



全力推动经济稳中提质 不断提升群众幸福指数

——2026年政府工作报告摘要

『十五五』时期经济社会发展的总体要求 and 目标任务

“十五五”时期是我市基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力、突破提升的关键时期，是我市推动高质量发展、深化全方位转型、加快“一城两区三门户”建设的宝贵窗口期。我们必须充分发挥区位优势、交通、农业、文化、资源等比较优势，着力破除瓶颈制约，加快补齐短板弱项，奋力推动重点领域取得重大突破，为我市基本实现社会主义现代化奠定更加坚实基础。

做好经济社会发展各项工作，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示重要精神，特别是考察运城重要讲话精神，全面落实党中央关于促进中部地区加快崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略，按照省委十二届十一次全会和市委五届十次全会部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚定有序推进转型发展，因地制宜发展新质生产力，加快建设“一城两区三门户”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

今后5年，我们要紧紧锚定“一城两区三门户”目标和思路，强化举措、持续用力，确保实现8个方面主要目标：一是高质量发展取得显著成效。内需拉动经济增长主动力作用持续增强，外贸规模效益显著提升，主要经济指标增速高于全国、全省平均水平，人均地区生产总值与全国、全省差距明显缩小，因地制宜发展新质生产力积厚成势，创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区取得重大突破，实现地区生产总值年均增长6%以上。二是转型发展迈出坚实步伐。能源转型、产业升级、

适度多元发展取得明显成效，新型能源体系初步建成，传统优势产业提质升级，以“合汽生材”新兴产业地标为引领的战略性新兴产业占比大幅提升，农产品精深加工产业集群做强做大，产业转移优先承接门户、文商融合旅游热点门户形成优势，具有运城特色的现代产业体系加速形成。三是创新驱动作用有效发挥。市域创新生态体系更趋完善，重点创新平台总量达到120家，新型研发机构突破20家，科技成果转化水平持续提升，科技创新和产业创新深度融合，实施关键核心技术攻关项目100项以上，实现全社会研发经费投入年均增长10%以上。四是改革开放持续走深走实。进一步全面深化改革的重点任务全面完成，要素市场化配置改革纵深推进，特别是考察运城重要讲话精神，全面落实党中央关于促进中部地区加快崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略，按照省委十二届十一次全会和市委五届十次全会部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚定有序推进转型发展，因地制宜发展新质生产力，加快建设“一城两区三门户”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

今后5年，我们要紧紧锚定“一城两区三门户”目标和思路，强化举措、持续用力，确保实现8个方面主要目标：一是高质量发展取得显著成效。内需拉动经济增长主动力作用持续增强，外贸规模效益显著提升，主要经济指标增速高于全国、全省平均水平，人均地区生产总值与全国、全省差距明显缩小，因地制宜发展新质生产力积厚成势，创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区取得重大突破，实现地区生产总值年均增长6%以上。二是转型发展迈出坚实步伐。能源转型、产业升级、

1. 聚焦拓展内需，全力推动经济稳中提质

激发有潜能的消费。坚持惠民生与促消费，落实城乡居民增收计划和生育养育保障、职工带薪错峰休假等制度。深入实施提振消费专项行动和服务消费提质惠民行动，激发家政、养老、育幼、文旅、体育等传统消费潜力，培育首发经济、年轻力经济和绿色消费、健康消费、“人工智能+消费”等新业态新模式。优化“两新”政策实施，做实中心城区汽车流通消费工作，促进大宗耐用商品消费升级。创新“文旅商体展赛”相互引流、赋能的消费场景，打造区域消费中心城市。抓好城市一刻钟便民生活圈全域推进先行区试点建设，确保星级生活圈拓展至6个县。打造“中华+三晋+河东”老字号品牌矩阵，推出特色国货潮品。健全多层次农村商贸服务网络，持续实施农产品上行快件物流补贴，促进农村消费便利化。强化消费者权益保护，营造安全友好消费环境。

扩大有效益的投资。坚持投资于物与投资于人紧密结合，持续开展重大项目建设年活动，抓好300个省市重点工程项目建设。加快山水城校等标志性项目推进步伐，实施市第四实验学校等一批基础性民生项目。抢抓构建全国统一大市场和新一轮产业梯度转移机遇，深化产业链图谱研究，精准开展“双招双引”，提高招商项目落地率和产出比。积极争取超长期特别国债、中央预算内投资、专项债等政策资金，用好新型政策性金融工具，抓好政府投资全过程管理，提高政府投资有效性。稳定民间投资预期，持续做实向民间资本推介项目工作。

