

以公益性守护人民健康

——专家共绘医改未来“路线图”

新华社记者 李 恒 徐弘毅

“把握好‘强基、稳二、控三’的结构调整方向，让三级医院回归疑难重症诊疗功能，让二级医院和基层机构成为群众健康的‘守门人’。”

4月11日至12日，在广州举行的2026全国深化医改经验推广会暨中国卫生发展会议上，国家卫生健康委体制改革司司长杨建立这样阐释下一步医改着力点。

国务院办公厅日前公布《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》提出4个方面13项针对性举措，满足群众就近就便看病就医需求，推动医疗卫生服务资源高效配置。

杨建立表示，下一步改革将更加注重“投资于人”，加快建设分级诊疗体系。

公立医院是我国医疗服务体系的主体。此前，国务院办公厅印发《关于推动公立医院高质量发展的意见》要求，各地要把推动公立医院高质量发展作为深化医药卫生体制改革的重点任务，强

化领导责任、保障责任、管理责任、监督责任，为公立医院高质量发展创造良好环境。

“公立医院改革是医改的‘重头戏’。”杨建立表示，经过多年发展，我国公立医院运行机制持续健全，全国超过95%的公立医院落实党委领导下的院长负责制。

数据印证成效：全国批次推进70个公立医院改革与高质量发展示范项目，新增支持107个提升项目；地市内医疗机构间检查检验结果互认项目超过200项；村卫生室纳入医保定点的行政村比例达98%以上，基层医疗卫生机构诊疗量占比达到52.6%。

杨建立表示，下一步将以改革推动实施健康优先发展战略，协同推进公立医院编制、价格、薪酬、投入、综合监管等重点领域改革，更加注重AI赋能推动优质医疗资源扩容下沉，因地制宜推广三明医改经验，推动公立医院改革不断取

得新的更大成效。

医改是一项系统工程。“十五五”规划纲要明确，健全医疗医保医药协同发展和治理机制。

数据显示，目前全国已开展11批药品和6批高值耗材集采，2025年全国医保系统追回违规资金342亿元，守护了百姓的“救命钱”。

国家医保局医药服务管理司副司长徐娜表示，从药品耗材集中带量采购“腾空间”，到动态调整医疗服务价格“调结构”，再到深化按病种付费改革“保衔接”，医保支付杠杆作用日益凸显。未来将继续推动临床药品、耗材使用更合理，持续支持医药技术创新发展。

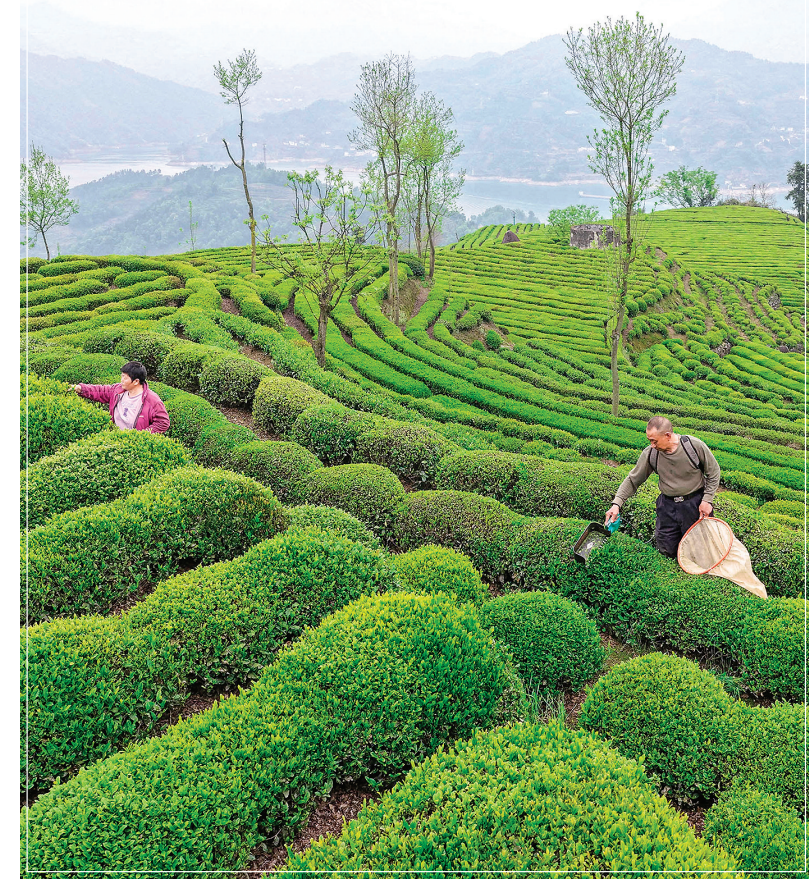
国家药监局药品监管司综合处（经营指导处）处长刘晓刚表示，药监部门将全链条支持医药产业创新，对集采中选品种实施全覆盖抽查，确保“降价不降质”。同时，通过信息化追溯体系，让每一盒药来源可查、去向可追，

