

守护“城市奔跑者”奋斗路

——全方位夯实新就业群体权益保障根基

新华社记者 张晓洁 樊曦 邹雨沁

外卖骑手、快递员风雨无阻配送商品，网约车司机日夜奔波护送平安……新就业群体是社会主义劳动者的重要组成部分，是经济社会发展不可或缺的重要力量。

习近平总书记强调：“要适应新技术新业态新模式的迅猛发展，采取多种手段，维护好快递员、网约车、货车司机等新就业群体的合法权益。”

近年来，我国持续加强新就业群体权益保障，不断增强新就业群体的获得感、幸福感、安全感。“十五五”规划纲要提出“健全灵活就业、新就业形态劳动者权益保障制度”“提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率”“加强新就业群体服务管理和关心关爱”等，系列部署持续守护“城市奔跑者”奋斗路。

规范用工，护好劳动者钱袋子

广东深圳，货车司机张炎刚刚完成“国际物流村”福福社区的订单。谈起近期的跑单费，他说：“春节期间有很多送年货的订单，平台上线了春运服务费，我的服务费比例最高能达到订单金额的40%，就想着多接单，多赚一些。”

促增收、降抽成，更多惠及新就业群体收入的探索正在各平台展开：有的将“超时免罚”覆盖全国直营城市，“不闯红灯”安全激励计划全面升级，覆盖全国近200个城市；有的把综合抽佣率降至10.9%，2025年在降抽佣方面累计让利2.6亿元；有的在春运期间发放11亿元司机补贴，其中流水加速最高比例达25%……从优化计价规则到加大补贴力度，新就业群体劳动报酬权益得到更好保障。

企业用工责任持续压实，行政指导监督不断加强。

我国强化部门联合约谈，实施新就业形态劳动者权益保障水平提升、货车司机护航、阳光抽成、平台收费治理攻坚等专项行动，指导企业公开发布保障货车司机合法权益自律公约，督促平台企业和快递企业依法合规用工。

不久前，人力资源社会保障部、中央社会工作部等七部门对16家企业开展用工行政指导，要求有关企业全面落实用工主体责任，持续改进劳动管理，切实保障好新就业形态劳动者权益。

千方百计守护新就业群体钱袋子，各地不断谋良策、出实招。例如，上海指导推动中通快递将依法用工要求纳入加盟管理，保障工资按时足额发放，指导圆通速递建立欠薪兜底保障和网络风险基金，实行派费直付全覆盖；宁夏开展维护新就业形态劳动者权益“春风行动”等。

“我们积极打造14家‘安薪驿站’，强化一站调处、致力一日办结，聚焦新就业群体等权益保障，围绕劳动报酬支付、权益维护及矛盾预防等关键环节，通过数字化赋能提升欠薪治理效能。”浙江省德清县总工会党组成员姜晨鸢说。

在各方共同努力下，灵活就业和新就业形态劳动者权益保障水平稳步提高，劳动报酬拖欠风险持续保持在较低水平。

不久前，全国总工会发布开展工会维权服务新就业形态劳动者专项行动总体方案，提出今年将聚焦平台企业建会入会，以算法为核心的集体协商、重点问题及时协调解决、服务项目落地等，全力推动新就业形态劳动者维权服务工作提质增效。

“新就业形态是提升就业质量的重要助推器。”首都经济贸易大学中国新就

业形态研究中心主任张成刚说，探索多元化收入增长模式，让新就业群体“劳有所得”，不仅有助于促进新就业形态健康发展，也推动平台经济为高质量充分就业与高质量发展注入稳定持久动力。

贴心服务，为路途增添温度

近日，记者走进重庆（沙坪坝）新就业群体党群服务中心，看到不少外卖骑手在这里喝水、热饭、充电，他们的跑单路上有了歇脚处。在重庆，新就业群体友好商户、友好医院、友好停车点等持续铺展，今年将累计建成新就业群体友好阵地7000个以上。

这是我国加强对新就业群体关心关爱的生动缩影。从解决劳动者急难愁盼问题，到常态化开展暖心服务，各地各部门不断提升服务水平，用心用情用力为新就业群体纾难解困、温暖奋斗路。

“司机之家”，让货车司机路途更舒心——

导航搜索及时查找位置，免费提供停车休息、热水供应等5项基本服务……目前，我国高速公路服务区已建成1000多个标准化规范化的“司机之家”。

交通运输部部长刘伟表示，今年要进一步扩大“司机之家”的覆盖面，让更多司机在路途上能够吃上热饭、喝上热水、洗上热水澡。

“暖蜂行动”，为快递员送健康送温暖——

近期，多部门联合开展2026年“快递从业青年服务月”活动，其中包括深入推进关爱快递员“暖蜂行动”，推动建立通行便利机制、设置服务区等，破解快递小哥“进门难、派件难”等实际问题。

