

加快建设分级诊疗体系 国新办吹风会解读来了

新华社记者 李恒 徐鹤航

《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》近日公布。什么是分级诊疗体系?如何加快建设?4月13日,国新办举行国务院政策例行吹风会,邀请有关部门负责人进行解读。

分级诊疗体系,简单来说就是按照疾病的轻重缓急和治疗难度,合理地引导患者有序就医,让常见病、多发病到基层解决,相对疑难重症在上级医院救治。“这样既能方便群众就医,又有利于降低群众就医负担。”国家卫生健康委副主任郑哲表示。

今年的政府工作报告对“优化医疗机构功能定位和布局”“促进分级诊疗”等内容作出部署。郑哲介绍,在总结地方分级诊疗体系建设的实践经验基础上,综合考虑我国国情和发展阶段,文件提出4个方面13项针对性举措。

——完善分级诊疗协同机制。

2025年,全国基层医疗卫生机构诊疗人次达到55.6亿,占比52.6%,基层诊疗人次和占比持续提升,分级诊疗

成效显现。全国双向转诊的医疗人次也在持续增长,2025年比2020年增加了50%,群众上下转诊更加便捷。

郑哲介绍,下一步,国家卫生健康委将与相关部门加强协作,优化各级医疗卫生机构功能定位和结构,进一步发挥好省级及以上医院的辐射带动作用;还将推动紧密型医联体医疗、运营、信息管理一体化,促进医疗服务系统连续。

——引导群众基层首诊。

目前全国有超过110万所医疗卫生机构覆盖城乡,超过90%的居民可以在15分钟内到达最近的医疗服务点,基层医疗卫生服务网络不断健全。2025年全国基层医疗卫生机构开设的家庭病床超过37万张,有需求的慢性病患者单次开具不超过3个月的药品长期处方1.9亿人次。

国家卫生健康委基层司司长焦雅辉介绍,下一步将落实医疗卫生强基工程和康复护理扩容提升工程。立足基层常见病和诊断明确的慢性病,加强基层

特色科室建设;加强基层药品的配备和衔接,特别是对于诊断明确的、病情稳定的、需要长期药物治疗的患者,大力推进开具一次性不超过12周的长期处方服务;探索在基层推广医学人工智能辅助诊断技术、处方前置审核技术等。

——加强转诊服务管理和保障。

“我们将完善各级医疗机构转诊规则,推进紧密型医联体内住院一体化管理,地市级及以上医院与医联体建立协作关系,让更多群众转诊转院可以通过医疗机构之间的工作机制来解决。”郑哲说。

在为患者提供更加顺畅的转诊服务时,如何真正实现“小病就近治、大病到院、康复回基层”?

国家卫生健康委医政司副司长李大川介绍,一是增强转诊便利性,重点通过在医疗机构设立转诊中心,为群众提供高效顺畅的转诊服务;二是增强转诊精准性,重点指导各地立足当地的医疗资源和服务能力,疾病谱基本情况,按照分级诊疗原则和慢性病、常见病等诊疗服

务技术方案,发挥医生的专业引导作用。——提出促进分级诊疗的保障举措。

医保是促进分级诊疗的重要力量和关键保障。

国家医保局医药服务管理司司长黄心宇介绍,国家医保局将促进医保基金流向基层,因地制宜适当拉开参保人员在不同等级医疗机构的住院报销水平,在基层可以享受更高的报销比例。持续深化按病种付费改革,实现统筹地区内不同等级医疗卫生机构基层病种的“同病同付”。

在医疗服务价格管理方面,所有省份均已建立了医疗服务价格动态调整机制。“医疗服务价格实行属地管理,只要各地达到调价启动条件,并符合医保基金安全的基本条件,国家医保局坚定支持各地依法依规程序在调价总量范围内因地制宜、突出重点、有升有降调整医疗服务价格,不需要国家医保局进行审批。”黄心宇说。

(新华社北京4月13日电)



近日,作业船只准备停靠山东青岛西海岸新区鲁海丰海洋牧场,将2026年首批10万尾鱼苗投入深水网箱进行养殖。据悉,青岛鲁海丰海洋牧场地处国家一类水质海域,水温适宜、盐度均衡,比较适宜海鱼生长。
新华社发(俞方平 摄)