严打“回流药”，进一步保障患者用药安全。

各地积极探索为医改提供更多地方实践：北京市建立“三医”联动信息化工作机制，打造人工智能示范应用医院，探索数字化赋能医改新路；福建省三明市进一步壮大生物医药产业，支持创新药和医疗器械等产业发展；广东省已有65个县(市、区)县域医共体全部建成紧密型，并实现基层诊疗量占比达67.6%，县域内住院率保持在85%左右……

广东省卫生健康委主任刘利群表示，下一步将继续推出一批惠民惠民措施，以转诊会诊中心建设为突破口为患者提供相关服务，形成医疗、预防、治疗、康复闭环管理，优化完善分级诊疗体系。

以公益性为航标，朝着2035年建成健康中国的目标，医改再启新程。
(新华社广州4月12日电)



4月11日，茶农在湖北省钟祥县茅坪镇松树坳村一生态茶园采摘春茶(无人机照片)。
随着气温回升，各地农民抢抓农时有序开展农事活动。
新华社发(王 罡 摄)



4月12日，人们在河北省唐山市迁西县旧城乡雨花谷景区游玩赏花(无人机照片)。
春光正好，风景清明。人们纷纷走出家门，以各种方式乐享周末时光。
新华社发(刘满仓 摄)

一条旅游路，激活一县“亲子经济”

(上接第一版)旁边还有大型滑梯组合、竹林秋千、吊桥等设施。

从盐湖区过来的王女士一家三口正坐在树荫下休息，孩子刚玩完第三遍彩虹滑道。“开车不到一小时，价格比去游乐场划算，孩子还能接触大自然。”王女士说，她是从微信朋友圈看到有人发这里的视频，专门带孩子过来的。

“我们的定位就是亲子微度假，当天来回，大人不累，孩子开心。”杨军说，“鹿鸣溪谷就在黄河一号旅游公路沿线，从盐湖区、闻喜县这些地方过来都很方便。”说罢，杨军指着远处的一片区域告诉记者：“那边在建水上乐园，萌宠乐园也在规划中。”

据了解，鹿鸣溪谷于去年4月开工建设，预计2027年年底完成全部投资。鹿鸣溪谷位于瑶峰镇张家坪村，距离夏县县城10分钟车程，距离盐湖区40分钟车程，交通十分便利，新开通的旅游公交专线也让游客便捷到达目的地。

从荒沟到乐园，鹿鸣溪谷的蜕变，正是黄河一号旅游公路以路兴旅的一个缩影。近年来，张家坪村立足自然生态景观，丰富集体建设用地及闲置庭院资源，依托交通便利的区位优势，确立了“突出山区特色，发展民俗文化，培育特色产业，建设和美丽乡村”的发展思路。目前，村里已初步形成“以旅兴农、以农促旅、文旅融合、城乡互动”的发展新格局，为村民增收与乡村全面振兴注入强劲动能，成功实现旅游资源优势向旅游产业优势的转变。

