积极创建新时代党建引领基层治理示范区

运城日报

夏县南大里乡南北晋村日光温室大棚整齐连片，经济收入可观，是当地推进农业现代化的时代缩影。

夏县瑶峰镇全村文明新风党小组搭建群众喜闻乐见的文化平台，丰富了村民精神文化生活。

夏县水头镇水头村常态化开展书画交流、文化惠民活动，弘扬中华优秀传统文化，倡导文明新风。

夏县裴介镇朱吕村开展农村人居环境整治行动，村容村貌焕然一新，为村民生产生活提供了更多便利。

夏县胡张乡柳村充分发挥产业就业党小组的引领带动作用，以食用菌种植为抓手，走出了一条党建强、产业兴、百姓富的新路子。

夏县

党小组建在村事上 微组织扎根泥土中
打造“新夏都·群治理”党建引领基层治理夏县品牌

中共夏县县委书记 李 雷

基层强则国家强，基层安则天下安。近年来，夏县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实省委、市委决策部署，持续推进创建新时代党建引领基层治理示范区“一号工程”，用好“四主六化五定”工作举措，全面推行“把党小组建在村事上、建在服务上、建在业务上”创新型组织架构，着力打造“新夏都·群治理”党建引领基层治理夏县品牌，为全县“一园三区两福地”建设提供了强大的基础支撑。

一、坚持党的全面领导，扛牢主责抓创建

坚持把党的领导贯穿于基层治理全过程、各方面，以高质量党建引领高质量治理。

一是“书记抓、抓书记”。县委坚持将示范区创建作为党建工作“一号工程”，纳入县委常委会重要议事日程。县委书记带头，每月至少1次对创建工作进行实地调研和会议调度，2025年以来共召开部署会、推进会、观摩会等23次，县级领导实地调研指导28次，解决基层实际困难和问题295个。乡村两级书记聚焦治理重点，狠抓任务落实，破解基层治理难题463个，在全县形成了“书记抓书记，一级抓一级，层层抓落实”的良好创建氛围。

二是“反复抓、抓反复”。坚持把示范区创建工作时时放在心上、处处抓在手上，切实落实在行动上。2026年确定31项工作任务和49条具体举措，列出基础性任务清单，创新性任务清单“两个清单”，实行“县委牵头、专班推进、清单管理”的闭环工作机制。乡镇每周工作例会都对新时代党建引领基层治理示范区创建工作进行安排部署；县委组织部每月至少开展1次调研，以“四不两直”方式实地调研走访43个村，向各乡镇、各村反馈问题76个，现场指导解决问题46个，推动基层干部由“被动性抓”向“习惯性抓”转变。

三是“分类抓，抓分类”。坚持分类指导、分类施策，针对不同领域特点，先后出台《关于在全县开展“把党小组建在村事上”的工作方案》《关于在全县机关企事业单位开展“把党组织建在业务上”工作的通知》《关于在新兴领域开展“一线六微”关爱行动的实施方案》等配套性文件7个，绘制《“5+N”党小组组织架构图》，为各领域开展示范区创建提供制度保障。分领域举办创建新时代党建引领基层治理示范区业务能力提升培训班14期，不断提升党员和干部治理能力。

二、坚持“四主六化五定”，纲举目张抓创建

县委聚焦党建引领基层治理“谁来抓、抓什么、怎么抓”等核心问题，从力量、内容、办法等方面入手，锚定“新夏都·群治理”党建引领基层治理夏县品牌，创造性提出了“四主六化五定”工作举措，推动示范区创建走深走实。

一是“四主”强力量，解决“谁来抓”。牢固树立“人人参与治理、治理惠及人人”的新理念，针对治理力量不足和群众积极性、主动性不强等问题，构建组织主导、干部主抓、党员主力、群众主体的“四主”力量融合体系，坚持一切工作到支部，充分发挥干部带头作用，党员主力作用，群众主体作用，凝聚起“群治群理”的磅礴力量。

二是“六化”定内容，解决“抓什么”。聚焦市委6方面工作要求，锚定全县“一园三区两福地”发展定位，对治理内容进行全面梳理，提出了基层组织体系化、集体经济质效化、乡风文明常态化、矛排化解精细化、基础工作规范化、干部队伍专业化的“六化”要求，列出任务清单，细化工作举措，推动示范区创建落实落地。