丹青长卷润河山

(上接第一版)目前,全市有10座淤地坝同步开工建设,项目总投资3200万余元,单座坝投资约300万元。一座座淤地坝,不仅筑牢了水土流失治理防线,更实现了“沟里筑坝拦泥、淤地造田增粮、清水润民生计”的多重效益。

机械轰鸣此起彼伏,施工人员忙碌有序。在位于中条山南麓的八政河流域一级支流红旗沟内,犇牛峪新建淤地坝工程正紧锣密鼓地推进。

该工程设计坝高18米,控制流域面积4.78平方公里,自去年9月启动建设,预计今年6月底竣工,目前已完成总工程量的70%。

作为水土保持关键工程,犇牛峪淤地坝按照二十年一遇防洪标准设计,拦泥库容达6.88万立方米,淤积年限15年,可形成高标准坝地。工程配套设施建设泄洪设施等核心结构。其中,放水卧管高17米,放水涵管全长68米,构建起“平时卧管下泄清水、汛期泄洪道排洪”的运行体系,实现“拦泥沙、蓄清水、排洪水”一体化运作,从源头阻断泥沙入黄通道。

“该沟道距离黄河仅十余公里,以往水土流失导致大量泥沙直接汇入黄河。”平陆县水利局水利工程总工程师车全国介绍,“如今新建的犇牛峪淤地坝,将与2003年建成的淤地坝相呼应,形成层层拦截布局,有效拦截泥沙、削减洪峰,切实筑牢黄河流域生态安全防线。”

“生态颜值”变现“经济价值”

栉栉石笕加固防护的河床溪水潺潺,浆砌石修筑的护堤护坡稳固坚实,牢牢守护着河道安澜;绿植繁茂、花木相映的河道两岸,尽显生态之美;依山傍水而建的民宿酒店,生机盎然的特色菜园,静待游客前来观光休憩……仲春时节,漫步夏县泗交镇王家河流域,一幅生态治理与产业发展相融共生的生动画卷徐徐展开。

王家河小流域覆盖夏县两镇八村,总面积88平方公里,惠及群众4505人,是黄河流域生态保护和高质量发展的重要节点区域之一。2008年至2023年,流域内累计实施小流域治理项目5个,总投资达3722万元,生态治理力度持续加大,步伐稳步加快。其中,2013年、2014年栽植茶树等经济林作物,率先探索生态修复与产业培育融合发展新模式;2023年再投入1700万元,高标准实施王家河生态清洁小流域治理项目,完成综合治理、沟道整治、生态修复共计4857公顷,流域生态环境质量实现全面跃升。

历经十余年接续系统治理,王家河小流域水土保持生态效能大幅释放,水土流失问题得到有效遏制,流域水土保持治理率达到84.92%,林草植被覆盖率提升至53.5%,流域内的王家河村更是凭借得天独厚的优良生态环境,获评“中国天然氧吧”称号,为后续水土保持生态产品价值转化筑牢坚实的生态根基。

2025年,夏县泗交镇王家河村土地经营权交易项目在山西农村产权流转中心平台成功挂牌交易,这也成为全省首个黄河流域生态清洁小流域水土保持生态产品价值转化成功案例,标志着我市乃至全省在生态产品价值实现机制探索上取得重大突破。

“在国家及省级关于生态产品价值实现相关政策的精准指引下,我市紧扣黄河流域生态清洁小流域建设核心任务,以夏县王家河小流域为先行试点和突破口,积极探索水土保持生态产品价值市场化转化路径,着力打通‘绿水青山’向‘金山银山’的转化通道。”市水务局水利发展中心副主任刘天祥说。

探索生态产品价值核算前提是,依托水土保持生态产品价值核算机构,王家河小流域生态价值得到精准量化,流域现状水土保持价值量达

9亿元,水土保持生态产品价值共计9609.14万元。从价值构成来看,物质供给价值为4116.04万元,占比42.83%。其中,茶叶价值表现尤为突出,占物质供给产品价值的58.31%,占水土保持生态产品总价值的24.98%。清晰的价值核算结果,为生态产品市场化交易提供了科学翔实、权威可靠的依据。