“自然”即课堂，露营地受追捧

从鹿鸣溪谷出来，继续沿着黄河一

号旅游公路向前，不到一个小时就来到了泗交镇。

林溪露营地位于泗交镇西沟村，这里依山傍水，一条清澈的小溪从营地流过，溪水不深，刚刚没过脚踝，清澈见底，里面有不少野生小鱼。和鹿鸣溪谷的热闹不同，这里更安静、节奏更慢，但笑声却一点儿也不少。

记者来到该营地时，营地负责人刘文东正忙着招呼刚到的客人。“清明假期，我们每天接待的游客量在200人左右。昨天刚送走一批独立营的孩子，今天又来了一批。”刘文东说，“散客也有，但主要还是以亲子团和研学团为主。这两年，我们一直和樊小七亲子旅行社合作，由我们提供场地和配套设施，旅行社带游客过来，孩子们在这里开展研学活动，家长则在旁边喝茶、聊天、吃火锅。”

营地的一角，几个孩子正围在一张长桌前做“青团”。糯米粉和艾草汁揉成的面团碧绿碧绿的，孩子们的小手上沾满了面粉，捏出来的“青团”有圆有扁，有大有小，但每个孩子做得都格外认真。“我要带回去给奶奶吃。”一个小男孩小心翼翼地吧吧好的“青团”放进盒子里。

不远处的小溪边，几个男孩正挽着裤腿、拿着渔网在水里捞鱼摸虾，有些小男孩甚至脱掉鞋子直接在小溪里走了起来。“我抓到一条小鱼。”“我也抓到了，爸爸，你看。”孩子们的叫声此起彼伏。抓鱼活动结束后，孩子们又跟着老师去体验植物拓染，只见他们把新鲜的树叶和花瓣摆在白布上，用小锤子轻轻敲打，植物的形状和颜色就印在了布上。

“我们跟林溪露营地合作两年了。”樊小七亲子旅行社负责人告诉记者，“手作‘青团’、植物拓染、手工艾叶皂、种花生……这些活动在城市里很难体验到，

孩子们在这里玩得很开心。玩累了，营地还有火锅、烧烤、篝火晚会，食材可以自带，也可以提前预订。”

“孩子们在这里能玩一整天，走的时候还舍不得。”陪孩子来研学的刘先生坐在天幕下，一边吃着火锅一边说，“这里既能玩，又能研学，比在家看手机强多了，而且大人也不累，坐在这儿喝茶看风景，挺好的。”

该营地还配套了徒步登山路线。沿着溪流往山上走，风景十分秀丽，还可以俯瞰整个河谷。山路不陡，一路上有野花、有蝴蝶，还会邂逅一些可爱的小动物。“我们的初衷就是让家长和孩子都能亲近自然，又能研学，比在家看手机强多了，而且大人也不累，坐在这儿喝茶看风景，挺好的。”

除了住宿，村里还有很多当地小吃，不翻馍、炸油糕、蜂蜜麻花、连翘鸡蛋、恰恰面……价格非常实惠。这种原汁原味有温度的游玩体验，恰恰是城市里所稀缺的，也是孩子们所喜爱的。

近年来，祁家河乡依托黄河一号旅游公路，积极推进前坪民宿建设，将美丽乡村建设与农文旅融合发展结合起来，与村民增收致富结合起来，带动村民在家门口就业、增收。

黄河一号旅游公路宛如一条彩带在中条山深处缠绕，串起了“亲子经济”的完整链条。以前，游客来夏县，大多数就是爬爬瑶台山、看看堆云洞。现在，有了黄河一号旅游公路，夏县把鹿鸣溪谷、林溪露营地、前坪民宿村等串起来，激活了“亲子经济”，不仅留住了游客，也让当地老百姓吃上了“旅游饭”。

村子对面是金楼山，为夏县最高峰，海拔1566米。这里远离光污染，因此夜晚的星空格外清澈，夜晚一抬头，就能看见漫天的繁星。“望得见山，看得见水，记得住乡愁。”这样的农村才是不少人记忆中的样子。

