积极创建新时代党建引领基层治理示范区

运城日报

平陆县张店镇风口村党支部聚力培育壮大有机旱作特色农业，统筹农业生产经营全链条发展，深化联农带农惠农机制，高标准打造千亩有机旱作小麦示范基地，持续筑牢乡村产业发展根基，以产业提质增效赋能乡村全面振兴。图为平陆县张店镇风口村千亩有机旱作小麦示范基地。

平陆县围绕乡村产业振兴，引导张村镇关家窝村立足本地资源优势积极引进新品种、新技术，大力发展吊蔓西瓜，打造黄河岸畔特色果蔬产业带，绘就乡村振兴新图景。图为平陆县张村镇关家窝村瓜农在设施西瓜种植基地管护吊蔓西瓜。

平陆县强化乡镇综治中心规范化建设，纵深推进“化解矛盾风险，维护社会稳定”专项治理等工作，切实守牢基层治理第一道安全防线。图为平陆县部官镇综治中心调解现场。

平陆县立足地域资源优势，深入实施产业化规模化发展，依托设施农业和绿色种植技术，大力发展草莓、香瓜、西红柿等特色果蔬，为集体经济发展注入强大动力。图为游客在平陆县张村镇关家窝村草莓种植大棚体验采摘乐趣。

特约摄影 **郝 健** 摄

平陆县管好用活村（社区）党群服务中心，持续推动“大门常开、活动常办、群众常来”。北城社区聚焦辖区老年群体，开展爱心志愿服务活动，为辖区老年人送温暖、送关爱。图为北城社区党支部为辖区60周岁以上老年人开展“爱心义剪”志愿服务活动。

平陆县社区服务中心依托“三方协调机制”平台，组织南城社区、春元祥小区和创景物业，在每月的“红色服务日”中开展便民活动，把“小服务”汇聚成温暖民心的“大合力”，切实提升居民的获得感与幸福感。图为平陆县创景物业为居民提供清洗服务。

平陆

党建领航开新局 善治筑基启新程

运城市人大常委会党组成员、副主任，中共平陆县委书记 **杜中伟**

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，党建引领是基层治理的根本保证。平陆县坚决贯彻落实市委决策部署，将创建新时代党建引领基层治理示范区作为全县党建工作“一号工程”，创建“13612”工作体系，深入实施“六个行动”和“党建+”12项专项工作，推动示范区创建向纵深发展、向基层延伸，为“十五五”开局起步筑牢坚实根基。

一、建强组织体系，夯实基层治理“压舱石”

基层治理，组织先行。平陆县始终把建强基层组织体系作为新时代党建引领基层治理示范区创建的核心任务，持续推动基层党组织全面进步、全面过硬。

在规范建设上持续用力，为乡镇党建办配备工作人员98名，全面规范乡镇党建办运行；圆满完成全县139个村（社区）党支部、村民委员会换届工作，选举产生813名“两委”成员，基层班子结构持续优化；高标准完成90支工作队、274名驻村干部期满轮换工作，代表全省接受国家巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估专家核查，交出了过硬答卷。

在组织提质上纵深发力，精准整顿18个软弱涣散村党组织，创新“党建联建、产业联合、治理联动”模式，建立9个联建党组织示范点，不仅有效破解“空心村”治理难题，还推动集体经济进一步发展壮大。2025年，全县村集体经济总收入达3851.2万元，同比增长19.52%，村均收入达30.32万元。

在服务民生上用心用力，高质量创建15个模范机关，打造10个“五有”小区，推动1921名在职党员下沉社区，办理民生实事620余件；推动新兴领域“两个覆盖”从“有形”向“有效”深化，组织新就业群体开展“双报到双服务”，新建2个“工会驿站”、2个“司机之家”、1个“司机小站”，打造“小慧社工”“博爱志愿服务”等品牌服务团队；推动18家县属国企全面完成“党建入章”，深入开展清廉国企、企航先锋等创建活动，以红色党建赋能企业提质增效，持续擦亮国企党建特色品牌，为县域国有企业稳健运营、转型升级提供坚强组织保障。

二、厚植文明新风，凝聚基层治理“向心力”