“此次生态产品价值转化交易落地后,后续长效运营与效益反哺工作将同步推进。夏县严格落实资金专项管理规定,将418.18万元交易资金全部专款专用,定向用于流域生态环境治理与乡村振兴重点项目,切实把生态收益回馈于生态建设,构建起‘生态治理—价值转化—效益反哺’的良性循环体系。”刘天祥说。

“抗旱神器”赋能荒山造林

春回大地,绿意渐浓。走进位于吕梁山山顶的稷山县化峪镇张东村生态林,一幅生机盎然的景象映入眼帘。同一时期栽种的连翘,呈现出截然不同的生长态势:一边枝繁叶茂、长势旺盛,一边植株细弱、生长缓慢,形成了鲜明的对比。

这一显著反差,得益于植物葆青罐技术的有力支撑。

记者在现场看到,采用葆青罐技术的植株根部,一个1.5米见方的蓝色“塑料布”赫然入目。这种用特殊材料制成的集雨薄膜,降雨时能够快速收集雨水,通过导流结构存入地地下水装置,依靠缓慢蒸发、持续渗透的方式,装置内储存的水可连续为苗木根系供水两个月到三个月,一次安装即可稳定使用15年,有效破解了长期干旱天气下苗木缺水的难题。同时,该装置还可配套水肥一体化技术,根据苗木生长需要灵活添加营养液,实现精准供水、精准施肥。

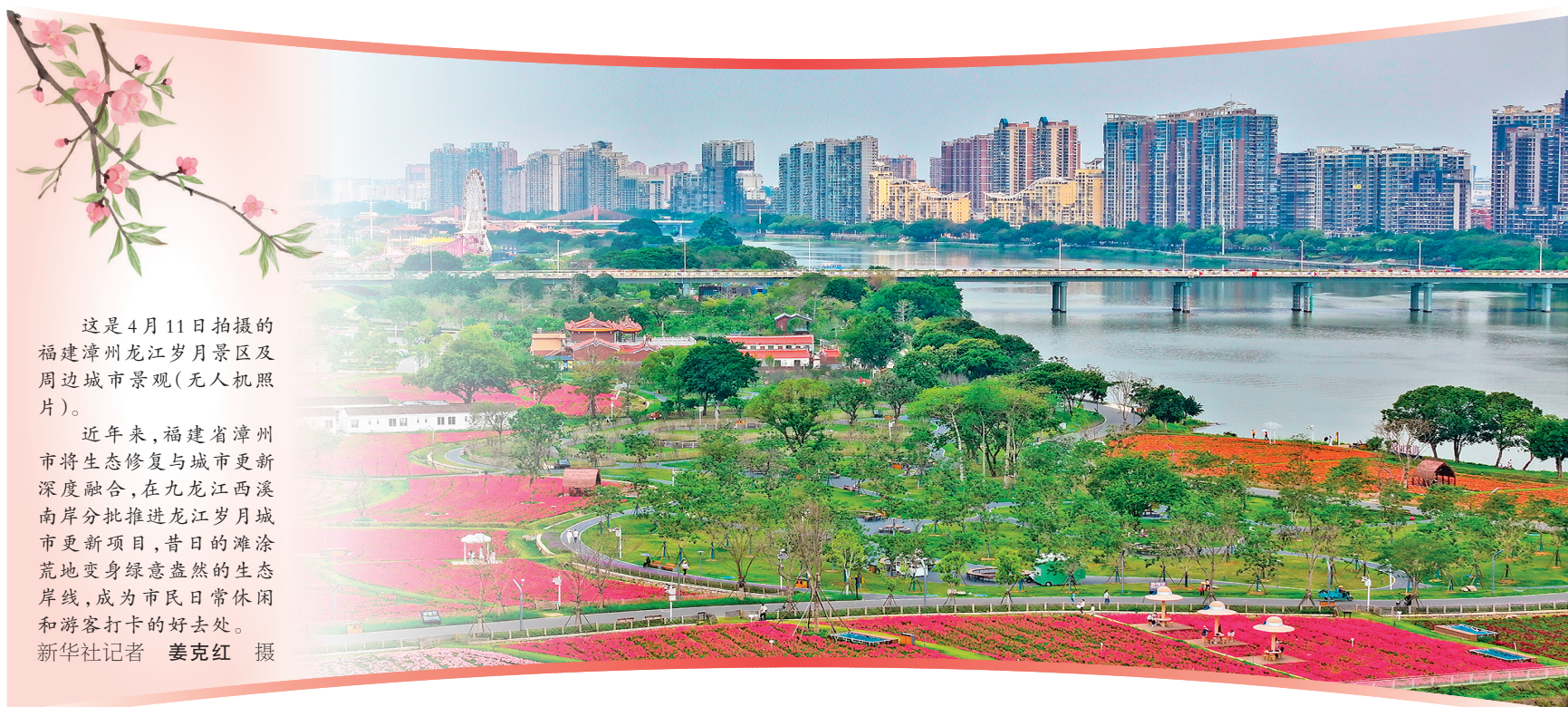
“这一区域总面积达15.6平方公里,自2024年年底至2025年春季开展苗木栽植工作。”稷山县水利局有关负责人介绍,“去年,在螃蟹沟一带累计推广应用葆青罐装置1500套,其中,连翘、侧柏、山桃各500套。在植物葆青罐技术的助力下,苗木长势快、成活率高,切实解决了以往荒山造林‘种活、长不大’的问题,为当地荒山增绿生态修复和产业发展注入了强劲的科技动能。”