打造有活力的文旅。发挥关公故里5A级景区带动效应，梯次推进永乐宫、鹳雀楼等5A创建和A级景区提档升级，支持盐湖和夏县村立交创建国家级旅游度假区，做优核心景区集群。探索景区和博物馆IP授权、引入专业公司等市场化运营模式，推动文旅产业与文创产业联动发展。依托非遗、古建、文物等特色资源，创新推出丰富多元的文娱、赛事活动，深化“文旅+”业态融合，优化“吃住行游购娱”全要素服务。放大《永乐未央》舞剧宣传效应，持续擦亮“国宝第一市”金字招牌。

2. 聚焦产业强基，坚定有序推进转型发展

加快推进新型工业化。聚焦智能化、绿色化、融合化方向，构建具有运城特色和优势的现代化产业体系。巩固提升传统产业。瞄准“双碳”发展要求和环保绩效A级标准，深入开展钢铁、焦化、有色、化工、建材等重点产业提质升级行动。运用数智、绿色技术推动传统产业设备更新、流程再造、标准升级，加快山西建龙、丰喜肥业等升级改造项目建设，新增育1家-2家国家级绿色工厂。推动传统产业创新升级，在细分领域建立竞争优势。培育壮大新兴产业。实施延链补链强链行动，持续打造“合汽生材”新兴产业地标。深化数智技术赋能，开展中小企业“智改数转网联”行动，推动运城转型综改区建设数字经济产业园，加快绛县中信高端耐磨材料和钛基新材料一体化“灯塔工厂”建设，再培育3家-5家先进制造业工厂。做强做大镁基、铝基、铜基、碳基等优势产业，发挥中铝山西新材料、北方铜业、银光华盛铝业等链主企业带

动作用，建设镁基新材料检验中心和镁产业研究院，开发高强韧铝镁合金、变形镁合金、镁储氢材料和高端铜合金板带材等功能材料，推动河津百万吨再生铝等项目建设，分区域建设各有特长的再生资源产业集群，打造新材料特色产业基地。积极发展现代医药产业，重点打造道地中药材、特色原材料、经典中成药等产品，推进朗致小容量注射剂、亚宝治疗儿童哮喘创新药、联袂3D打印义齿等新项目。精心布局未来产业。瞄准人工智能、机器人、低空经济、生物制造等未来产业领域，在生产端开发轻量化、高强度新材料嵌入配套头部企业，在应用端开放典型应用场景、创新可行商业模式。强化平台载体支撑。探索开发区“管委会+运营公司”改革，提升园区公共服务水平和配套率，支持平陆申报设立省级经济技术开发区，形成各开发区聚焦“有根产业”、错位发展、分工协作的特色产业集群体系，力争开发区规上工业增加值增长7%。做深做长重点产业链，健全“链长+链主+专班”工作推进体系，开展“政府+链主+园区”协同招商。指导现有专业镇用足各类政策，加速产业集群和链群融合，重点支持闻喜镁业、闻喜铝业、闻喜陶瓷等省级专业镇。

推动现代农业提质增效。严守耕地保护红线，发挥农业科技特派员和科技小院作用，实施新一轮千斤粮食产能提升行动，加快水浇地建设，建设改造高标准农田20万亩，建成有机旱作集成技术示范区6万亩，打造100个“吨半粮”示范田，确保粮食种植面积稳定在808万亩以上、总产58亿斤以上。坚持“粮果菜畜渔药林”七大产业并举，有力推动小麦全产业链发展，加快“三新”果园模式推广和蔬菜老旧设施改造步伐，补齐冷藏冷链、净制加工、品牌标准等优势发展短板，积极打造畜禽水产、中药材、食用菌和林下经济等新增长极，推动鑫荣懋果业、库迪咖啡、莱檬生物、千喜鹤等一批精深加工项目加快实施，建设一批优势特色产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇。有效推广“运城面粉”“运城苹果”“运城蔬菜”区域公用品牌，提升“好运城市”“运农优品”市场影响力。

促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，以高品质、多样化、便利化为目标，提升住宿餐饮、养老育幼、家政物业、体育健康等生活性服务业的供给能力和水平。围绕产业链重点环节，分领域推进现代金融、专业物流、科技信息、检验检测等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动现代服务业与先进制造业深度融合，力争获批“两业融合”省级试点。发展面向制造业、现代农业的供应链物流和智能物流，推进运城开发区智慧物流核心区建设，实施好新绛园通晋南智慧科创园、临猗智慧冷链物流园等项目，提升国家骨干冷链物流基地功能。加快发展商业综合体、微短剧、动漫电竞等新业态新模式，丰富新型服务供给。