河南洛阳有关部门深入快递企业分拨中心，开展免费体检；安徽马鞍山提供健康义诊、政策咨询、义务理发等服务；陕西西安送上保温杯、急救包……各地用实实在在的关怀与服务，把温暖送到新就业群体心坎上。

暖“新”驿站，为劳动者筑起温馨港湾——

在刚过去的这个寒假，广西来宾网约车司机樊春琼夫妇省了不少心：10岁的女儿在当地一处暖“新”驿站度过了一个开心、安全的假期，她在驿站托班班上学剪纸、练合唱，还了解了许多消防知识。看到女儿有人照看、假期丰富多彩，樊春琼夫妇可以安心跑单了。

从便利设施到子女托管，再到法律援助、心理咨询、技能培训等，近年来，中央社会工作部等部门部署推进友好场景建设，推动在商圈、市场等地建设暖“新”驿站，一项项举措努力为新就业群体搭建成长平台，解决“后顾之忧”。

“近些年明显感到楼栋标识更清晰、路上歇脚地方变多了，我们跑单更方便、效率更高。”北京美团外卖骑手李新仓说，同时各方夏送清凉、冬送温暖，逢年过节还有各种活动和礼包，工作生活更有归属感。

根据中办、国办印发的《关于推进社会工作专业队伍建设的意见》，我国将重点在新就业群体服务等多个领域明确社会工作专业岗位的职业任务与标准，同时强调“主动为新就业群体等提供社会工作服务”。用专业服务传递民生温度，新就业群体的奋斗路将更加暖心。

制度护航，让前行更具底气

前不久，一场外卖骑手协商恳谈会在广东广州海珠区举行。来自广州各区

的外卖骑手与淘宝闪购企业代表围坐一堂，就骑手收入相关规则、福利等展开讨论。

“开展协商恳谈是平台企业完善企业民主管理制度的重要组成部分，将从源头上有效预防和化解矛盾纠纷，保障新就业群体合法权益，促进企业健康发展。”广州市总工会有关负责人说。

在有关部门指导下，越来越多企业通过举办恳谈会、开通服务热线、开展集体协商、畅通申诉渠道等，建立与劳动者常态化沟通机制，充分听取劳动者意见，改进平台规则和算法。截至目前，15家平台企业开展算法和劳动规则协商并签订集体协议，覆盖超2000万新就业形态劳动者。快递、外卖、货运等行业签订集体合同3576份，覆盖平台企业及其合作企业1.32万家。

规则算法能沟通、遇到矛盾能解决，是新就业群体的普遍期待。

为了加强新就业形态劳动纠纷一站式调解，我国持续探索劳动争议调解与人民调解、司法调解联动的多元调解工作机制，在全国建立3000余家一站式调解组织，构建起覆盖全国的多元联合调解工作网络。

“幸好有调解中心，2年工龄没缩水。”来自江苏常熟的新就业形态劳动者张先生说。此前他与原先所在企业存在工龄上的争议，经调解员多轮沟通，锁定关键事实，争议很快得到解决。

加强新就业群体权益保障，织密织牢制度之网是关键。

2025年6月，中办、国办印发的《关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见》对外公布，强调健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度。12月，中央经济工作会议召开，提出鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。

根据人力资源社会保障部等部门去年联合印发的通知，今年新就业形态人员职业伤害保障试点将扩大到全国所有省份，并将出行、即时配送、同城货运3个行业的平台企业总体纳入；2027年，探索将其他行业的平台企业纳入试点范围。

政策发力，保障护航。

全国总工会将全力推动新就业形态劳动者维权服务工作提质增效。国家医保局将推动把新就业形态人员等纳入生育保险覆盖范围。我国还将制定《新就业形态劳动者基本权益保障办法》，进一步明确新就业形态劳动基准和企业劳动保护责任。

“我们将顺应新就业形态加快发展的趋势，创新政策举措，补齐制度短板。”人力资源社会保障部部长王晓萍表示，将鼓励支持新就业形态人员参加职工养老保险，推进矛盾纠纷一站式调解，努力为新就业群体织密权益保障“安全网”。

“系列政策举措有利于完善社会保障和公共服务体系，更好保障新就业群体劳动权益。”中国社会科学院法学研究所研究员王玉说，制度机制持续完善，法治保障不断强化，将推动新就业群体劳动环境更加公平规范。