稷山县的生动实践,正是我市扎实推进水土保持、加强生态文明建设的一个缩影。我市始终将水土保持作为生态文明建设的基础性工程,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,以重点项目建设为抓手,积极推广水土保持新技术、新方法,大力发展生态效益与经济效益兼具的经济林,全市水土保持工作取得显著成效。2025年,全市共完成水土流失治理面积39万亩,完成率105%。

截至2025年年底,全市累计完成水土流失治理面积7369.48平方公里,水土流失治理率达到88.24%,水土保持率达到了77.28%。

与此同时,我市生态示范创建成果丰硕。夏县、稷山县成功入选全省生态清洁小流域整县推进省级试点县;芮城县获评2023年度国家水土保持示范县,芮城县大禹渡灌区枢纽站、夏县王家河生态清洁小流域分别入选国家第一批水土保持科技示范园和国家水土保持示范工程。一系列示范园创建为全市水土保持生态产品价值转化奠定了坚实基础,走出了一条生态优先、绿色发展、富民兴市的高质量发展之路。

“用脚步丈量责任,用实干诠释担当。”市水务局党组书记、局长孙耀民说,“我们将牢牢把握‘16字’治水思路,锚定‘一城两区三门户’保护和高质量发展先行区建设任务,切实推动全市水土保持工作取得更大突破。”



这是4月11日拍摄的福建漳州龙江岁月景区及周边城市景观(无人机照片)。

近年来,福建省漳州市将生态修复与城市更新深度融合,在九龙江西溪南岸分批推进龙江岁月城市更新项目,昔日的滩涂荒地变身绿意盎然的生态岸线,成为市民日常休闲和游客打卡的好去处。
新华社记者 姜克红 摄

(上接第一版)

二、坚持和加强党的全面领导

(一)理顺党建工作管理体制。加快构建条块结合、上下联动、有效协同的党建工作格局,建立健全“管行业也要管党建”工作机制,落实各部门齐抓共管工作责任。进一步理顺行业协会商会党建工作管理体制,建立健全全面覆盖、顺畅运行的党组织体系。有业务主管单位的行业协会商会党建工作,由业务主管单位党组织领导和管理,接受党委社会工作部门的工作指导。

(二)增强党组织政治功能和组织功能。提高党的组织和党的工作覆盖质量,健全党组织发挥作用机制。开展行业协会商会党建质量提升行动,推进党支部标准化规范化建设,全面夯实党建工作基础。行业协会商会党组织要严格按照党章和有关党内法规履行职责,贯彻落实党中央决策部署,强化引领发展的政治责任,把本行业本领域的从业人员凝聚服务好;严格落实意识形态工作责任制,有效防范化解涉意识形态领域风险。

