优势在于深厚的人文历史底蕴,发展文旅产业项目成为必然选择和有效路径。要锚定“一城两区三门户”目标和思路,以山水城融合发展为依托,进一步突出文旅商融合,做强做优运城

旅游产业体系,努力走出一条具有运城特色、时代特征、河东韵味的文旅发展新路。重点做到“两个加快”:一要全面推进关公故里文化旅游景区创建国家5A级旅游景区,同步推动鹳雀楼、永乐宫等5A级旅游景区创建工作。二要持续挖掘盐湖独特文旅资源,加快打造运城盐湖国家级旅游度假区。当前,市委、市政府正高标准推进“运城盐湖国家级旅游度假区”建设,该项目正是顺应山水城融合发展战略而谋划实施的重点工程。在推进文旅商融合项目中,应做到“两个注重”:注重结合国家“十五五”规划中的产业发展和金融扶持政策,积极开展招商引资、招才引智;注重发挥运城在外商会及运城籍成功企业家、文旅人才、科技人才的积极作用,引导其为重点行业集聚资源。

坚持教育为重,推动高中教育提质增效。今年市政府工作报告提出,2025年新高

考本科达线率高于全省平均水平8.6个百分点;全面落实县域普通高中振兴计划,增加普通高中学位供给。运城自古有“耕读传家、崇文尚礼、积极进取”的优良传统,民众重视教育、支持教育。运城高中教育曾创下山西省“十连冠”的辉煌成绩,当前需在现有基础上持续提升。建议从师资培育和教学创优两方面协同发力,持续推进高中教育高质量发展,着力锻造一支在全国具有影响力的高水平学科带头人队伍,砥砺奋进,再创新辉煌。

坚持民生为本,推动社会保障体系更加完善。报告指出“民生保障还需加力”。坚持民生为本的发展思想,要求我们必须构建一个覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续发展的多层次社会保障体系。通过持续扩大覆盖面、聚焦重点群体、创新服务供给,不断织密扎牢社会保障安全网,切实提升人民的获得感、幸福感、安全感。

(作者单位:市政协协委员)