今年的政府工作报告提出，“做好新就业群体服务管理”“出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策”。

站在新的起点上，更足的关怀、更实的保障，将助力新就业群体安心奔跑、放心逐梦，也将为经济社会高质量发展进一步筑牢民生根基、凝聚奋进合力。

（新华社北京3月18日电）

（上接第一版）

全会后首次国内考察——2025年11月，深入海南、广东两省，要求把海南自贸港“打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”，寄望广东“以全面深化改革开放推动高质量发展”。

一外一内，相互呼应，敞开心扉拥抱世界，苦练内功强基固本。这是对形势判断的回应，也是把握战略主动的体现。

从党的二十届四中全会到2026年全国两会，短短几个月，国际形势变幻交织，地缘冲突延宕升级，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性进一步上升。

面对风云变幻，中国从容应对、稳扎稳打，一步一步谋划未来。

系统部署，筑牢未来五年的发展根基。

开局关乎全局，起步决定后势。2026年是“十五五”开局之年，经济工作如何起笔，直接关系到未来五年战略目标任务能否落地见效。

2025年12月举行的中央经济工作会议上，习近平总书记发表重要讲话。会议以“稳中求进、提质增效”8个字定调开局之年经济政策取向，总结“五个必须”规律性认识，以“八个坚持”部署重点任务……一系列安排引领中国在一个更加不稳定不确定的世界中赢得主动。

既要紧锣密鼓细化五年施工蓝图，又要抓好开局之年的发展。

2026年1月20日，“十五五”开局之年“第一课”。

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上强调：“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验”“地方规划和专项规划要与国家整体规划衔接好”“要树立和践行正确政绩观”……

聚焦未来五年，习近平总书记系统阐明“新”与“旧”、内与外、发展与安全、经济和社会发展等关系，廓清认识误区，驱散前行路上迷雾。

既有思想层面的深刻阐释，也有具体着力点的清晰部署。

习近平总书记开班式上明确指出，建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期的重要战略任务。

10天后，开局之年中央政治局首次集体学习，主题聚焦前瞻布局和发展未来产业；春节前夕，开局之年首次考察，习近平总书记来到位于北京亦庄的国家信创园察看人工智能等科技创新成果展示，释放培育发展新质生产力的鲜明信号。

习近平总书记指出：“《建议》把建设现代化产业体系摆在‘十五五’时期各项战略任务的第一条，是经过深思熟虑的。”凝聚共识，奋力开拓高质量发展新局面。

2026年全国两会，习近平总书记参加团组审议讨论，同代表委员共商国是，发表一系列重要讲话，明方向、谋发展、强信心，凝聚起共赴新征程的强大合力。

在江苏代表团，习近平总书记为经济大省“划重点”：“完成‘十五五’经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境、解决更深层次矛盾”“要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验”。

在政协联组会上，习近平总书记强调：“坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路”“推动‘十五五’时期健康中国建设取得决定性进展”。

在解放军和武警部队代表团，习近平总书记强调，充分发挥政治建军特有优势，凝心聚力推动国防和军队现代化行稳致远。

要练好内功、做强自身，加快建设健康中国，高质量推进国防和军队现代化……习近平总书记的重要指引既有战略高度、又有民生温度，为“十五五”开局各方面工作发出行动号令。

彰显全过程人民民主的智慧 ——“把顶层设计和问计于民统一起来”

编制好关系14亿多人的发展蓝图，意义重大，任务艰巨。

习近平总书记亲自担任党的二十届四中全会文件起草组组长。从规划建议到规划纲要，亲自谋划、亲自指导，作出重要部署指示，指导研究重大问题，自始至终发挥着领航掌舵作用。

党的二十届四中全会后，按照党中央要求，国务院组建规划《纲要草案》编制工作领导小组和起草小组，全面对标对表党中央建议精神，起草形成规划纲要草案。

新时代以来，以国家发展规划为统领，专项规划、区域规划、国土空间规划相互衔接协调，统一规划体系愈发健全，国家发展规划战略引领作用更加突出。

2025年中央经济工作会议上，针对国家和地方“十五五”规划及专项规划编制，习近平总书记提出进一步要求：“要加强统筹，精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务，防止规划过多过滥。所有规划都要实事求是，追求实实在在、没有水分的生长，推动高质量、可持续发展”。

全面深刻准确领会“十五五”规划建议各项战略部署，规划纲要关于各领域工作的谋划才能更具科学性、预见性、主动性，确保中国发展始终沿着正确方向前进。

问计于民，生动践行全过程人民民主——发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。习近平总书记反复强调“把顶层设计和问计于民统一起来”。