(三)加强换届规范和负责人队伍建设。依法依规依章程严格规范换届,推动行业协会商会党组织有效参与重要人事安排等重大事项决策,建立健全理事会按期换届和负责人到龄督促提醒机制,规范和细化换届流程,加强换届乱象整治,加大对换届违规行为纠正和惩戒力度。党委社会工作部门要突出政治标准,强化政治把关,做好负责人人选审核工作。建立健全行业协会商会负责人提名、审核、公示、监督、退出等制度。推动党员管理层人员与党组织班子成员实行“双向进入、交叉任职”。建立健全主要负责人定期述职、责任追究制度。严格规范负责人名誉职务设置。加强对负责人的监督管理,对不符合条件以及不胜任、不称职等不适担任负责人的及时调整。

(四)持续加大监督执纪力度。行业协会商会党组织要切实履行全面从严治党主体责任,内设纪检组织要切实履行监督责任,结合实际健全纪检监察工作机制。加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设,建立和完善问题线索处置制度,严肃查处违反中央八项规定精神等违规违纪行为。完善行业协会商会反腐倡廉制度,深化整治不正之风和腐败问题,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

三、完善行业协会商会管理制度与运行机制

(五)巩固拓展脱钩改革成果。建立健全党委统一领导,党委社会工作

部门统筹协调,登记管理机关、行业管理部门、业务主管单位、相关职能部门各司其职、协同配合、综合监管的管理体制。对有业务主管单位的行业协会商会,按要求逐步推动机构分开、职能分离、财务独立、人事自主,加强日常指导和管理监督,实现依法自主规范运行和健康有序发展。

(六)持续深化登记制度改革。研究制定行业协会商会直接登记办法,建立登记信息共享机制,在设立登记时同步明确行业管理部门。规范不同层级行业协会商会吸纳会员的范围和条件,探索行业协会商会简易注销程序,完善退出制度。

(七)探索建立分类管理制度。加强行业协会商会分类监管,根据分类情况科学配置监管资源,实施差异化监管。对经法律法规授权或者受党政机关委托管理公共事务,具有一定强制性或者垄断性,以及日常问题较多、违规风险较高的行业协会商会,加大监管力度,提高抽查比例和检查频次。建立健全重大事项请示报告制度,加强对行业协会商会收费、资产财务、涉外交流与合作、意识形态、重要业务活动等重点事项的监管。完善行业协会商会等级评价制度。

(八)压实部门管理服务责任。明确直接登记和脱钩行业协会商会的行业管理部门,涉及多个部门的,应当确定主要行业管理部门。行业管理部门要通过交流座谈、走访调研、听取意见等方式加强与相关行业协会商会的工作联系,按职能落实业务指导、行业监管、党建工作等责任。各地各有关部门要梳理涉及行业协会商会的管理服务事项,重点排查脱钩后出现的问题,研究提出改进举措。未脱钩的行业协会商会,继续由业务主管单位加强管理服务。

(九)建立完善社会监督机制。建立行业协会商会信息公开制度,鼓励支持新闻媒体、人民群众、会员对行业协会商会进行监督。探索建立专业化、社会化的第三方监督机制,畅通投诉举报渠道,建立健全投诉举报处理反馈机制。

(十)推动提升依法自治能力。加强联合性、综合性行业协会商会建设,发挥全国性行业协会商会示范带动作用,建立健全行业协会商会联合会(会员代表)大会、理事会(常务理事会)、监事会(监事)制度,完善以章程为统领的内部管理制度,落实民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。规范设立和严格管理办事机构、分支(代表)机构。规范行业协会商会收费行为以及涉外交流与合作。

(十一)全面加强财务财务管理。建立健全行业协会商会财务管理制

度,严格执行会计法律法规制度,保证会计资料真实完整准确。行业协会商会要落实资产管理主体责任,明确重大资产事项范围。规范行业协会商会内部决策和管理,引导资产管理活动围绕主营业务开展。加强行业协会商会资产综合监管工作,完善权属清晰、规范有序、公开透明、监督严格的资产管理模式。