三是“五定”明方法，解决“怎么抓”。紧盯市委“八个更加”要求，全面推行“聚焦任务定目标、分步实施定进度、全面系统定机制、多维立体定试点、科学精准定评价”的“五定”工作法，推动创建工作走深走实。在具体工作中，定期下发工作任务清单，每月至少开展一次调研调度，制定完善制度方案12个，确定各类示范点43个，用好“五维联动”评价办法，确保示范区创建取得实效。

三、坚持以人民为中心，为民造福抓创建

把为民造福、真抓实干作为党建引领基层治理的出发点和落脚点，紧跟时代发展，紧贴群众需求，在全县推行“把党小组建在村事上、建在服务上、建在业务上”基层治理新模式，构建“党组织—‘5+N’党小组—微组织—农户和个人”的创新型组织架构，让党组织精准嵌入治理各环节、各领域，激活基层治理“神经末梢”。

一是“5+N”应建尽建。在农村（社区），紧扣乡村振兴、产业发展、民生保障、和谐稳定等重大任务，打破村（居）民小组界限，全面推行以产业就业、安全稳定、乡风文明、乡村建设、“三务”监督等5个功能型党小组为主体、其他党小组因需而建的“5+N”党小组设置模式，把党小组从“村址”上迁到“村事”上、嵌入治理中，充分发挥其在基层治理中的重要作用。目前全县171个行政村共建立“5+N”党小组1010个，灵活培育各类微组织2200多个，实现“村事发生在哪里，党小组就建在哪里，党员作用就发挥在哪里”。在县直单位，坚持“业务相近、岗位互补、职责明晰、便于发力”的原则，把党小组建在核心业务上、重点项目上、民生服务一线上，推动党建工作与业务工作同向发力。县委创建办统一设计四级组织架构图，82家县直单位共组建“5+N”党小组283个，同步建立各类微组织386个，基层党组织体系更加严密、运行更加高效。在“三新”领域，聚焦民生保障、便民服务等群众需求，创新推行微组织精准发力、微专班调研走访、微活动关心关爱、微行动权益保障、微阵地暖心服务，微场景友好共赢的“六微”工作法。通过科学划分、规范组建、动态赋能服务型党小组，把党小组建在网格上、嵌在服务中、落在群众里。

二是微组织精准发力。坚持“群众需求在哪里，微组织就建在哪里，服务就延伸到哪里”，以“5+N”党小组为牵引和指导，设立各具特色、功能各异、方式灵活的各类微组织，构建“党小组指导、微组织支撑、老百姓参与”的微治理循环体系。比如，有的村组建“富起来务工群”“短知秧歌队”“邻里纠纷调解队”等，解决了群众就业、休闲娱乐等问题。夏县住房和城乡建设管理局聚焦道路、照明、取暖等，组建“路通通”“亮堂堂”“气顺顺”等微组织9个，成为守护群众幸福安康的重要力量。

三是勤沟通互融共促。把“党小组建在村事上”工作纳入“6+”主题党日活动议事内容，各党小组汇报工作开展情况，党支部对下一步工作进行安排部署，推动创建工作向纵深发展。“5+N”党小组坚持服务为先，为各类微组织提供办公场地、活动阵地、交易平台等，推动微组织健康发展；各类微组织在发展壮大中为村党组织提供产业信息、文化艺术支持等，进一步巩固党组织的核心领导。例如：朱冯村乡风文明党小组为两个微组织提供场地、水电、音响、曲目等服务，这些微组织既传递社会正能量，又进一步巩固了村党组织的领导地位。

四、坚持推动高质量发展，久久为功抓创建

通过一年多的系统推进、重点突破、创新发展，全县基层治理体系更加健全、能力明显提升、服务持续优化，群众的幸福感、获得感不断增强，为全县高质量发展提供了强大的基础保障。

一是治理体系更加有效。“村党组织—‘5+N’党小组—各类微组织—农户和个人”新型组织架构，让党组织、党员都精准嵌入具体的村级事务中，让基层治理运转更“接地气”。

二是为民服务更有实效。广大党员和干部沉入基层一线，聚焦“六化”中存在的难点堵点，倾心解决群众的“急难愁盼”，一大批“老大难”问题迎刃而解。全县矛盾纠纷化解率超过94%，群众幸福感、获得感更加可感可及。