3. 聚焦改革创新，持续激发高质量发展动力活力

推动重点领域改革。持续深化能源革命综合改革。支持现役煤电机组改造升级和支撑性调节性煤电项目建设，协调发展风电、光伏、生物质、“地热+”等新能源和清洁能源，推动风光火储一体化建设。加快开工晶能独立储能等一批新型储能项目，扎实开展抽水蓄能项目建设。加快推进煤层气、万荣、运城开发区省级园区试点建设和各县绿电园区规划建设，稳步推进

绿电直连、源网荷储一体化项目和虚拟电厂、智能微电网、新能源接入增量配电网等新模式新技术。扎实推进新一轮国企改革，发挥国有企业在线监管平台作用，优化企业管理运行体系，确保国有资产保值增值。落实民营经济促进法和民营经济发展促进条例，实施中小企业培育工程，建立健全公共服务平台，保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争。深化要素市场化配置改革，落实好全省降价电价11条举措和供气供热供水价格改革，打造成本洼地。聚焦提升行政效能，推广应用涉企政策“一站式”综合服务平台，推进审批服务标准化规范化，规范涉企行政执法行为，持续优化营商环境。

扩大高水平对外开放。主动融入京津冀协同发展，强化与长三角、粤港澳大湾区的紧密务实合作。持续做深运三高铁前期工作，加快阳运高速开工建设，推动G108侯马至河津段、G342闻喜至临猗段等6个普通国省道新建项目加快建设。稳住外贸基本盘，支持大宗原材料进口，巩固与共建“一带一路”国家的贸易往来，支持优势企业“走出去”，新培育外贸主体10家以上。加快构建山西自贸区运城片区和保税物流中心(B型)。完善跨境电商试验区政策体系、基础设施，推动“跨境电商+产业带+海外仓”融合发展，力争全年跨境电商交易额增长10%。推进智慧口岸建设，加密国际航空航线，拓开“腹舱带货”业务，谋划推动临空经济区。

提升科技创新水平。引深“晋创谷·运城”平台建设。整合科技创新资源，推进技术转移机构、创新联合体等平台建设，新建10家省、市级科技创新平台。强化企业创新主体地位，完善服务体系，力争新认定高新技术企业80家以上。在新材料、新能源与节能环保、现代农业等领域，精准布局、持续跟进一批科技计划项目，力争突破关键核心技术20项。深化产学研协同创新，促进高校科研资源与企业技术需求精准对接，加强中试基地建设，力争实现1项-2项中试基地技术成果产业化应用，全市技术合同登记额增长10%。

4. 聚焦城乡融合，统筹推进协调发展

高质量开展城市更新。围绕建设省级区域中心城市目标，提升中心城市能级品质。加快“盐梦长廊”核心项目建设，启动河东记忆等标杆项目，推进盐街二期建设，实施好槐东路、安邑东路、环湖路东延、舜帝街西延和学苑路北延等工程。强化城市体检与城市更新一体化，扎实做好老旧小区更新改造，既有建筑改造利用、完整社区建设工作，配套完善便民服务站、公共停车场、充电桩、“口袋公园”等公共设施。优化城市交通布局，加强地下管网和综合管廊、垃圾、污水、医废、公共消防工程设施建设和运维管理，推动城西污水处理厂扩容，完善内涝与防洪协调治理调度体系。以创建全国文明城市为引领，提升城市管理精细化智能化水平。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，开展廉租房建设和存量更新，有序推动“好房子”建设。推动城市历史文化保护利用传承，延续城市文脉，彰显特色风貌。

增强县域综合发展能力。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，抓好临猗、新绛试点引导，实施县域城镇化水平提升行动，加快补齐产业平台、市政设施、公共服务等短板弱项，提升县城功能品质和吸附能力。实施新一轮农业转移人口市民化行动，深化户籍制度改革，引导