全国四大名砚之一，而且还是唯一用火烧制而成的，特别在详细了解后更加感叹国家级非遗传承人的匠心精神和中华民族传统文化的博大精深。

产业兴盛助力企业发展。直播拓宽了绛州澄泥砚的销售渠道，打破了线下市场的瓶颈，实现了销量与口碑的双增长。高雷麟告诉记者，直播间每月销售额突破10万元，产品覆盖高端收藏砚、实用文房砚、文创衍生品等多个品类，满足了不同消费者的需求。在此基础上，团队还根据线上受众需求，创新产品形态，打破传统砚台的形制局限，设计开发出小巧精致的入门款砚台、印章、笔搁、杯垫等产品，让绛州澄泥砚从高端收藏品转变为大众可触及的文化好物。

从窑坊孤灯到直播荧屏，从小众传

承到大众知晓，绛州澄泥砚借助新媒体直播，完成了一场跨越千年的文化焕新。如今，绛州澄泥砚在新媒体直播的赋能下，打破传统壁垒，以直播为桥梁，让千年非遗走出窑坊、走进大众，蹚出了一条传统技艺与数字时代共生共荣的发展新路。

一方澄泥砚，承载千年文脉；一个直播间，点亮传承之路。绛州澄泥砚正以直播为翼，让古老非遗在数字时代焕发新生，不仅为非遗传承提供了可借鉴的实践样本，更印证了传统技艺唯有与时代同频、与创新同行，才能跨越千年、薪火永续。未来，这份融匠心与创新于一体的传承实践，必将让绛州澄泥砚这颗文房瑰宝在新时代绽放出更加璀璨的光芒。

据了解，前几年来祁家河乡游玩的游客就有不少，大多是过来游山玩水、抓鱼摸虾的，但都是白天玩过之后晚上就离开了，因为这里没有住宿的条件。之所以打造前坪民宿村，就是想让游客留下来，带动当地文旅产业发展。

祁家河乡秉承环保理念，在村民老房子基础上进行民宿改造，保持了原有的质感，但内部做了现代化改造，有干净的卫生间、舒适的床品、明亮的窗户等。老房子有了新生命，住起来既有“乡愁味”，又不乏现代化气息。

“最受欢迎的是星空房，你看这屋顶上有一块玻璃天窗，晚上游客躺在床上就能看到星星。”云水涧民宿老板说，“清明假期房间已经订满，都是提前预约的。”

记者到来的时候，正赶上从盐湖区来的张先生一家三口坐在院子里吃饭，“这里比较安静，有山有水，非常适合带着孩子一起玩，孩子已经开始期待晚上的星空了。”

除了住宿，村里还有很多当地小吃，不翻馍、炸油糕、蜂蜜麻花、连翘鸡蛋、恰恰面……价格非常实惠。这种原汁原味有温度的游玩体验，恰恰是城市里所稀缺的，也是孩子们所喜爱的。

近年来，祁家河乡依托黄河一号旅游公路，积极推进前坪民宿建设，将美丽乡村建设与农文旅融合发展结合起来，与村民增收致富结合起来，带动村民在家门口就业、增收。

黄河一号旅游公路宛如一条彩带在中条山深处缠绕，串起了“亲子经济”的完整链条。以前，游客来夏县，大多数就是爬爬瑶台山、看看堆云洞。现在，有了黄河一号旅游公路，夏县把鹿鸣溪谷、林溪露营地、前坪民宿村等串起来，激活了“亲子经济”，不仅留住了游客，也让当地老百姓吃上了“旅游饭”。

不仅良种为农业生产带来更好的发展，人工智能也给广袤田畴增添了更多新动能。

在四川大邑县，当地种粮大户只需一部手机就能对6000多亩小麦开展远程巡查，针对性地提出科学田管方案；在河北衡水市，自动喷灌、精准施肥等现代智能农业机械已广泛用于小麦管护；在湖南，无人运输车与智能管理，让秧苗配送与管护更加高效衔接……

新品种、新设备、新技术的快速

(上接第一版)其中，早稻育秧基本结束，播栽过三成，海南播栽过九成、广东广西近六成、江西过三成、福建近三成、浙江近一成、湖南湖北零星播栽。主产区小麦苗情长势和生育进程基本赶上常年。