三是发展势头更为强劲。党建引领基层治理效能持续释放，全县干部群众凝心聚力、干事创业氛围浓厚。村级集体经济不断发展壮大，特色农业、文旅康养等主导产业加速升级，项目建设、乡村振兴等重点工作稳步推进，为全县“一园三区两福地”建设注入了强大动力。

夏县民政局银龄暖心党小组将组织关怀融入养老服务，党员与护工定期为老人梳头剪甲，以细微之举托起幸福“夕阳红”。

夏县夏都温泉社区聚焦特殊群体需求，以党建引领组建多元“微组织”，面向老年人等行动不便群体，提供上门健康体检、用药指导等精准便民服务。

夏县南大里乡南北晋村采取“党支部领航、合作社唱戏”方式，实现了从传统大田到高效设施农业的转变，为村民增收和村级集体经济发展注入了强劲动力。

夏县实验初级中学开展课后师生谈心谈话，用心关爱学生学习生活。该校坚持党建引领师德师风建设，持续促进教师立德修身、授业解惑。

山西利晟物流联合党支部组织党员志愿者下沉社区一线，用通俗易懂的方式讲解公民道德规范、文明行为准则，让文明理念走进千家万户。

夏县白沙河穿城而过，不仅成为了夏县历史文化的重要载体，更守护了周边的水生态环境。夏县依托自然资源优势，建设白沙河公园，将历史与生态结合，形成独特的城市魅力。

本版策划 雷哲侠 摄 影 本报记者 闫 鑫
本版责编 董战轩 校 对 李静坤 李 楠 美 编 肖秉阳

夏县南大里乡

党小组根植基层 微组织赋能治理

本报记者 韩维元

“过去各家各户单打独斗，现在有了党小组，技术有人教、销售有人帮，种菜心里踏实多了。”在夏县南大里乡辛董村的蔬菜大棚基地，技术指导党小组党员韩江波正蹲在垄沟旁，与种植户仔细观察西葫芦的长势。这样的“一对一”田间帮扶，已成为当地产业党小组的日常工作场景。

作为远近闻名的蔬菜之乡，在新时代党建引领基层治理示范区创建中，南大里乡聚焦“把党小组建在村事上”，围绕产业就业、安全稳定、文明新风、乡村建设、村务监督，采取“5+N”方式，在全乡建立功能型党小组52个，指导205个“微组织”在基层治理中发挥作用。

针对万亩大棚产业资源分散、农户“单打独斗”的问题，南大里乡党委打破村组界限，成立“蔬菜产业联合党支部”，按产业链环节精准设置苗木培育、技术指导、销售管理、品牌提升4个功能型党小组，将全乡15个产业党小组、52个由蔬菜经纪人和电商负责人等组成的“微组织”纳入统一指导范围，形成“联合支部统筹、功能小组攻坚、微组织落实”的高效机制，精准服务到田间。

基层治理，“人”是最活跃的因素。南大里乡积极整合老党员、老教师、老干部等本地资源，在党小组指导下组建“和事佬”队伍，利用“人熟、地熟、事熟”优势，用乡音乡情化解矛盾纠纷。

与此同时，数字化手段为治理插上“翅膀”。全乡大力推广“善治美”村级服务平台，村民线上“说事”，线下快速响应，“云上治理”成了基层治理新亮点。今年以来，“和事佬”队伍人熟地熟，成功化解矛盾62起。“善治美”村级服务平台覆盖全乡80%常住户，办结建议56条，真正实现“小事不出村、大事不出乡”。

在文明新风建设上，南大里乡注重“软治理”浸润人心。党员带头签订移风易俗承诺书，试点书画协会与红白理事会“联姻”，对婚事新办、白事简办的家庭由党员书法爱好者免费提供服务。为了让党的政策“飞入寻常百姓家”，南大里乡引导相关党小组骨干牵头成立“乡音宣讲团”，将党的政策、好人好事编成小品、戏曲，巡回演出，微视频《河东红嫂王桃娥》荣获省级奖项。