县域人口向县城集中。因地制宜发展各具特色的县域经济，促进县域特色产业集群发展。

建设宜居宜业和美乡村。深化运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴，着力推开乡村建设、乡村发展、乡村治理新局面。有序推进盐湖、永济等10个整县和河津1个整乡的第二轮土地到期延包试点。深化农村集体产权制度改革，提升集体经济发展质效，完成63万亩农业生产托管试点项目任务。高质量开展全域土地综合整治，进一步优化生产、生活、生态空间格局。持续开展农村人居环境整治，因地制宜抓好农村厕所、生活垃圾收运处置、分类梯次推进农村生活污水治理，黑臭水体实现动态清零，补齐水电路气和数、网、充电桩等基础设施短板，新改建农村公路368公里，建设40个精品示范村、288个提档升级村。按期完成村“两委”集中换届工作。加强历史文化名镇名村和传统村落保护利用，深入实施文明村镇创建、文明乡风建设工程。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，筑牢不发生规模性返贫致贫防线。

5. 聚焦“双碳”引领，加快推进全面绿色转型

推进污染防治攻坚。加强大气污染综合治理，深入实施汾河谷地大气污染防治提质增效行动，坚决完成焦化行业超低排放改造，持续开展“创A争B”行动。落实河湖长制，积极谋划“十五五”地表水环境治理项目，深入推进黄河干流流经县生态环境综合治理，加强入黄河、入汾河排污口监管整治，推进“一泓清水入黄河”工程全面达标、巩固提升，确保所有国控断面水质稳定达Ⅲ类及以上。强化土壤污染源头防控和新污染物治理，深入开展固废污染防治专项行动，积极推进煤矸石、粉煤灰、赤泥、尾矿等工业固废综合利用，支持中铝建设铝工业固废综合利用国家重点实验室，拓展农林废弃物资源化利用渠道，加快全域“无废农村”建设。强化噪音污染防治，提升源头管控能力。全力抓好中央生态环境保护督察反馈问题、盐湖周边环境问题和黄河流域警示片披露问题整改。

加强生态保护修复。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加快推进“盐湖山水林田湖草沙一体化保护和修复工程”项目申报工作，加力官道河生态修复与整治工作，推动中条山生态修复，提升伍姓湖、西滩湖水水质及淡水生态涵养。持续推进盐湖生态保护与修复，常态化开展“净湖行动”。扎实推进“约水四定”省级先行区建设，全面提升水资源节约集约利用水平。加强黄土高原原面保护，开展以小流域为单元的綜合治理工程，持续开展国土绿化行动，推进太行山国土绿化示范项目，完成营造林6万亩左右，巩固拓展水土保持治理成效。强化尾矿库综合整治和矿山生态修复。

加快绿色低碳转型。积极稳妥推进碳达峰行动，推动能耗双控向碳排放双控全面转型，深入实施重点领域节能降碳改造，提升生态系统碳汇能力。严格管控“两高”项目，降低“六大”高耗能行业能耗水平，提升能源利用效率，构建绿色智慧节约的能源消费体系。积极发展装配式建筑和绿色建筑。加强绿色科技创新和先进技术推广应用，发展循环经济，推广节能环保产业，提高垃圾分类和资源化利用水平，培育循环经济新动能。推动消费模式绿色转型，倡导绿色低碳生产生活方式。

6. 聚焦民生为大，不断提升群众幸福指数

促进居民就业增收。坚持把稳就业作为优先目标，加快构建就业友好型发展方式，实施稳岗扩容提质行动，促进高校毕业生、退役军人、农民工、脱贫人口等重点群体稳定就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。以“技能照亮前程”培训行动为牵引，实施技能提升工程，发展壮大运城特色劳务品牌。加强劳动者就业服务和权益保障，营造公平有序就业环境。

加大优质教育供给。扩大学前教育普惠资源，推动盐湖、稷山加快学前教育普及普惠评估。建立适应人口变化的基础教育资源调配机制，合理实施基础教育扩优提质工程。深化义务教育集团化办学模式改革，全面落实县域普通高中振兴计划，增加普通高中学位供给。持续推动幼师高专与运师高专合并升本。深化现代职业教育体系建设改革，增强服务发展能力。加强“三级三类”骨干教师队伍建设，促进教育高质量发展。

打造区域医疗中心。深入开展“健康中国·运城行动”和爱国卫生运动。深化医药卫生体制改革，促进“三医”协同发展和治理，深化以公益性为导向的公立医院改革，力争1个-2个县入选山西省首批紧密型县域医共体建设升级版项目。实施医疗卫生强基工程，完成中央财政支持基层特色科室建设，全方位提升市、县、乡、村四级医疗卫生机构服务能力。深化医保支付方式改革，完善结余留用政策。全面推进国家中医药传承创新发展试验区建设，提升中医药服务能力。落实“四个最严”要求，加强食品药品安全监管，守护人民群众“舌尖上的安全”。