“十五五”规划纲要草案编制坚持开门编规划，注重加强调查研究和科学论证。

聚焦重点领域和难点问题，组织高水平研究机构形成了近200份支撑报告；面向不同类型地区调研40余次，召开50多场专题座谈会；面向社会开展网络问计求策，充分听取灵活就业人员、青年、农民工、残疾人等重点群体的建议……

开门纳谏汇集民智民力，党的主张联通民心民意。2026年全国两会开幕后，习近平总书记3次参加团组审议讨论，听取代表委员发言，同大家深入交流、共商国是。

“我到中央工作以后，参与了‘十二五’到‘十五五’规划的制定，深有体会。规划的过程，也是发扬全过程人民民主的过程。”3月5日下午，习近平总书记在参加江苏代表团审议时，深有感触地说。

“十五五”规划纲要草案编制坚持开门编规划，注重加强调查研究和科学论证。

聚焦重点领域和难点问题，组织高水平研究机构形成了近200份支撑报告；面向不同类型地区调研40余次，召开50多场专题座谈会；面向社会开展网络问计求策，充分听取灵活就业人员、青年、农民工、残疾人等重点群体的建议……

开门纳谏汇集民智民力，党的主张联通民心民意。2026年全国两会开幕后，习近平总书记3次参加团组审议讨论，听取代表委员发言，同大家深入交流、共商国是。

“我到中央工作以后，参与了‘十二五’到‘十五五’规划的制定，深有体会。规划的过程，也是发扬全过程人民民主的过程。”3月5日下午，习近平总书记在参加江苏代表团审议时，深有感触地说。

“十五五”规划纲要草案编制坚持开门编规划，注重加强调查研究和科学论证。

聚焦重点领域和难点问题，组织高水平研究机构形成了近200份支撑报告；面向不同类型地区调研40余次，召开50多场专题座谈会；面向社会开展网络问计求策，充分听取灵活就业人员、青年、农民工、残疾人等重点群体的建议……

党中央全会提出规划建议，国务院编制规划纲要，全国人大审查批准公布实施，以规划编制续写“中国之治”新篇章，中国前进的步伐自信而又坚定。

立短谋长，准确把握未来发展方向——

打开“十五五”规划纲要，“高质量发展取得显著成效”位居“十五五”时期七大主要目标之首。

新的五年，要在凝心聚力中书写高质量发展新篇章。

规划纲要提出5方面20项主要指标，从16个方面部署了一批重大战略任务，确定了109项重大工程，展现出未来五年中国高质量发展全景图。

新的五年，要在攻坚克难中塑造发展新优势。

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推动科技创新和产业创新深度融合，建设强大国内市场，纵深推进全国统一大市场建设，充分激发各类经营主体活力……规划纲要聚焦“办好自己事”，充分释放经济潜能。

新的五年，要在增进福祉中共享新进展。

健全育幼服务体系，推进基础教育扩优提质，建设优质高效医疗服务体系，营造丰富多彩的老年生活……规划纲要的一系列暖心部署，彰显为民初心。

浩荡春风中，人民大会堂内，党的主张、国家意志、人民心声紧密融合，凝聚起推动国家发展的磅礴伟力，彰显“中国之治”的强大生命力。

凝聚阔步向未来的信心 ——“不断开创中国式现代化建设新局面”

蓝图擘画宏伟愿景，伟业召唤新的出发。

2025年11月，习近平总书记赴海南、广东两省考察时深刻指出：“学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。”

考察中，总书记十分关心各地“十五五”规划编制工作，叮嘱“引导广大干部群众切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来”。

党的二十届四中全会后，一场自上而下的大学习全面推开。

中央宣讲团奔赴各地宣讲，从党中央到各级党组织，从城市到农村，从机关到企业，从社区到学校……全党全国迅速掀起学习贯彻四中全会精神热潮。

“坚定不移推动高质量发展”“加快构建新发展格局”“推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐”“更好统筹发展和安全”“统筹推进各领域工作”……

习近平总书记对贯彻落实全会精神中要着重把握的方面重点剖析、深刻阐释，进一步统一思想、凝聚共识，为各地各部门做好实际工作提供根本遵循。

面对新的历史方位和新的任务，只有以国家发展规划为统领，把各地方发展目标、工作重点纳入国家发展全局，才能下好全国一盘棋，形成推动中国式现代化建设的强大合力。

习近平总书记明确要求：“各地区谋划‘十五五’时期经济社会发展，要在全国大局中精准定位，加强规划衔接”。

翻开各地“十五五”规划纲要，一系列指标凸显未来五年发展着力点：

浙江提出到2030年人均地区生产总值接近发达经济体水平；北京从创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展、安全发展6个维度设置了29项主要指标；上海提出到2030年数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到20%以上……