文明是基层治理的精神内核。平陆县以乡风文明建设为抓手，持续推动精神文明建设与基层治理深度融合，不断凝聚全县上下共建共治共享的思想共识。

推动力量下沉，打通文明培育“最后一公里”。印发《2025年乡风文明建设工作方案》《“好‘运’有我 文明润城”平陆县居民素质提升工作方案》，建立乡镇结对帮扶模式，组织骨干力量下沉基层，驻点指导文明培育、理论宣讲、舆情管控、移风易俗等工作，通过“一对一”指导、“面对面”服务，确立“12310”工作法，让文明新风真正走进千家万户。

创新实践形式，搭建便民惠民“一站式”平台。以“集市+”模式整合服务资源，组织开展志愿服务活动10余场，服务群众200余人次；依托新时代文明实践中心（所、站），举办“集市+非遗”等特色活动45场，为群众提供法律咨询、家电维修、农产品展销等多元服务，累计服务群众9000余人次，让文明实践更接地气、更具活力。

平陆县深耕农文旅商一体化融合发展路径，依托特色花海景致盘活乡村文旅资源，精心谋划开展“春游平陆·桃花有约”桃花季文旅商贸系列主题活动，以党建活力激活乡村文旅发展新动能。图为游客在平陆县部官镇桃园欣赏桃花。

丰富文化供给，为群众提供高质量文化生活。持续开展“戏曲惠民·欢乐百姓”送戏下乡、“阅游平陆 品读古虞”全民阅读等品牌文化活动，成功举办金秋文化周暨“我有拿手戏”优秀群众文艺节目大展演，打造“文化体验+生态旅游”文商融合新实践，不断丰富群众精神文化生活，为基层治理注入深厚的文化底蕴。

三、深化平安建设，守牢基层治理“稳定线”

安全稳定是发展的前提。平陆县统筹发展和安全，以平安平陆、法治平陆建设为抓手，持续筑牢基层治理安全屏障。

法治建设全覆盖，打造“线下实体+线上云端”普法矩阵。线下累计开展各类法治宣传活动85场次，覆盖群众5万余人次；线上打造“法润古虞”普法品牌，推送“云端学法”660期，播出“法治之声”96期，让法治理念深入人心。

网格服务精细化，以“小网格”托起“大民生”。全县257名网格员常态化深入各村（社区）开展工作，累计排查网格有效事件30512件，办结30502件，办结率达99.97%，实现矛盾隐患早发现、早处置、早化解。

平陆县积极探索“两院一体”医养结合服务新模式，常态化安排医护人员为老人开展健康体检、问诊照料，切实守护老年群体健康，暖心筑牢养老保障防线。图为医护人员在平陆县杜马乡养老院中为老人测量血压。

平台建设规范化，构建矛盾纠纷闭环处置机制。高标准建成综治中心“一厅四室”，推行“统一登记、精准分流、限时办理、及时回访”闭环管理，全年累计接待群众1500余人次，提供法律咨询830余次，办理法律援助213件，调解纠纷89件并完成司法确认49件，办结劳动仲裁24件，导入诉讼程序6件、法律监督3件，信访事项办结率达92%。结合“四下基层”常态化开展“走找想促”活动，累计解决民生难题10187件，让群众感受到实实在在的治理成效。

四、建强过硬队伍，激活基层治理“动力源”

基层干部是基层治理的主力军。平陆县始终坚持严管与厚爱结合、激励与约束并重，持续为基层赋能减负，打造忠诚干净担当的基层治理队伍。

坚持领导带头，深入一线破解难题。县级领导班子成员带头践行“四下基层”，累计调研840余次，协调解决平陆县秦晋石墨制品有限公司企业用地、中条山饮用水源地土地流转、平陆昌盛不锈钢炉料有限公司技改项目手续办理等各类问题260余件，以“头雁效应”带动全县干部担当作为。

坚持规范履职，科学厘清权责边界。指导各乡镇、各部门结合机构职能与业务实际，新修订或规范签订岗位责任书190余份，建立健全各类内部管理制度220余条；全面厘清县乡权责边界，9个乡镇平均明确基本事项117项、配合履职事项111项，上级部门平均收回事项51项，切实为基层松绑赋能，让基层干部有更多精力抓治理、促发展。

坚持素能提升，精准开展教育培训。分级分类开展基层干部全覆盖培训，选调100名乡科级干部参加进修班，组织100名年轻干部、105名新招聘事业及引进人才、140名新一届村（社区）“两委”主干分批参训，针对40岁以下年轻干部开展理想信念教育；构建“专业学堂+能力讲堂”培训体系，邀请专家开展专题辅导覆盖800余人次，围绕产业发展、应急处突等领域开展专题培训67期，培训8769人次，全面提升基层干部履职能力。