健全社会保障体系。加大力度推进参保扩面，引导灵活就业群体、新就业形态人员、小微企业职工参加职工保险，推动企业建立年金制度。扩大普惠性养老服务供给，推动公办养老机构与医疗机构“一对一”结对合作，完善社区嵌入式与农村区域性养老服务中心功能，推进市级智慧养老平台试点应用，深化7个全国示范性老年友好型社区创建工作。有序推进长期护理保险制度落地实施。倡导积极生育观，优化生育支持政策和激励措施，全面落实育儿补贴制度，发展普惠托育和托幼一体化服务。深入开展困境、留守儿童和空巢老人关心关爱服务，强化社会保险、社会救助、社会福利制度衔接，完善残疾人服务保障体系。促进殡葬事业健康有序发展。

完善公共文化服务。弘扬和践行社会主义核心价值观，加强文物保护利用和文化遗产保护传承，启动国家文物保护单位深入区创建工作，深化实施“文明守望工程”，实施阐释湖生态文化价值。持续开展“国保开门”工程，加快西阴考古博物馆建设。推动工艺美术行业传承创新发展，提升澄泥砚、螺钿漆器、青铜雕塑等工艺美术品牌影响力。倡导全民阅读，建好用好“河东书房”，助力“书香运城”建设。完善全民健身公共服务体系，打造“一县一品牌”体育赛事，办好第四届青少年足球联赛。

7. 聚焦守牢底线，全面提升社会治理效能

全面加强安全生产。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三

必须”要求，夯实安全生产责任体系。打好治本攻坚3年行动收官战，精深推进城镇燃气等6个“一件事”全链条安全监管，深化煤矿、非煤矿山、化工、城乡消防、森林防火、道路交通等重点行业领域专项整治，坚决杜绝重特大事故发生，减少一般事故。健全重大突发公共事件处置保障体系，加紧补齐防洪排涝抗灾基础设施短板，提升应急处置和防灾救灾救灾能力。

防范化解各类风险。严格政府债务管理，用足用好债务置换政策，坚决遏制新增隐性债务，切实兜牢基层“三保”底线。严防新增高风险地方中小金融机构，稳妥推动村镇银行减量提质，防范化解地方中小金融机构风险，严厉打击非法金融活动，坚决守住不发生区域性、系统性金融风险底线。加强商品房预售资金监管，防范房地产市场风险。

不断强化社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全“一站式”矛盾纠纷多元化解机制，发挥综治中心作用，持续提升12345政务服务便民热线接办质效。推动公共安全治理模式向事前预防转型。深化党建引领基层治理，增强社会治安整体防控，依法打击各类违法犯罪活动，强化网络空间安全综合治理，确保社会和谐稳定。

8. 聚焦自身建设，努力打造人民满意的服务型政府

强化政治引领。坚持把党的政治建设摆在首位，认真落实“第一议题”制度，始终心系“国之大者”，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严守政治纪律和政治规矩，自觉把加强党的全面领导贯穿到政府工作的全过程、各领域，确保党中央国务院、省委省政府和市委各项决策部署落地见效。

严格依法行政。深入推进法治政府建设，坚持以法治思维和法治方式推动工作、解决问题。健全依法决策机制，将合法性审查和公平竞争审查贯穿决策全过程，不断提高决策的科学化、民主化、法治化水平。积极践行全过程人民民主，主动接受人大法律监督、政协民主监督和社会各方面监督，强化审计监督、财会监督、统计监督，让权力在阳光下运行。持续深化政务公开。严格规范公正文明执法，强化行政执法负责人出庭应诉，不断提高政府公信力。

狠抓工作落实。树立和践行正确政绩观，坚持为民出政绩、以实干出政绩，多做打基础、利长远、见实效的事。坚持目标导向、问题导向、结果导向，坚持项目化、项目清单化、清单责任化，完善闭环机制，强化有效解思维，确保各项工作落实落地。深化“高效办成一件事”改革，加强数字政府建设。扎实开展机关效能建设突出问题专项整治，推动政府系统作风大转变、效能大提升。要敢干千成、突破创新，以钉钉子精神担当尽责，当好执行者行动派实干家。

弘扬清廉之风。坚决扛起全面从严治党政治责任，深入推进政府系统党风廉政建设，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，持续正风肃纪，有效防范各类廉政风险。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，持续为基层减负。牢固树立过紧日子思想，厉行节约，反对浪费，把有限的资金和财力用在发展紧要处、民生最需上。