不误农时，不负春光。从岭南阡陌到塞北粮仓，从江南水乡到戈壁绿洲，冬小麦由南向北拔节孕穗，冬油菜进入结荚期，早稻大面积栽插，各地热气腾腾的春耕场面令人振奋。

科技赋能添“智慧”

春风拂吹江淮大地，连片麦田绿意涌动。在安徽省六安市裕安区顺河镇，32岁的种粮大户杨成成轻点手机，一架极飞P200农用无人机腾空而起，均匀地将肥料撒在田地里。

杨成成是村里最早用上无人机的农户，“农业无人机能自动作业，除草、打药、施肥的效果也更好。600亩麦田仅用一天半就完成一轮施肥，效率大幅提升。”他说。

杨成成的田间新体验，是我国粮食生产向机械化、智能化加速迈进的缩影。高科技的应用，也成为今年保障春耕的重要举措。

无人机、机器人首次写入中央一号文件；“十五五”规划纲要明确提出，“提高农业劳动生产率和科技进步贡献率”；今年政府工作报告提出“推进先进适用农机装备研发应用”……一系列新部署释放出加快发展新质生产力、助力农业生产提质增效的鲜明信号。

行走在大江南北的田间地头，记者深刻感受到，农业科技正加速融入农业生产的方方面面，各地正以良田良种良机良法集成增效提升农业综合生产能力。

种子是农业的“芯片”，在粮食单产提升中发挥着重要作用。“以前辽宁地区4月末才开始播种，现在我们用上了更合适的种子，可以提前近一个月播种小麦。等6月份小麦收割后再种大豆，一年能种两茬粮食。”辽宁省铁岭县蔡牛镇种粮大户赵玉国说。

赵玉国提到的“一年种两茬粮食”，是辽宁省农业部门近年来大力推广的“麦豆轮作”种植新模式。辽宁省农业科学院自主选育了耐寒性强、生长期相对短的“辽春18号”小麦品种，为第二茬播种大豆、高粱、谷子等作物赢得时间，实现了一年种两茬。

今年春耕，赵玉国将“麦豆轮作”的种植面积从500亩扩至900亩，“更好的品种让种地更有盼头了”。

不仅良种为农业生产带来更好的发展，人工智能也给广袤田畴增添了更多新动能。

在四川大邑县，当地种粮大户只需一部手机就能对6000多亩小麦开展远程巡查，针对性地提出科学田管方案；在河北衡水市，自动喷灌、精准施肥等现代智能农业机械已广泛用于小麦管护；在湖南，无人运输车与智能管理，让秧苗配送与管护更加高效衔接……

新品种、新设备、新技术的快速

发展、广泛应用，正日益深刻地改变着农业生产的面貌，成为保障粮食安全的重要推动力。

合力护航保粮安

化肥是粮食的“粮食”。春耕时节，做好化肥保供对粮食生产意义重大。

今年，受中东局势影响，国际化肥价格出现波动，而河北省武邑县清凉店镇有种粮大户李井兰心里却很踏实。他不仅按时买到了化肥，价格还比预期便宜。

这得益于河北省供销社合作社的“冬肥春用”策略。早在去年冬天，河北省供销社就联合相关龙头企业锁定货源，并依托“数字供销”驾驶舱，对全省农资仓储进行可视化调度。

“我们建成了国家战略性农资储备库，一旦局部出现缺口，可迅速完成跨区域调配。”河北省供销社相关负责人表示。

“谁来种地，如何种好地”是一个重要课题。记者在调研中了解到，农业社会化服务正越来越多地应用到春季农业生产中。

天山脚下，新疆伊犁河谷春耕正忙。在位于伊犁哈萨克自治州察布查尔锡伯自治县孙扎齐牛录镇的农田里，搭载北斗导航终端的播种机正沿着预设路线平稳自主前行，这是“田保姆”团队正在完成“点单式”服务。

团队带头人罗俊杰说，农户可以自主选择整地、播种、植保、收割等单项或多项托管服务。团队则依托物联网监测、无人机巡田、大数据分析等技术，实现精准施肥、智能灌溉、病虫害预警，降低种植风险。