(十二)从严管理行业协会商会设立企业。行业协会商会应当按照合法、必要、规范、有效的原则,严格控制设立企业;不得设立与会员有直接竞争关系的企业,不得超出自身宗旨和业务范围设立企业,不得利用所设立企业实施妨碍市场秩序的行为;所设立企业一般不得再设立新的企业,不得利用行业协会商会名义对外经营,获得的利润应当用于符合行业协会商会宗旨的事业;行业协会商会及其分支(代表)机构负责人以及上述负责人亲属不得在所设立企业任职或者领取报酬和各种名目的补贴。制定行业协会商会设立企业管理办法,严格设立程序,完善监管措施,加强风险管控。

四、调整优化行业协会商会结构布局

(十三)优化结构布局。按照协同高效的原则,优化整合业务交叉重叠、机构规模过小、领域划分过细、功能作用较弱的行业协会商会。依法加快运转失灵、扰乱秩序、行业萎缩、宗旨任务已完成的行业协会商会退出;重点培育和优先发展契合国家重大战略和区域发展定位、适应产业转型升级需要、服务发展新质生产力的行业协会商会;积极支持在战略性新兴产业、未来产业、绿色低碳产业等领域依法设立行业协会商会。

(十四)合理调控规模。对全国性行业协会商会加大整合力度。对地方行业协会商会,根据各地经济社会发展和产业结构变化情况,加强宏观调控和引导。对市地级和县级行业协会商会,依法简化退出程序,通过有序竞争控制总体规模。按照试点先行、稳步推进的原则,在全国性行业协会商会较为集中的领域以及部分地方先行先试,积累经验后稳步推开。

五、积极发挥行业协会商会功能作用

(十五)规范行业发展。行业协会商会要建立健全行业自律管理制度和自律约束机制,自觉抵制“内卷式”竞争;制定并组织实施行业职业道德规范,依法开展行业信用评价工作,提升行业诚信建设水平,更好地维护行业发展秩序。对违反自律规则的会员,通过通报、暂停或者取消会员资格等方式进行惩戒。积极发挥

行业协会商会在化解信访矛盾中的作用,探索在行业协会商会设立专业调解组织。

(十六)拓展服务功能。行业协会商会要引导会员和从业人员学习贯彻党的理论和路线方针政策,推动落实国家发展战略和相关行业专项规划,促进行业高质量发展。依法提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护等服务,及时反映会员和行业合理诉求。深入开展调查研究,依法开展行业统计,加强经济运行监测预测和风险预警。研究制定并实施高质量的团体标准,推动行业先进标准体系建设,积极参与行业法律法规和政策、规划等研究制定,更好促进新技术新产品推广应用。打造品牌性公共服务平台,助力先进产业集群发展。主动参与乡村全面振兴、社会治理、志愿服务、公益慈善、食品安全、应急救援等工作。

(十七)参与国际交流与合作。行业协会商会特别是全国性行业协会商会要积极参与相关国际交流与合作以及国际标准、国际规则制定,推动国内标准、认证认可与国际互认。参加或者推动建立国际经贸对话机制,服务搭建国际供需对接平台。引导和推动行业企业积极参与共建“一带一路”以及全球产业分工和合作。

六、优化行业协会商会发展环境

(十八)优化支持政策。鼓励各地各有关部门结合实际制定实施支持行业协会商会转型发展的政策措施,落实相关税收优惠政策。鼓励金融机构按照市场化法治化原则对符合条件的行业协会商会提供金融支持。鼓励社会力量支持行业协会商会发展。建立健全从业人员培养评价体系,畅通职业发展通道。加大行业协会商会人才培养培训力度,适合由行业协会商会承担的职能和事项,各地各有关部门要依法依规转移或者委托给具备条件的行业协会商会。建立向行业协会商会征集人民建议的制度渠道。向符合条件的行业协会商会依法共享相关信息数据。

七、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,树立“一盘棋”思想,结合实际抓好本意见贯彻落实。各级党委和政府要加强组织领导,及时研究解决重大问题,督促党委社会工作部门要加强统筹协调,各级纪委监委工作部门要加强落地见效。加强宣传引导,营造支持行业协会商会发展的良好氛围。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京4月13日电)