贯彻落实习近平总书记重要指示精神，各地胸怀“国之大者”，脚踏“一方水土”，立足实际因地制宜，把中国式现代化的宏伟愿景落实落细为高质量发展的“任务书”。

“十五五”开局之年，如何贯彻落实好四中全会精神，将蓝图变为现实，事关现代化建设全局。

春节假期刚过，各地“新春第一会”释放高质量发展鲜明信号，明确“施工图”，划出“关键词”，传递出实干笃行推动高质量发展的坚定信心。

安徽聚焦科技创新引领新质生产力发展作出系列部署；浙江锚定高质量发展建设共同富裕示范区亮出举措安排；广东召开全省高质量发展大会，聚焦制造业与服务业协同发展；福建召开民营经济代表人士座谈会，激发“开局起步”的强大动力……

信心，在攻坚克难、团结奋进中更加坚定。

从建言数字基础设施发展到深耕自主创新之路，从关注青年心理健康问题到为乡村教育发声……2026年全国两会上，直面新形势新问题，代表委员道实情、献良策、出实招，让来自一线的声音成为凝聚国家意志的源头活水。

审议审查和讨论“十五五”规划纲要草案，政府工作报告等各项报告、三部法律草案，真知灼见在这里充分激荡，面向未来的发展方向愈发坚定，实践路径更加明晰。

“今年全国两会聚焦高质量发展主题，团结鼓劲、催人奋进，激励我们在开局之年攻坚克难、顽强奋斗，努力完成全年目标任务。”全国人大代表、陕西省宝鸡市市长王勇说。

通过这场春天的盛会，国家的宏伟蓝图与人民的点滴期盼紧密相融，全党全社会汇聚起干事创业的精气神，为中国式现代化建设注入源源不断的能量和动力。

宏图铺展，再启新程；春风浩荡，万物竞发。

一组组数据，为这个春天写下最生动的注脚——春节9天假期，国内出游5.96亿人次、花费超过8000亿元，创下历史新高；前2个月，我国货物贸易进出口总值7.73万亿元，同比增长18.3%，时隔两年多重回“两位数增长”；截至2月末，我国外汇储备规模为34278亿美元，环比继续保持上升……

“世界动荡之际，中国引领未来。”阿根廷《号角报》网站的评价印证中国发展为世界注入的信心和力量。

从党的二十届四中全会到全国两会，面对世界形势风云变幻，中国前进的步伐稳健而有力。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，毫不动摇坚持党的领导，充分发挥中国特色社会主义制度优势，党的主张同人民意愿共振同频。

在追逐梦想的壮阔征程上，新的发展蓝图已经绘就，中国式现代化气象万千。全党全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，万众一心、奋发进取，以实干成就伟业，以创新赢得未来，一定能不断开创中国式现代化建设新局面。

（新华社北京3月19日电）

三部门部署进一步规范新能源汽车产业竞争秩序

新华社北京3月19日电（记者唐诗凝）记者19日获悉，工业和信息化部等三部门部署进一步规范新能源汽车产业竞争秩序，提出巩固深化规范产业竞争秩序工作成效，加强价格监测和成本调查，研究规范汽车金融政策，常态化、长效化深入整治行业网络乱象，督促企业严格落实60天账期承诺。

工业和信息化部、国家发展改革委、市场监管总局日前联合召开新能源汽车行业企业座谈会，要求加强部

门协同、强化创新驱动，持续推动产业高质量发展。

会议要求，实施新一轮重点产业链高质量发展行动，加快补齐芯片、基础软件等短板，推动扩大应用规模，迭代提升质量性能；加快自动驾驶技术攻关突破，优化准入试点流程，加快相关标准制定，为规模量产创造有利条件。

会议还部署了扩大汽车消费、优化行业管理等重点工作。提出深入实施提振消费专项行动，扎实推进汽车

以旧换新，推动新能源重卡规模化应用，编制发布促进汽车消费市场健康发展的政策性文件，充分激发市场消费潜力；提升金融信贷服务水平，加强国际物流运输保障，支持汽车出口贸易和海外发展。

完善制度体系，加快推进《机动车生产准入管理条例》立法进程，建立健全开放、科学、高效的汽车行业治理制度体系；加强风险隐患排查，严把产品准入关，强化生产一致性监督检查，守牢产品质量安全底线。



2025年5月15日，在安徽省阜阳市圆通物流有限公司，残疾创业者刘芬琴（右）查看无人配送车内的快递件。

新华社记者 周牧摄