“现在把地交给合作社，选好服务‘菜单’，他们全程帮着打理，我省心多了。”农户郭文明说。目前，当地已有20余户农户将2000亩零散土地托管给罗俊杰团队。

尽管春耕生产有序推进，但确保夏粮丰收、保障粮食安全，仍面临一些挑战，需要各地各部门狠抓落实、全社会齐心协力、携手共护粮安。

金融活水精准滴灌。近日，农业农村部发布了包括耕地力保护补贴、农机购置与应用补贴等16项2026年中央财政强农惠农富农政策清单。

水利命脉畅通无阻。当前四川、云南、海南局部地区已发生旱情或出现旱象，相关地区已采取措施保障供水。截至4月9日，全国春灌累计供水达172亿立方米，灌溉面积1.7亿亩。

电力护航不误农时。在农业大省山东，国网高密市供电公司升级了电网，种粮大户只需在机井上轻轻刷卡，水就通过滴灌带直达小麦根部。

……

加强粮食等重要农产品供给保障，强化农业技术和装备支撑，构建多元化食物供给体系……“十五五”规划纲要描绘了未来五年我国加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴的新图景。

这个春天，各地各部门协同发力，一线耕耘者躬身坚守，社会化服务精准发力，点滴之力汇聚成势，以高质量农业生产为全年粮油稳产增收打下坚实基础。
(新华社北京4月11日电)

沃野春耕进行时

合力护航保粮安

化肥是粮食的“粮食”。春耕时节，做好化肥保供对粮食生产意义重大。

今年，受中东局势影响，国际化肥价格出现波动，而河北省武邑县清凉店镇有种粮大户李井兰心里却很踏实。他不仅按时买到了化肥，价格还比预期便宜。

这得益于河北省供销社合作社的“冬肥春用”策略。早在去年冬天，河北省供销社就联合相关龙头企业锁定货源，并依托“数字供销”驾驶舱，对全省农资仓储进行可视化调度。

“我们建成了国家战略性农资储备库，一旦局部出现缺口，可迅速完成跨区域调配。”河北省供销社相关负责人表示。

“谁来种地，如何种好地”是一个重要课题。记者在调研中了解到，农业社会化服务正越来越多地应用到春季农业生产中。

天山脚下，新疆伊犁河谷春耕正忙。在位于伊犁哈萨克自治州察布查尔锡伯自治县孙扎齐牛录镇的农田里，搭载北斗导航终端的播种机正沿着预设路线平稳自主前行，这是“田保姆”团队正在完成“点单式”服务。

团队带头人罗俊杰说，农户可以自主选择整地、播种、植保、收割等单项或多项托管服务。团队则依托物联网监测、无人机巡田、大数据分析等技术，实现精准施肥、智能灌溉、病虫害预警，降低种植风险。

“现在把地交给合作社，选好服务‘菜单’，他们全程帮着打理，我省心多了。”农户郭文明说。目前，当地已有20余户农户将2000亩零散土地托管给罗俊杰团队。

尽管春耕生产有序推进，但确保夏粮丰收、保障粮食安全，仍面临一些挑战，需要各地各部门狠抓落实、全社会齐心协力、携手共护粮安。

金融活水精准滴灌。近日，农业农村部发布了包括耕地力保护补贴、农机购置与应用补贴等16项2026年中央财政强农惠农富农政策清单。

水利命脉畅通无阻。当前四川、云南、海南局部地区已发生旱情或出现旱象，相关地区已采取措施保障供水。截至4月9日，全国春灌累计供水达172亿立方米，灌溉面积1.7亿亩。

电力护航不误农时。在农业大省山东，国网高密市供电公司升级了电网，种粮大户只需在机井上轻轻刷卡，水就通过滴灌带直达小麦根部。

……

加强粮食等重要农产品供给保障，强化农业技术和装备支撑，构建多元化食物供给体系……“十五五”规划纲要描绘了未来五年我国加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴的新图景。

这个春天，各地各部门协同发力，一线耕耘者躬身坚守，社会化服务精准发力，点滴之力汇聚成势，以高质量农业生产为全年粮油稳产增收打下坚实基础。
(新华社北京4月11日电)