新时代党建引领基层治理示范区创建以来，南大里乡锚定“农业强、农村美、农民富”目标，推动人居环境从“集中整治”转向“长效管护”，细化“微组织”功能，实现服务“按需定制”，推动治理队伍从“单打独斗”变为“整体协同”。

如今，在南大里乡乃至整个夏县，“一核多元、协同共治”的基层治理新格局正在形成，党的组织优势正加速转化为治理效能，让乡村治理成果真正惠及千家万户。

夏县水头镇东张村推行“党支部+合作社+农户”模式，大力发展甜瓜产业，引进优质品种，推广渗灌、绿色防控等新技术，让“甜蜜经济”在田间地头生根发芽。

夏县埝掌镇埝掌村文明新风党小组牵头开设运营“幸福积分”超市，激励党员群众积极参与志愿服务，以善行积攒文明积分、兑换生活物资，切实以“小积分”撬动“大文明”。

夏县尉郭乡白张村党支部产业就业党小组牵头成立吨包加工车间，盘活闲置资源，承接加工订单，统一组织生产，带动村民在家门口实现就业。

夏县瑶峰镇全村

古风今韵绘新景

本报记者 韩维元

提起古村，首先想到的便是青瓦白墙、古朴沧桑。但在夏县瑶峰镇全村，千年甕文化不再是博物馆里的静态陈列，党建引领下的这座古村，正以“文化+产业+服务”的全新方式，让千年甕的“活”起来、村民日子“火”起来，走出了一条不一样的乡村振兴之路。

作为已被基本认定的甕氏发源地，全村的千年文脉，是最独特的“基因密码”。不同于传统古村的被动保护，在积极创建新时代党建引领基层治理示范区的实践探索中，全村村“两委”打破“文化只可远观”的局限，深化“党小组建在村事上”试点，组建“5+N”党小组，让党员带头扎根文化传承、人居环境整治一线，以“微组织”激活基层治理“大能量”。

走进全村，甕字广场、甕体对联等甕文化元素随处可见，甕文化不仅融入村容村貌的建设中，也融入村民的日常生活中。2025年9月，借夏县第四届卫夫人书法大会东风，全村主动承接全国甕体书法作品展，让南北甕文化隔空对话、碰撞交融，并打造了“一苑二碑三馆一基地”文化阵地，相继举办了“我在中国甕村过大年”等系列文化活动，让这座千年古村从“藏在深闺”走向“大众视野”。

文化有热度，产业有力度，村民的日子才能有甜度。全村党组织紧扣“强组织、兴产业、促增收”目标，把党支部建在产业链上，让党员成为产业发展的“领头雁”。争取政府扶持资金70万元、招商引资1000万元，该村建成初具规模的农产品深加工产业园，不仅壮大了村集体经济，更给村民提供了100多个家门口的就业岗位。

文旅融合的“组合拳”更让全村有了人气。“甕友之家”农家乐烟火气十足，夏甕美食街上，粉浆饭、甕氏火锅等特色小吃日均营业额上万元。更亮眼的是，村“两委”亲自上阵，在抖音开设“甕村”直播间，带着“甕字头”食品、文创产品直播带货，让“甕字号”品牌走出乡村、圈粉无数。

古村焕新，民生为底。在基层治理中，全村以“党支部+微组织”模式，把实事办在群众心坎上。3公里主干道路硬化，1.7公里巷道改造，85处吃水管井升级，210盏路灯点亮夜色，标准化水表抗改造实现24小时供水，基础设施全面提档升级；化解历史遗留宅基地问题、调解村民纠纷，帮扶困难家庭、运营日间照料中心，新建“一站式”党群服务中心，让便民服务有温度、有速度。

玩转“甕”资源、做精“甕”产品、做强“甕”产业。从“藏在深闺人未识”到“天下独入不识‘甕’”，“甕”这个曾经生僻的汉字，正在成为这个小村庄最闪亮的名片，这座千年古村缔造的传奇，正成为新时代党建引领基层治理的生动注脚。

夏县泗交镇泗交村充分发挥党建引领作用，依托党群服务中心延伸服务触角，创新开办乡村大食堂。

夏县瑶峰镇全村文明新风党小组设立面粉加工点，切实解决了村民“磨面远、磨面难”的问题，让村民在家门口就能享受到便捷服务。