五、深化融合赋能，彰显基层治理“真成效”

围绕中心、服务大局是党建的价值所在、使命所在。平陆县坚持把示范区创建与经济社会发展深度融合，深入实施“党建+”12项专项工作，以基层治理实效赋能高质量发展。开展“党建+我帮老乡销年货”专项工作，累计帮助群众销售特优农产品850余万元，有效拓宽农产品销售渠道，持续带动农民增收致富；组织58名优秀党委（党组）书记和村（社区）党支部书记进党校讲党课，录制“书记讲党课”专题视频，分享基层治理经验做法，推动治理成果互学互鉴；举办油泼面制作技能大赛，推动地方传统美食向产业化、规模化、标准化、市场化发展；联合国机集团开展数字赋能乡村振兴培训，组织350余名农民合作社负责人、返乡创业青年、乡村干部及电商新农人参训，以人才振兴赋能乡村振兴，切实把党建引领的政治优势、组织优势转化为基层治理效能和高质量发展胜势。

基层治理永无止境，实干担当永不停歇。下一步，平陆县将始终坚持以创建新时代党建引领基层治理示范区为统领，以更高标准、更实举措推动各项工作提质增效，持续提升基层治理体系和治理能力现代化水平，为“十五五”良好开局奠定坚实基础。

上图：黄河平陆段及沿岸景美业兴。平陆县坚决落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，严格对标“一泓清水入黄河”生态环境保护工作具体要求，坚持因地制宜、科学规划，宜林则林、宜草则草，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复治理，让绿色成为平陆高质量发展的鲜明底色。

下图：平陆县张店镇风口村风口山国家森林康养基地风光旖旎。平陆县牢固树立生态优先、绿色发展理念，依托得天独厚的生态禀赋与优质森林文旅资源，深度推动农文旅康养多元融合发展，不断擦亮乡村生态文旅名片，集聚吸纳游客前来休闲打卡，全面带动乡村产业提质升级、群众稳步增收致富，以生态产业赋能和美乡村建设。

平陆县持续推进“党建+集体经济量质双升”专项工作，立足地域特色，深耕“党建+农旅”融合发展模式，高效盘活闲置资源，规范推进土地流转与滩地统一管护，不断激活乡村产业内生动力，壮大村级集体经济，为全县基层治理提质增效注入坚实产业支撑。图为平陆县常乐镇车村千亩设施葡萄种植基地。

凝“新”聚力 激活基层治理新动能

本报记者 **韩维元**

外卖骑手穿梭在街巷，随手拍下松动井盖上报社区；快递小哥上门派件时，主动为独居老人代买用品、传达通知；货车司机休息间隙，化身交通安全宣传员，提醒群众注意出行安全……在平陆，这群常年走街串巷的新业态新就业群体，正从“城市过客”变身“治理主角”，为基层治理注入鲜活动能。

快递员、外卖送餐员、货车司机、网约车司机等新业态新就业群体作为“城市毛细血管”，具有扎根基层、联系群众的独特优势。为凝聚这支“流动力量”，平陆县以建强党组织堡垒、搭建暖心服务平台、引领参与基层治理为抓手，推动社区党组织与新业态企业党组织共驻共建，通过“双报到双服务”活动，引导新业态新就业群体深度融入城市基层治理。

按照统一流程，新业态新就业群体只需扫码进群、填写台账、加盖印章，即可完成线上线下“双报到”、行业社区“双认证”，实现“社区暖新服务、群体反哺治理”的双向联动模式。

针对全县545名新业态新就业人员需求，平陆县打造2个友好场景，新建2个“爱心驿站”，盘活4个暖“新”驿站、9个户外工作者“爱心驿站”及2个货车“司机之家”，建成3个多功能党群服务中心，从政策咨询、法律援助到技能培训、休息就餐，多样化服务精准对接新就业群体需求，让他们真切感受到党组织的关怀与温暖，大家的归属感、认同感不断增强。

“报到不是终点，服务才是核心。”随着“双报到双服务”活动深入开展，越来越多新就业群体主动融入基层治理。他们化身“移动探头”，穿梭中排查安全隐患、上报社情民意；当好“政策宣传员”，走街串巷传递惠民声音；争做“便民服务员”，力所能及帮助邻里，形成“社区暖新、群体服务”的双向奔赴格局。

目前，平陆县新业态新就业群体线上报到率达80.2%、线下报到率达60.9%。这群穿梭在街巷的“新”力量，正用脚步丈量责任，用服务诠释担当，与社区同心同向，共筑基层治理新格局，为平陆高质量发展汇聚起源源不断的新动能。

党建“绣花针” 绣出老旧小区新图景

本报记者 **韩维元**

暮春午后，走进平陆县春元祥小区，130平方米的党群服务站内，居民们或围坐议事，或静阅习字，或享受免费理发、量血压服务，一派暖意祥和。这个建成于2005年的老旧小区，正以党建为引领，用“三个一”精细化服务，推动基层治理焕发新生机。

春元祥小区共有20栋居民楼、815户居民，“一老一少”占比达40%，曾面临环境杂乱、服务缺位、自治薄弱等老旧小区共性问题。小区党支部以创建新时代党建引领基层治理示范区为抓手，推行“党建+微网格”模式，筑牢红色根基，让治理有力度、服务有温度。

组织建在网格上，责任落在心坎里。小区构建“社区党委—小区党支部—楼栋党小组—党员中心户”四级架构，304名党员分类“归巢”、亮明身份，19名楼长、63名单元长中党员占比近三成，形成“纵向到底、横向到边”的组织体系。2024年10月，小区成立由党支部书记牵头的物管会，实现党建、物管会、物业深度融合，党员主动担任网格楼长、单元长，成为基层治理的中坚力量。

阵地建在家门口，服务送到居民旁。在小区党支部协调下，物业腾出门面打造党群服务站，集居民议事、矛盾调解、文化娱乐、便民服务于一体。驻区单位把“移动办公桌”搬进小区，包联单位组建政策宣讲先锋队，红色志愿者服务队常态化提供快递收发、免费磨刀等暖心服务。重阳节敬老、元宵节送汤圆等活动接连不断，这里成为居民信赖的“家门口便利站”。

服务做在细微处，温暖沁入百姓心。小区坚持“耐心、暖心、倾心”工作法，党员联户包片，化身“政策宣传员”“需求收集员”，精准认领居民“微心愿”。每月楼栋座谈会直面问题，消防通道划线、装充电桩、清理无主车辆、增设灭蚊灯，一件件民生实事落地见效。线上微信群快速响应，线下定制服务精准对接，实现“小事不出楼、大事不出区”。

一枚枚党员徽章在楼栋间闪光，一项项服务在细微处发力。春元祥小区以党建为笔、以服务为墨，用精细化治理书写着老旧小区的蜕变故事，让基层治理的“最后一米”变成服务群众的“最美一米”。

平陆县广泛设立“司机之家”，为广大货运司机提供安全、舒适、便捷的休憩服务，让“司机之家”成为运输途中广受好评的“暖心驿站”。图为货运司机在山西复晟铝业有限公司“司机之家”休憩。

平陆县把设立“党员先锋岗”作为强化党建引领、激发队伍活力、赋能业务发展的重要举措。河东村镇银行党支部以党员亮身份、亮职责、亮承诺为抓手，充分发挥党员先锋模范作用，持续优化服务流程、改进服务作风，为广大群众提供耐心细致、高效便捷、温暖贴心的微笑服务。图为平陆县河东村镇银行“党员先锋岗”在服务客户。

平陆县深挖本土资源禀赋，深耕做强中药材特色优势产业，持续延伸提质中药材全产业链条，充分吸纳农村富余劳动力就地就业，不断拓宽群众增收致富路径，以特色产业提质增效夯实基层治理根基。图为平陆县张店镇张店村中药材加工场景。

平陆县坚持党建引领、暖心赋能，引导河东村镇银行党支部在营业大厅打造“红色爱心驿站”，常态化为外卖配送员等新就业群体提供免费充电、休憩、落脚便民服务，用心用情做好新就业群体关爱凝聚工作。图为快递小哥在河东村镇银行“红色爱心驿站”短暂休息。

本版策划 雷哲侠 摄影 本报记者 **闫 鑫** 责编 **董战轩** 校对 **李静坤 李 楠** 美编 **肖秉阳**